

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

李克强主持召开国务院常务会议

决定常态化制度化开展药品和高值医用耗材集中采购，进一步降低患者医药负担

本报讯 国务院总理李克强1月10日主持召开国务院常务会议，部署加快推进“十四五”规划《纲要》和专项规划确定的重大项目，扩大有效投资；决定常态化制度化开展药品和高值医用耗材集中采购，进一步降低患者医药负担。

会议指出，贯彻党中央、国务院部署，各相关部门对标对表“十四五”规划《纲要》确定的重点，科学有效做好国家级专项规划编制工作，进一步细化目标任务，提出可操作的政策和具体项目。目前44个专项规划已基本编制完成，陆续印发实施。要立足当前、着眼长远，有力有序推动“十四五”专项规划实施。

会议指出，当前经济运行处于爬坡过坎的关口。要按照中央经济工作会议要求，把稳增长放在更加突出的位置，坚定实施扩大内需战略，坚持不搞“大水漫灌”，有针对性扩大最终消费和有效投资，这对顶住经济新的下行压力、确保一季度和上半年经济平稳运行具有重要意义。一要加快推进“十四五”规划《纲要》确定的102项重大工程建设和专项规划重点项目实施。围绕粮食能源安全、先进制造业和高技术产业、交通物流和网络通信等基础设施、城市保障性住房等重点领域建设，建立协调机制，做好融资、用地、用能等要素保障。对列入规划、条件具备的项目要简化相关手续，特别是前期已论证多年的重大水利项目要推动抓紧实施，采取以工代赈等方式，使部分暂时未能就业的农民工有活干、有收入。指导新开工项目投资下降的地方加强工作，扭转投资不振状况。

二要按照资金跟着项目走的要求，尽快将去年四季度发行的1.2万亿元地方政府专项债券资金落到具体项目。抓紧发行今年已下达的专项债，用好中央预算内投资，重点安排在建和能够尽快开工的项目，撬动更多社会投资，力争在一季度形成更多实物工作量。三要深化投资项目审批制度改革，推行承诺制、区域评估等创新举措。研究出台盘活存量资产的政策措施。

会议指出，近年来，药品和高值医用耗材集中采购改革不断推进，用市场化机制有效挤压了医药价格虚高，截至去年底累计节约医保和患者支出2600亿元，同时也促进了医药企业将更多精力投入到产品研发、提高质量上。下一步，要推动集中带量采购常态化、制度化并提速扩面，持续降低医药价格，让患者受益。一是以慢性病、常见病为重点，继续推进国家层面药品集采，各地对国家集采外药品开展省级或跨省联盟采购。今年年底前，国家和省级集采药品在每个省合计达到350个以上。二是逐步扩大高值医用耗材集采覆盖面，对群众关注的骨科耗材、药物球囊、种植牙等分别在国家和省级层面开展集采。三是保证中选药品和耗材长期稳定供应，加强监管，确保中选产品降价不降质。医疗机构要合理优先使用中选产品。四是落实集采医保资金结余留用政策，推进薪酬制度改革，合理提高医务人员收入，更好调动积极性。（据新华社）



中老铁路国际货物列车“澜湄快线”首发
1月10日，采用时速120公里专用铁路货车编组的中老铁路首趟“澜湄快线”列车，满载鲜花、蔬菜等产品，从中国昆明王家营西站始发，于次日抵达老挝首都万象。图为工作人员拍摄首发列车。 李嘉娴 摄

厚植生态底色 引领巨龙起舞

——上海市贯彻落实长江经济带发展战略六年综述

长江行四

□ 本报记者 赵庆国 鲍筱兰

隆冬时节，在上海市崇明区东滩湿地，一片片芦苇随风起舞，不时有白鹤苍鹭在草丛间翻飞。透过淡淡的薄雾，长江南岸林立的楼宇影影绰绰，依稀可辨。眼前的大江，远处的都市，江风海韵，涛声霓虹，无时无刻不在上演着上海古朴与现代完美结合的奇幻之美。

崇明岛地处长江入海处，是世界上最大的河口冲积岛，也是我国第三大岛屿。作为上海面向未来最重要的生态发展空间，崇明岛以不足市域1/5的国土面积，为全市提供了约40%的生态资源和50%的生态服务功能，保护了长江河口的原始生态系统。近年来，上海市坚决贯彻新发展理念，致力转变发展方式，出台了《崇明区总体规划暨土地利用总体规划（2017—2035）》和《崇明世界级生态岛发展规划纲要（2021—2035年）》等一系列文件法规，举全市之力加快推进崇明世界级生态岛建设。按照“生态立岛”理念，崇明矢志不移坚守生态优先、绿色发展，全面实施“+生态”“生态+”发展战略，坚持人口规模、建筑密度、建筑高度“三个管控”，建立空间留白机制，努力打造长江经济带“共抓大保护，不搞大开发”的典范。

打造世界级生态岛

位于崇明东端的东滩湿地，江海相连，水天一色。这里设有国家级鸟类自然保护区，总面积达到241.55平方公里，初心就是保护北半球南来北往的迁徙候鸟。

近年来，崇明严格落实“共抓

大保护，不搞大开发”，围绕打造“鸟的天堂”目标，切实加强生态修复和生物保护，坚持守护优质滩涂资源，系统开展滩涂自然湿地生态修复，灭除外来物种互花米草达95%以上，逐步恢复了芦苇、海三棱藨草等物种，湿地生态系统逐步改善并趋于稳定，自然湿地保有率达到45.17%。占全球种群数量1%以上的水鸟物种数从2000年的7种提高到2020年的14种，鸟类种数从2000年的98种增加到2020年的298种，每年有上百万只候鸟在崇明东滩栖息繁衍、过境越冬，其中国家一级重点保护鸟类达7种。

崇明作为长江门户，岛内水网密布，空气清新洁净。生态环境的持续改善，不仅造福了野生鸟类，也为上海乃至整个长三角地区带来了良好的生态经济效益。位于崇明区长兴岛的青草沙水库，承担着上海一半以上的水源供应量，是上海最重要的饮用水源地之一，受益人口超过1500万人。

保护与开发，看似是一对矛盾，但在崇明巧妙地实现了和谐统一。一方面，崇明坚守生态底线，积极巩固提升水、土、林、气、滩涂等生态资源品质，推动生态环境质量稳定向好，当好上海“生态优先、绿色发展”的排头兵和先行者；另一方面，崇明自觉将生态发展理念贯穿于经济社会发展的各方面，把生态产业化、产业生态化作为绿色发展的主攻方向，推动生态环境优势转化为生态经济优势，将老百姓守护的绿水青山变成口袋里的金山银山。

2016年以来，崇明区坚定不移打生态牌、走生态路、吃生态饭，逐步形成了以现代农业为基础、旅游服务为先导、创新经济为主体、绿色智造为支撑的生态型产业体系。现代化的崇明生态农业，一直坚持“高科技、高品质、高



近年来，上海市崇明区严格落实“共抓大保护，不搞大开发”，围绕打造“鸟的天堂”目标，切实加强生态修复和生物保护，湿地生态系统逐步改善并趋于稳定，自然湿地保有率达到45.17%。（崇明区发改委供图）

附加值”原则，在农业生产上运用了很多智能化的技术手段，实现了农产品优质优价，创新了无化学肥料、无化学农药的“两无化”农产品体系。崇明区域公共品牌产品如大米、清水蟹、白山羊、翠冠梨、优质柑橘等，正逐步成为长三角区域的抢手货。

优美的自然生态，秀丽的田园风光，做好了崇明的全域旅游。现在，每到周末或节假日，源源不断的客流就会从周边地区来到崇明度假。以高品质旅游、特色体育、活力康养为代表，许多绿色产业正在蓬勃兴起，让老百姓的生活一天比一天更美好。

长江禁渔 协调联动

大江奔流，鸢飞鱼跃。自古以来，长江入海口就是洄游性鱼类和定居性鱼类资源最为富集的

区域，是长江渔业的主战场，自然也是“十年禁渔”的硬战场。

记者从上海市农业农村委员会渔业管理处了解到，2018年以来，上海192艘长江捕捞渔船和194名捕捞渔民全部退出捕捞生产作业。截至2020年底，已实现退捕渔船捕捞许可证100%回收、退捕渔船100%拆解、捕捞网具100%回收销毁、退捕渔民100%纳入社会保障、有就业意愿的退捕渔民100%就业等五个100%，率先全面完成了退捕任务。目前，长江上海段已实现无捕捞渔船、无捕捞网具、无捕捞渔民、无捕捞生产和清船、清网、清江、清湖等“四无”“四清”目标，非法捕捞得到有效遏制。

上海实施全面退捕禁捕，起步早，基础牢，不仅时间上先于国家统一部署的“禁渔令”，而且联

合上下游、左右岸，联动监督、协同立法，各部门通力协作，形成了长江禁渔“打非断链”制度性铜墙铁壁。

上海市人大常委会会同江苏、浙江、安徽三省一市，组织推进长江禁渔长三角联动监督、协同立法工作，通过了关于促进和保障上海市做好长江流域禁捕工作若干问题的决定，为长三角三省一市联动开展长江禁渔工作提供了强有力的法制保障。上海高院专门制定出台《关于充分发挥环境资源审判职能 为长江十年禁渔提供司法服务和保障的意见》，为长江“十年禁渔”提供司法服务和保障。上海市农业农村委员会同兄弟省份农业农村厅积极会商，构建长三角三省一市农业农村、公安、市场监管等联合联动执法机制。

公共服务与经济社会发展将同频共振

——《“十四五”公共服务规划》解读

□ 本报记者 程晖

日前，国家发展改革委、中宣部、教育部等21个部门联合印发《“十四五”公共服务规划》（以下简称《规划》）。《规划》明确，到2025年，公共服务制度体系更加完善，政府保障基本、社会多元参与、全民共建共享的公共服务供给格局基本形成，民生福祉达到新水平。围绕“七有两保障”，《规划》设计了22项指标，其中约束性指标7项，预期性指标15项。

“《规划》紧扣幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶、优军服务和文体服务等民生需求，区分基本和非基本公共服务以及生活服务，分类提出发展重点和政策举措，为推动公共服务高质量发展指明了方向。”中国宏观经济研究院社会发展研究所所长、研究员刘旭表示。

“一张图”规划 让公共服务均等可及

打开42页2万多字的《规划》，记者注意到，《规划》提到了基本公共服务、非基本公共服务和公共服务三个核心概念。而在

“十三五”期间乃至更前，只有推进基本公共服务均等化的规划。

“这是《规划》的关键和核心。”1月11日，在国务院新闻办举行的新闻发布会上，国家发展改革委社会司司长欧晓理表示，《规划》的这个新变化，一是为了适应社会主要矛盾转变的需要。进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民群众期待更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更丰富的精神文化生活。因此，我们需要在推进基本公共服务均等化水平明显提高的基础之上，把涉及面更广、供需矛盾更突出的非基本公共服务纳入《规划》，加快增加普惠性服务供给，同时丰富生活服务供给，多管齐下，不断满足人民群众的美好生活需要。

二是为了适应治理体系和治理能力现代化的需要。我国仍然是世界上最大的发展中国家，政府财力有限，公共服务体系建设必须始终坚持尽力而为、量力而行的基本原则。为确保把有限的资源用到广大人民群众最急需、

最困难、最迫切的领域，《规划》系统梳理了社会事业各领域的非基本公共服务边界和发展重点，明确政府在服务供给上的不同权责，有利于引导各地区各部门从根子上厘清权责边界、区分轻重缓急，科学合理地分类推进公共服务体系建设。

在“十四五”规划之前，我国用了三个五年规划，持续推进基本公共服务体系建设，不断提升基本公共服务均等化水平。城乡区域基本公共服务均等化水平不断提高；公共服务供给保障能力全面提升；基本公共服务逐步覆盖；生活服务快速发展；人民生活得到显著改善。

面对新形势、新挑战，我国公共服务发展不平衡不充分的问题仍然比较突出。基本公共服务仍存短板弱项，区域间、城乡间、人群间的基本公共服务仍有差距，均等化水平尚待进一步提高。《规划》指出，到2025年，基本公共服务均等化水平明显提高。国家基本公共服务制度更加完善，国家基本公共服务标准得到有效落实，标准化手段得到普及应用，基本公共服务实现目标人群全覆盖、服务全达标、投入有保障，地

区、城乡、人群间的基本公共服务供给差距明显缩小，实现均等享有、便利可及。

那么，在“十四五”期间，国家发展改革委等部门将采取哪些措施促进公共服务在城乡之间、区域之间的均等化？

“坚持以促进机会均等为核心，推动实现全体公民都能公平可及地获得大致均等的公共服务。”欧晓理表示，“重点要做好‘健标准、补短板、提效能’这三方面的工作。”

“健标准”是最重要的工作之一，就是要健全完善基本公共服务标准体系。要统筹经济社会发展水平和财政承受能力等因素，围绕幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶、优军服务有保障、文体服务有保障等民生保障目标，不断完善国家基本公共服务标准，推动基本公共服务达标，并实现动态调整。

“补短板”，就是补齐基本公共服务的短板。要采取针对性更强、覆盖面更广、作用更直接、效果更明显的举措，促进公共服务资源向基层延伸，向农村覆盖，向边远地区和生活困难群众倾斜，

加快补齐基本公共服务的软硬件短板和弱项。

“提效能”，即系统提升公共服务效能。要科学谋划改革创新，统筹规划公共服务的设施布局，构建公共服务多元供给格局，提高公共服务便利共享水平，健全公共服务要素保障体系，不断增强公共服务体系服务能力和服务效率。

“一盘棋”布局 紧扣“急难愁盼”突出问题

《规划》提出，普惠性非基本公共服务实现提质扩容。紧扣人民群众“急难愁盼”的突出问题，坚持社会效益优先，普惠性非基本公共服务数量和质量都得到较大提升，服务内容更加丰富，获取方式更加便捷，供给主体更加多元，推动普惠性非基本公共服务付费可享有、价格可承受、质量有保障、安全有监管，逐步实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶。

在《规划》中，对于人民群众“急难愁盼”的“一老一小”问题，提出了一些预期性和约束性指标。