

盘活闲置宅基地 建设美丽新乡村

四川西昌市通过腾退宅基地用地指标、废旧闲置宅基地再利用、发展庭院经济等模式,推进宅基地制度改革,农村环境美起来、乡村产业旺起来

□ 唐元龙 朱 婷

“以前都是泥巴路,现在变成了石板路。而且,现在不用外出打工,和家人在一起更轻松,收入还翻了一番。”四川省凉山州西昌市海南街道大石板村21岁的肖文芳感慨道。

近年来,像肖文芳这样返乡工作、创业的青年越来越多——这得益于西昌市开展的宅基地制度改革。2020年9月,中央农村工作领导小组办公室、农业农村部将西昌市纳入农村宅基地制度改革试点,西昌市成为四川省三个自治州中唯一进入全国新一轮农村宅基地制度改革试点的县市。

宅基地制度改革试点工作是西昌市农村三项改革(田长制改革、“三变”改革和宅基地制度改革)的重点内容之一。这项改革开展以来,西昌市通过腾退宅基地用地指标、废旧闲置宅基地再利用、发展庭院经济等模式,探索出一条符合西昌本地乡村发展的路子,农村环境美起来,乡村产业旺起来,老百姓钱包也切实鼓了起来。

腾退土地,闲置宅基地成产业发展“根据地”

葡萄产业是西昌市安宁镇的特色产业,年产值可达约5.5

亿元。随着种植规模日益扩大,安宁镇葡萄产业逐步走向深加工道路,产业链延长势在必行。

2019年,西昌市以原西乡通生农业公司、凤凰村、三百村、柏枝树村和原安宁镇五堡村、杨家村、民运村、土坊村、源兴村为依托,成功建成西昌市现代农业(葡萄)产业园区,葡萄加工如酿酒等产业得到发展。然而,发展瓶颈也随之而来:产业链不断延伸,加工所用建设用地从何而来?

随着宅基地制度改革“退出模式”实施,这一难题迎刃而解。“退出模式”是指,按照《西昌市农村宅基地制度改革试点实施方案》,探索通过村庄规划调整,实施村庄整治、土地整理、人居环境整治等综合治理,盘活闲置宅基地,将农户闲置的老旧房屋进行整理清退。原宅基地复垦后,将退出指标进行集中规划,转化为集体经营性建设用地入市。

2021年7月,安宁镇一座座老旧房屋在挖掘机的轰鸣声中倒下。经过清查,安宁镇共清点腾退出5村32户15.09亩宅基地。其中,三百村的4宗集体经营性建设用地共10.59亩在西昌市农村产权交易中心挂牌交易,并顺利摘牌。

通过宅基地制度改革,这

些闲置多年的土地大放异彩。据介绍,摘牌的企业西昌通生汇枫文旅有限公司将跟进投入近8000万元,建设现代农业葡萄园区,打造一二三产业融合的都市农文旅示范项目。

“未来,剩余的集体经营性建设用地指标将集中使用,用于建设发展葡萄产业急需的冷链物流等农产品加工运输基础设施,进一步完善产业链。”安宁镇副镇长马渝谈道。

这一举措解决了困扰许久的土地使用性质问题,对安宁镇葡萄产业发展起到了基础支撑作用。同时,也给村民带来不小的收益:一方面,通过交易,村集体经济纯增收预计达28万余元,村民收入可达56万余元;另一方面,葡萄产业规模化发展带来的劳动力需求也给村民提供了务工岗位,村民收入日益增加。

据了解,对于剩余的4.95亩建设用地指标,安宁镇将发动15个村(社区)征集优质农业产业项目,优中选优,推动一批符合本地实际的项目,将这些闲置宅基地指标变为产业发展的“根据地”。

发展产业,老旧农房变财富“源泉”

泸山下,邛海旁,保存着丰

富历史文化印记的大石板古村屹立了600余年。一年前,这里还伫立着稀稀拉拉的泥土平房;如今,这些房屋经过改造提升,变成了舒适、整洁的民宿和旅游景点,成为许多游客的打卡地。

坐落在邛海之滨,大石板村发展旅游产业有着天然优势,而宅基地制度改革成了发挥这一优势的契机。改革实施以来,大石板村围绕宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”,积极探索流转经营、入股经营、委托经营、自主经营、挂靠经营等模式,参与宅基地制度改革,使资源变资产、资金变股金、农民变股东,盘活闲置宅基地和老屋约10万平方米,让沉睡的“老宅”变成了老百姓增收致富的法宝。

据介绍,通过宅基地流转经营,这些闲置土地每平方米每月租金可以达到18元~28元,平均每户每年增收达9.8万元。

改革不仅带来了直接收益,也给村民致富谋出了新路子。今年26岁的周世俊是土生土长的大石板村人,前些年一直在西昌城内打工。2021年,他看到自己家乡建设步伐越来越快、就业机会越来越多,决定返乡创业。周世俊和同村几个志同道合的村民,共同租下村

集体改造后的小楼做起了餐饮生意。自7月开业以来,这个集中餐、下午茶为一体的小店平均每月营业额达15万元。“现在的收入比之前打工翻了一倍,相信以后的发展会更好。”周世俊开心地说道。家乡的发展让这个朴实的小伙儿尝到了甜头。

立足宅基地制度改革,大石板村将开展乡村振兴二期工程建设,以保留古村文化和村落原貌为核心,投入5亿元进行村落“保护、改造、建设”,建立“山、水、林、田、路”立体的传统村落体系,实现古村“活化”。

宅基地制度改革在“地”上进行,就需要因地制宜。在安宁河谷另一边,樟木箐镇将腾退出的宅基地按照“宜建则建、宜耕则耕、宜绿则绿”原则,引进社会力量,引导村民建设精品果园,发展庭院经济;阿哈镇依托宅基地制度改革,探索建设农民公寓解决自主搬迁户住房安全问题;佑君镇整合成昆复线建设拆迁安置、土地增减挂等项目,探索新型集镇社区建设的新模式……一颗颗播种在土地上的种子,正在西昌市蔚蓝的天空下成长成幸福乡村、美丽田园的甜美果实。

地方传真

黑龙江发布大数据产业发展规划

提出打造大数据新型工业化产业示范基地

本报讯 记者袁小峰报道

近日,黑龙江省工信厅印发《黑龙江省大数据产业发展规划(2021—2025年)》(以下简称《发展规划》),提出到2025年大数据产业测算规模达到140亿元,产业生态更加繁荣,融合应用更加深入广泛;建成哈尔滨全国大数据中心重要基地,打造大数据新型工业化产业示范基地,融入全国一体化大数据中心协同创新体系,全省现代化大数据产业体系基本形成,大数据产业成为黑龙江省经济发展新的增长极和支撑经济转型的重要驱动力。

据介绍,制定出台《发展规划》,推动大数据产业发展,是贯彻落实国家发展战略的必然要求,是经济转型发展的必然选择,为高质量推进大数据产业发展提供了行动指南。

《发展规划》提出四大发展

重点任务:一是强化大数据产业支撑,提出加强基础设施建设、提升科技创新能力、汇聚基础数据资源3个具体发展方向;二是优化大数据产业生态,提出培育大数据产业主体、推动大数据产业集聚、探索数据要素市场3个具体发展方向;三是深化大数据融合应用,提出农业大数据融合应用、工业大数据融合应用、公共服务领域大数据融合应用3个具体发展方向;四是筑牢数据安全保障体系,提出完善数据安全保障体系、加强技术和服务支撑、加强制度建设和监督管理、加强风险评测和应急处置4个具体发展方向。同时,提出加强组织领导、提升数据思维、完善政策保障、激发市场发展活力、加快人才引进、健全制度体系、深化交流合作7个方面的保障措施。

广西改革矿业权出让收益征收制度

改为按出让收益率征收

本报讯 2021年以来,广西全力推进矿业权出让收益征收制度改革,创新矿业权出让收益征收方式。针对资源储量、开采年限长、市场风险高的矿山企业,广西把按金额一次或几次集中在矿山开发的前期征收,改为按出让收益率结合矿产品销售收入的方式在企业生产销售后的每年征收,探索出一条国家、地方、企业多方受益的新路子。

2018年8月,《广西壮族自治区矿业权出让收益征收管理暂行办法》发布,对矿业权出让收益的征收范围、缴纳方式、征收权限及分成比例等进行明确规定,并分批次发布了广西矿业权出让收益市场基准价。然而,由于前期资金投入较高,特别是受矿业经济下行等因素影响,矿业民营企业承压巨大。

广西中金岭南矿业有限公司是广西首批按新的征收方式缴纳出让收益的国有矿山企业之一,该公司旗下的盘龙铅锌矿是一座资源储量为特大型的矿山。如果按旧的矿业权出让

收益征收方式,首期就要向国家缴纳矿业权出让收益约1.12亿元,后续9年无论矿山生产正常与否,每年都需缴纳出让收益近5000万元;改革后,该公司当年仅需缴纳出让收益约1000万元,短期减少资金支出1亿多元。“这项改革极大减轻了我的资金压力,省下的资金我们可以全力投入到公司铅锌矿技改项目、绿色矿山和乡村振兴等建设中去。”广西中金岭南矿业有限责任公司执行董事曹胜祥说。目前,该公司正开足马力积极推进项目技改。待技改完成后,可实现年开采矿石324万吨的生产能力,年均向国家缴纳出让收益金约4500万元。

广西自然资源厅相关负责人表示,作为深化自然资源领域“放管服”、优化营商环境的重大改革举措,新的征收方式实现了企业灵活缴纳矿业权出让收益,可有效减轻企业资金压力、激发企业投资办矿热情、助推广西矿业经济高质量发展。

(龚成钰 范雁阳 庞运权)



图说新闻

复兴号开进大凉山

1月10日11时10分,D843次复兴号动车组沿新成昆铁路从西昌西站驶往昆明,这是四川省凉山彝族自治州开行的首趟复兴号动车组。目前,新成昆铁路昆明至攀枝花段、攀枝花至西昌段已陆续开通,剩余的冕宁至峨眉段正加紧施工,全线通车后将向北衔接成兰铁路等,串起丝绸之路经我国西北、成渝、云南直达东南亚的“南方丝绸之路”高铁新格局,驱动我国西南基础薄弱地区的农业农村现代化发展。图为在D843次复兴号动车组列车上,德昌县傈僳族群众身着盛装表演节目。

新华社记者 江宏景 摄

九项措施确保首季“开门红”

福建将从做好冬春农业生产、促工业稳增长、全力扩大有效投资、促进消费扩容提质、促进外贸外资量稳质升等九方面推动全省经济工作开好局、起好步

□ 本报记者 丁 南
□ 武艳杰

日前,福建省发展改革委召开新闻通气会称,福建省人民政府办公厅近日印发《2022年一季度“开门红”工作方案》,从做好冬春农业生产、促工业稳增长、全力扩大有效投资、促进消费扩容提质、促进外贸外资量稳质升等九方面进行部署,推动全省经济工作开好局、起好步,确保主要指标实现一季度“开门红”。

做好冬春农业生产。全面推进春耕生产,加快秋冬种进度,确保1月底前完成92万亩粮油作物种植任务。加强春收粮油作物田管,建设50个马铃薯、甘薯、油菜示范基地。加强生猪、蔬菜、茶叶、水果、食用菌、水产品等生产,抓好300万亩在田蔬菜管理,确保生猪存栏900万头以上,新种春季蔬

菜220万亩。实施特色现代农业高质量发展“3212”工程,力争开工重点项目300个左右,完成投资100亿元。

促进工业稳增长。鼓励企业增产增效,对一季度总产值不低于5000万元且增长6%及以上、季度产值增量500万元及以上的规模以上制造业企业,将分档给予奖励,对省工业战略性新兴产业统计库中的企业进一步提高奖励标准。支持各地抓住元旦春节消费旺季举办特色的产品推介、展览展示、供需对接等“手拉手”活动。鼓励春节期间企业连续生产,充分发挥产能,提高全省用电负荷,对已进入电力市场且用电增速较高的工业企业开展短周期电力直接交易。

全力扩大有效投资。深化项目储备,聚焦新基建、新能源、城市更新、水利、防灾减灾等重点领域和关键环节,适度

超前布局基础设施建设。强化招商项目落地,支持各地元旦春节期间组织“亲情招商”“主官招商”等活动。加快项目能评环评审查等前期工作,能快尽快、能早尽早,推动尽快开工形成实物工程量。对投资和项目等工作综合考评较好的地区给予奖励。

促进消费扩容提质。重点在开展常态化促销活动、壮大商贸主体规模、加力稳住重点消费、扩大福字号品牌消费、持续推进网络消费、升级城乡消费载体等方面提出具体措施。策划春季主题文旅活动,推出“全福游、全福福”假日旅游优惠措施。推进落实文艺演出、展览展示、街头文艺展演、公共文化服务活动等元旦春节文艺活动。

促进外贸外资量稳质升。用好各类春季展会平台,帮助企业抢订单、拓市场。做好百

家重点外贸企业、百个出口品牌跟踪服务,力争一季度实现出口增量超50亿元。加快6个现有跨境电商综试区建设,培育一批特色鲜明的海外仓,用好海空货运航线、对台专线。用好侨资侨力,指导各地抓住春节海内外客商、侨商返乡探亲时机,开展春节招商。抓住RCEP正式生效契机,强化对日本、新加坡等国家的先进制造业、现代服务业招商。

支持中小微企业发展。围绕保市场主体,以市场化方式加大对中小微企业的帮扶力度,对疫情期间出台的支持企业发展的产业、商贸、金融、税收等方面的惠企政策,梳理研究到期后的接续政策,切实减轻企业负担。

持续优化提升营商环境。推进法治化营商环境示范区和海上丝绸之路中央法务区建设。推进社会信用体系建设,

打造“诚信福建”。巩固提升省级11项“一件事”集成套餐服务项目,加快实现“线上一次办”。持续推动政务服务“跨省通办”,推进37个高频事项实现“异地代收代办”省内通办。推动在省内部分地区开展“一业一证”改革试点工作。

加强要素保障。保障企业用工需求,强化资金保障,保障能源供应,着力破解用地用海用林等难题。实施稳岗引工奖励,采取措施稳定职工队伍、春节当月保持连续生产的重点企业,给予一次性稳定就业奖补。

强化疫情防控和安全生产。科学精准做好冬春季疫情防控工作,坚持“人、物、环境同防”,落实重点场所、重点人群、重点环节、重点物品核酸检测和预防性消毒等疫情防控措施。统筹发展和安全,落实安全生产责任制,健全突发事件和风险防范防控监测预警处置体系。

河北清河引导物业更好服务群众

成立物业服务行业协会,倡导建立红色物业

本报讯 “在物业服务行业协会党组织的带领下,我们不断创新物业管理相关制度措施,充分调动居民参与小区治理的积极性,形成社区治理合力,为物业服务企业和小区居民解决了一系列治理难题及实际困难,居民对我们的满意度不断提升。”1月5日,河北省邢台市清河县上大檀官小区物业服务党支部书记赵江畔说。

近期,清河县成立物业服务行业协会,把物业服务企业建立党组织、发挥党组织作用等作为物业招投标、信用信息管理和评级、行业评先评优的重要依据。引导物业服务企业围绕“组织建设好、骨干队伍好、服务质量好、运营管好、社会形象好”开展活动,培育一批党组织引领力强、行业带动力强、社会影响力强的物业服务示范标杆企业,为营造共建共治共享的社会治理格局贡献

力量。

同时,充分发挥党组织引领带动作用,倡导建立红色物业,着眼居民投诉问题,深化“民有所呼、我有所行”工作机制,规范物业行业发展,提升社区治理水平、维护群众切身利益。将党建与物业管理有机结合,融入基层社会治理创新,探索物业党建联建新模式,使物业服务企业有“主心骨”和“方向标”。如今,社区更加和谐宜居,居民幸福感和满意度逐步提升。

“物业服务行业协会党员干部既要当好物业企业发展的‘服务员’,向企业提供信息、管理、技术、资金、销售和人才等方面的优质服务;又要当好行业发展的‘监督员’,规范企业行为,维护行业整体形象和利益,持续增强居民的获得感、幸福感。”清河县委常委、组织部长李国立说。

(张善强 王红艳)