

坚持党建引领带动 发挥“双改”示范效应

以战略战役性改革为“数字龙华、都市核心”建设提供强有力制度保障

□ 赵立东 张友业 蔡京达

深圳市龙华区地处改革开放前沿，因改革开放而生、因改革开放而兴，也必将因改革开放而强。近年来，龙华区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党对全面深化改革的领导，严格落实中央、省、市改革工作部署，抢抓“双区”驱动、“双区”叠加、“双改”示范和深圳建设中国特色社会主义法治先行示范城市、粤港澳大湾区高水平人才高地等重大战略机遇，在全市率先完善区级改革组织架构，率先出台改革工作推进机制，率先推出落实综合改革试点首批清单的34项目自主开展项目，率先建立“提醒函+计划表”工作机制，推动各领域改革全面发力，取得重大突破。

一年来，一大批“闻名全国、享誉全省、引领全市”的优秀改革成果亮点纷呈，48项年度重点改革项目荣获10多项市级以上荣誉。深化大地块土地整备利益统筹机制创新、数字货币试点、探索未来教育实践模式、深化非户籍人口融合共治模式、“街区+红色户籍”基础治理改革等多项改革成果被中央主流媒体专题报道；“党建+科技+治理”多元共治模式、“科创中国”试点推进机制、创新贫困劳动力精准服务机制、完善普惠婴幼儿照护服务体系等多项改革成果获多个国家部委肯定推广；获评全国基础教育课程改革实验区、国家智慧健康养老应用试点示范基地、全国深化小型水库管理体制改革创新样板县……

当今世界，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，数字技术快速发展，数字化发展是不可阻挡的时代趋势。习近平总书记强调：“我们要乘势而上，加快数字经济、数字社会、数字政府建设，推动各领域数字化优化升级”。龙华区积极拥抱数字化转型的时代浪潮，坚持把数字化改革作为全面深化改革总抓手，将数字化发展作为临机突围、高位求进、换道领跑的第一选择，深入探索数字经济、数字城区、数字治理“三位一体”数字龙华发展新模式。

聚焦数字经济，全力打造“智造为本、双向赋能、样板示范、要素集聚”龙华改革模式

作为深圳的产业大区、外贸大区，龙华区坚持制造业立区不动摇，积极抢占数字经济发展新赛道，全力推动制造业企业与平台型企业双向赋能，打造一批数字化转型样板企业、示范园区，全区产业链条完整、平台联接和工业计算能力突出的优势，正逐步转化为发展新动能，数字经济已经成为龙华经济发展主引擎。

完善数字经济创新发展保障机制，全面打造数字经济先行区。系统构建涵盖人才、空间、科技、金融、信息、项目、平台七大要素的政策体系，拿出系统化的硬招实招，积极构建资源整合、要素融通的数字经济生态，加速数字经济产业集聚发展，全面推动数字经济扩容提质。

今年以来，龙华全面启动数字经济先行区建设，企业上云项目超过2.6万个，数字经济对产业发展的贡献率超过50%。发布全国首个县域数字经济发展研究报告，发布首份区级数字经济人才大数据报告，建立全市系统性最强、覆盖面最广、支持力度最大的“1+N+S”数字经济政策体系，带动数字经济核心产业实现总产出4500亿元、增长24%。

探索营商环境创新试点机制，打造全国数字政府建设标杆。龙华全面对照世界银行营商环境评价指标体系，持续深化“放管服”改革，聚焦政务服务、产业用房、企业融资、知识产权保护等重点领域，不断加大营商环境优化力度，推出一批力度大、效果好的营商环境改革举措。

2021年龙华围绕完善市场体系、对接国际规则、鼓励产业创新、提供优质服务、夯实法治保障等五大方面，制定实施3个领域共计184项改革举措。目前，龙华已经实现259项“秒批”、198项容缺办理、187项“一件事一次办”，并在全市率先发布41项“免申即享”事项清单，行政许可事项即办率达94%、时限压缩88%，全面实现“零跑动”。同时，龙华区还大力推动基层政务公开标准化、规范

化、专业化、智能化建设，政务公开工作连续4年荣获深圳“金秤砣”奖。

深化大地块土地整备利益统筹机制创新，为数字经济发展提供空间支撑。创新“政府主导实施、利益统筹为主、国有企业运营、股份公司参与”土地整备模式，建立实体化专班，以“大兵团”作战推动土地整备工作环节全覆盖。充分运用“案例+政策工具箱”的工作机制，解决土地历史遗留问题，保障社区集体经济长远发展，实现政府、社区、群众多方共赢。

2021年，龙华强力推动现行部分规划国土管理工作机制改革创新，推动梅观创新走廊梅观城观产业地块土地整备利益统筹项目仅用25天就全面完成签约，比原定计划提前22天，创下土地整备利益统筹补偿签约速度“深圳之最”，刷新4项深圳土地整备纪录；福城南、观湖北地块整备首日签约率超过70%，再创深圳土地整备首日签约新纪录。

聚焦数字城区，全力打造“数字营城、万物智联、场景驱动、空间再造”龙华改革模式

龙华作为高度建成区，始终将全周期管理理念贯穿于城区规划、建设、管理全过程，强调人的体验、城的融合、产的发展，探索数字驱动的未来城市规划模式、万物联动的未来城市建设新路、精细高效的未来城市管理机制，全域布局建设未来城市场景试验场。

开展未来城市场景试验，让城区运转更聪明、更智慧。积极构建数字经济赋能、先进基层法治、数字文旅、智慧公共服务和“三生”融合五大领域新场景，推进未来城市场景应用和融合。进一步完善政策支持，构建社会广泛参与、强化资金保障、突出数据保护、多方载体支撑的保障机制。

2021年年初，市人民政府新闻办公室联合深圳发布举行龙华区全域未来城市场景试验新闻发布会，系统介绍了龙华全域开展未来城市场景试验工作情况，向全球推介探索深圳北站国际商务区整体“智”治场景等8大主题化组团

式应用场景试验。截止到目前，龙华城市客厅、隔离酒店防跌倒监测、都市农业、未来办公等场景落地，无人车智能配送场景、深圳北站中心公园未来城市市场等稳步推进。

探索九龙山数字城体制机制改革，打造成全球数字先锋城区样板。作为深圳市重点改革项目，该项改革创新数字赋能实体经济新机制，探索“园区+校区+社区”三区融合发展机制，创新“生产、生活、生态”三生发展模式，打造数字化转型升级新模式。

2021年，龙华区出台实施《龙华区九龙山数字城体制机制改革工作方案》，为全市重点区域数字化开发建设提供先行经验。特别是，九龙山工业园项目实行全周期创新，创造了投资项目审批服务的深圳速度。同时，作为全市首个在先进制造园区开展的区域环评，九龙山工业园构建区域空间生态环境分区管控体系，划定6大类18个区域空间生态环境评价单元，为全市其他先进制造园区生态环境评价提供经验。

聚焦数字治理，全力打造“党委领导、政府负责、数据支撑、协同治理”龙华改革模式

龙华区175.6平方公里土地上聚集着超过300万人口，如何对高密度城区进行现代化治理，具有非常强的现实性、迫切性和必要性。龙华区积极探索最广泛的连接、最精准的算法、最立体的应用，创新思路推动龙华治理体系和治理能力现代化，走出了一条符合高密度城区特点和规律的治理新路子。

创新“党建+科技+治理”多元共治模式，基层治理迸发新活力。该项改革聚焦社区公共服务、公共管理、公共安全三大职能，推动党建与新一代信息技术高效融合，着力推动资源、服务、管理下沉到社区。

2021年以来，龙华区深度优化“i社区·码上办”智慧服务平台功能，推动上亿条数据下沉社区，形成基层治理基础数据库，编织涵盖城市管理、特殊群体照

料等广泛覆盖的智慧“感知网”，打造“AI网格员”“一键轮巡”“惠老物联感知设备”“AI寻人”等智慧治理场景应用，给基层党委装上“千里眼”、“顺风耳”，实时掌握全域动态数据、居民诉求和反馈情况。该模式作为深圳经济特区创新举措和经验做法在全国推广。

探索未来学校建设新模式，全面推进全国基础教育课程改革实验区建设。该项改革以深度学习示范区建设为抓手，扎实推进课程改革实验区建设，全面深化深圳“国家级信息化教学实验区”改革和“未来教育家”工程，创新未来教师培养机制，全面打造中国基础教育课程改革的龙华样本。

2021年以来，龙华区积极推动课程改革示范校建设，龙华区外国语学校等10所学校纳入课程领导力、校本课程建设项目；龙华高级中学等3所学校与教育部课程中心建立定向联系机制，龙华区成功入选全国深度学习项目示范区，目前全国仅有4个区入选。此外，在教育部课程中心的指导下，龙华区探索人工智能时代教育理论与实践创新的区域推进路径，全力打造“积极教育+人工智能”的教育IP。

创新智慧养老服务体制机制改革，着力构建多层次养老服务体系。创新政府指导、企业投入、以租代建方式，开发龙华区智慧养老服务平台，利用5G、大数据、物联网等新兴技术，联动养老服务场所和老年人家庭智能设备，建立区级—街道—社区—小区—家庭五个层级智能养老服务网络，打造“15分钟养老服务圈”，加快推动养老服务转型发展。

2021年以来，龙华区全面升级智慧养老服务平台，新增和完善功能共66项，联动全区83处养老服务场所和140户老年人家庭配备智能化设备，完成与组织、社区网格管理等部门数据，打通数据壁垒，实现信息共享，促进养老服务和管理的更加精细化、专业化。龙华区成功上榜“国家智能社会治理实验养老特色基地”，成为全省唯一入选养老特色基地的地区。

□ 徐向伟

近年来，河北省邢台市襄都区聚焦“首善之区”目标，坚定“党建+”改革思路，积极探索基层社会治理新路径，形成党建引领、组织赋能、精细提升的“襄都之治”新模式。

构建“立体化”组织新体系。坚持以组织建设为引领，全面构建“纵向到底、横向到边”的基层组织体系。在社区党委基础上，建立完善“社区党委—片区党支部—楼栋党小组—单元中心

邢台市襄都区积极探索基层社会治理新路径

户”的组织链条，丰富联系群众“神经末梢”，打通服务群众“最后一米”。发挥“社区大党委”核心作用，建立驻区单位联席会议机制，推动基层治理资源有效融合，实现多方合作、协同作战。

构筑“开放式”城市新客厅。结合党史学习教育，把社区党群服务中心打造成为百姓“会客厅”。推进社区党群服务中心规范化建设，统一标识、窗口设置、服务流程，定期开展党课学习、党史宣讲、党员交流等活动，凝聚组织

中煤洗选图克化工运营厂全力做好尿素装运工作

本报讯 2021年12月初，中煤洗选公司图克化工运营厂中标中煤鄂尔多斯能源化工有限公司大颗粒尿素装运及其他附加服务项目以来，自中标以来，中煤洗选图克化工运营厂主动作为，全力做好尿素装运工作。

该公司严格落实安全生产责任，严格执行领导值班值守制度，主要领导和关键岗位人员靠前指挥、盯守一线，保证24小时联系畅通，积极主动做好极端天气和突发情况应急处置工作，确保运输通道安全畅通；同时全面提升生产作业效率，根据吨数、装车的方式，积极商议、制定符合实际的装车

聚焦党建引领，全力打造“五位一体”奋斗文化龙华改革模式

党建引领是龙华改革工作的最大特色，北站社区党建引领基层治理模式获得习近平总书记视察肯定。龙华区坚持以党建引领奋斗文化建设，成功举办“无奋斗、不龙华”誓师大会，推动党建引领的奋斗文化成为龙华精神内核，龙华区涌现出了“全国道德模范”张莹莹、鹏城工匠杨飞等一批奋斗先锋。

突出弘扬传承，深挖奋斗文化的历史脉络。坚持从百年党史中汲取奋斗力量，深入开展龙华历史文化研究，寻迹历史变迁中龙华大地孕育的奋斗精神，发布《龙华区党建引领奋斗文化建设的实践与探索研究报告》。梳理形成“五位一体”奋斗精神体系，即勠力同心的大营救精神、筚路蓝缕的创业人精神、拼搏追梦的打工者精神、敢打必胜的大地块精神、深入一线的行军鞋精神。

突出多元融合，建设奋斗文化的物理空间。构建“1+6+N”奋斗文化阵地体系，融合多元奋斗元素，形成六大核心板块奋斗物理文化空间。建成“一街道一奋斗者广场”，形成扶贫攻坚、红色传承、青工成长、时尚先锋、人文关爱、工匠精神等6类特色主题人文空间。高标准建成2个“青工奋斗文化圈”，在全市率先打造2处土地整备、脱贫攻坚主题“奋斗记忆馆”。

突出精神传导，打造奋斗文化的教育体系。依托奋斗者广场建设奋斗学堂，实施奋斗者培育工程，设计多类别、全覆盖的奋斗教育系统课程。突出本土红色资源挖掘，弘扬先辈奋斗精神，精心打造红船精神等10部主题党课。策划制作10期龙华区“奋斗者说”口述史短片，其中“全国道德模范”张莹莹的《身残志坚 做一只勇敢飞翔的燕子》全网点击量超8000万。

改革开放再出发，砥砺奋进正当时！接下来，龙华将把改革开放的旗帜举得更高更稳，牢牢把握数字变革、综合改革试点等重大机遇，以数字化改革撬动各领域改革，以“双改”示范牵引战略战役性改革，找准改革方位感、坐标系、突破口和着力点，继续深化重点领域和关键环节改革，为深入推进“数字龙华、都市核心”建设提供强有力制度保障，以优异的改革新业绩迎接党的二十大胜利召开！

力量。坚持问需于民，建立服务清单，实现从“大水漫灌”到“精准滴灌”的靶向提升。创新开展各类文化娱乐活动600余次，吸引广大群众走出家门、走进社区，提升群众参与感、获得感、幸福感。目前全区37个社区党群服务中心面积均在500平米以上，连点成片构建起服务群众“15分钟服务圈”。

创创“网格化”治理新格局。坚持效果导向，推进社区治理网格化、智能化建设，切实把组织优势转化为治理效能。在全区37个社区以片区为单

邢台市襄都区积极探索基层社会治理新路径

位划分249个党建网格，有效整合网格内的组织、人、事、物等30多万条信息，全部录入网格化服务管理信息系统，实现“一张网全域覆盖、一幅图信息尽显、一个平台上下贯通”。完善农村“六位一体”、社区“五位一体”体系，选拔楼门长692名，成立54个业委会。建立网上“百姓议事厅”，成立13个人民调解室，发现解决各类矛盾纠纷3000余件，实现“小事不出网格、大事不出社区、难事不出街道”。

中煤洗选图克化工运营厂全力做好尿素装运工作

方案，周密部署生产作业各个环节有序联动，保证尿素装运质量；另外，公司利用停车机会，在保证安全的前提下，抽调精兵强将，加强现场管理，统筹配备充足的翻盘人员，确保每天尿素的翻盘数量，全力保障大颗粒尿素以最快速度投放；四是安排专人全程监督检查，杜绝偏载现象发生，同时加大外来车辆与库房叉车交叉作业管控，保证产品发运落到实处，实现利益最大化。据悉，近日该厂单日尿素装运产量达13190吨，累计装运火车4列、货物汽车53辆，刷新最高装运记录。（陈 慧）

专业 智慧 人文 绿色

——河南省漯河市源汇区人民医院打造百姓身边的优质医院纪实

□ 李自刚

河南省漯河市源汇区人民医院（源汇区妇幼保健院）始建于1994年，实行一个机构两块牌子的管理方式，主要承担着全区人民的医疗保健和基本医疗救治、预防保健及突发公共卫生事件的医疗救治工作。2021年以来，医院以满足县域群众健康需求为出发点，以打造“专业、智慧、人文、绿色”医疗为核心目标，通过强化组织实施、科学运行管理、注重能力提升和人才选拔、加大政策保障等扎实举措，推动基层医疗服务能力稳步提升，群众健康获得感不断增强，就诊率持续提升。

加快推进紧密型县域医共体建设是推动分级诊疗制度落地，是打破老百姓看病贵、看病难的有力抓手。为此，该院持续在高质量发展紧密型医共体建设方面发力。医院组织召开高质量发展建设工作推进会，与会的源汇区政府副区长宋春华、区卫健委党组书记张锐、区医保局局长李建波围绕医共体建设为医院建言献策。宋春华要求医共体建设要坚持群众受益，以保障人民群众身体健康为中心，不断优化服务流程，健全预防、治疗、康复、护理服务链，努力为群众提供优质、方便、经济的整合型医疗卫生服务，确保医共体建设方向正确、成效显著。

“要满足县域群众的健康服务需求，必须做强县域，提升基层医疗卫生服务能力。”医院负责人表示，医院按照市级统筹、市县联动、数字赋能、分级诊疗的紧密型县域医共体建设目标正在全力推进。

为从根本上解决群众“看病难”、缓解居民“看病贵”等问题。医院紧贴群众看病需求，不断提升医疗水平，改善医疗服务，改善群众就医环境。

2020年始，医院发展驶入快车道。医院争取到国债资金4500万元，购置部分大型急需设备，并对许多基础设施进行了完善。目前，层流手术室、重症监护室、产房、新生儿重症监护室、消毒供应室、月子中心均已建成并投入使用，发热门诊正在建设中。医院开设有11个病区、20多个科室。下一步，医院将逐步成立微创腔镜中心、肾透析科，介入科等，为辖区居民提供全方位医疗保健服务。

医院的各类医学人才，代表了医院所拥有的医疗知识、技术和能力总和，是医院核心竞争力的根本。为提升该院整体医疗水平，医院多方引进中高级职称人员，加快特色专科建设。医院加大中医保健投入，开展中医特色门诊、中医经典病房。加强妇幼保健特色，高起点建设医学美容科，康复科与武汉大学中南医院建立

紧密医联体。青少年视光学中心，配备有与郑大一附院相同的3D多媒体视觉健康训练系统、4D斜弱视功能矫治系统。重症医学科2021年建成至今，医院已成功收治10多名重症患者。新成立的介入科是医院新成立的科室，已成功完成首例冠状动脉造影+冠状动脉支架植入术。体检科设立独立集中的体检筛查区域，从精准体检到见后全面健康管理，开展检查。

让数据多跑路、让群众少跑腿，在服务群众上下足功夫。近年来，享受医保门诊报销的慢性病患者越来越多。做好慢性病鉴定及相关工作，对于促进慢性病患者合理用药、合理有效使用医保基金、减轻患者负担等具有重要意义。该院积极拓宽门诊慢性病鉴定通道，简化鉴定程序，让鉴定患者少跑路，少费时，变被动服务为主动服务。同时，实现门诊统筹“一站式”报销，杜绝了参保群众医药费“二次报销”，减少了“多头跑、来回跑”现象，极大的方便了群众。此

杭州乡村振兴学院积极开展乡村应用人才培养

助力乡村振兴事业发展

乡村振兴学院，是为落实杭州市委市政府有关乡村振兴战略的意见和与富阳区政府签订的相关协议基础上成立的，学院发挥杭州市决咨委的政策研究咨询优势、杭州科技职业技术学院的办学资源优势和富阳区打造现代版富春山居图示范区的实践经验优势，融人才培养、政策研究、示范建设“三位一体”，推动落实浙江省高质量发展建设共同富裕示范区的

历史使命，助力全国乡村振兴事业的发展。

杭州科技职业技术学院党委书记谢列卫表示，乡村振兴学院成立以来，在当好政府“参谋智囊”、高质量开展乡村振兴对策研究，服务“乡村振兴”、大力推进乡村应用人才培养培训，打造“美丽样本”、积极践行乡村振兴示范点建设等方面取得了有效的探索与成果。（余云全）