

“防残于未然”有了国家指引

——七大看点透视《国家残疾预防行动计划(2021—2025年)》

□ 高蕾

据中国残联数据显示,我国每年新增残疾人约200万,进一步做好残疾预防工作迫在眉睫。

日前,国务院办公厅印发《国家残疾预防行动计划(2021—2025年)》(以下简称《行动计划》),为“防残于未然”提供指引。

看点一:主要指标将处于中高收入国家前列

《行动计划》明确,到2025年,残疾预防主要指标处于中高收入国家前列。

北京大学APEC健康科学研究学院院长郑晓瑛教授介绍,“十四五”时期,我国人口老龄化加快,居民疾病谱发生重大变化,慢性病、心理健康问题等致残风险增加,残疾预防工作或将面临更大压力和挑战。

《行动计划》坚持三级预防原则,针对遗传、疾病、伤害等主要致残因素防控,提出实施残疾预防知识普及、出生缺陷和发育障碍致残防控、疾病致残防控、伤害致残防控、康复服务促进五大主要行动,强调“把增强个人残疾预防意识和能力作为残疾预防的基础工程抓紧、抓实”。

《行动计划》明确提出20项工作任务和25项工作指标,涵盖了各主要致残因素的防控任务和措施,提出“全面实施覆盖全人群全生命周期的残疾预防三级防控策略,着力推进关口前移、早期干预”“逐步扩大致残性疾病筛查病种范围,推进早筛、早诊、早治”“加强长期照护服务”“加强残疾预防科技攻关、示范应用”等新举措、新要求。

“《行动计划》内容设计既有系统性,又有前瞻性,可操作性也较强,有助于推动我国残疾预防事业在新阶段实现更高质量发展。”郑晓瑛说。

看点二:加强重点人群残疾预防知识普及

《行动计划》指出,面向儿童、青少年、新婚夫妇、孕产妇、婴幼儿家长、老年人、高危职业从业者等重点人群开展针对性宣传教育,主动提供残疾预防和出生缺陷防治科普知识,普



上海“长者运动健康之家”

上海市的“长者运动健康之家”是面向老年人的社区多功能健身场所,坚持智能化与适老化并重,硬件、软件和服务全面升级,整合体育、养老、卫生健康等公共服务资源,为老年人提供体质测试、基础健康检测、科学健身指导、慢性病运动干预、运动康复训练、健康知识普及和休闲社交等“一站式”运动康养服务。图为2021年10月13日,在上海市徐汇区康健街道的“长者运动健康之家”,工作人员指导老人进行拉伸训练。(资料图片)

新华社记者 王翔 摄

及遗传和发育、疾病、伤害等致残防控的科学知识、方法;面向伤病者、残疾人,加强康复知识宣传普及,着力提升康复意识、能力。重点人群残疾预防知识普及率超过80%。

中国健康教育中心专家田向阳主任医师认为,强调加强对重点人群开展有针对性的残疾预防知识普及是本期《行动计划》的亮点之一。

田向阳表示,每个人在不同的人生阶段都有可能遇到不同的致残因素,要区分不同人群、不同场所、不同致残因素,有计划、有目标、有重点地开展有针对性的知识普及,这样既可以更好满足特定人群的迫切需求,也能提高知识普及效率和效果。

看点三:加强出生缺陷和发育障碍致残防控

《行动计划》指出,加强婚前、孕前保健。婚前医学检查率超过70%,孕产妇产前检查率超过80%,孕产妇产前筛查率超过75%,孕产妇系统管理率超过90%。加强儿童早期筛查和早期干预。新生儿遗传

代谢性疾病筛查率不小于98%,新生儿听力筛查率不小于90%。3岁以下儿童系统管理率不小于85%。

全国妇幼卫生监测办公室、中国出生缺陷监测中心主任朱军认为,出生缺陷是导致先天残疾最重要的因素。在孕前、产前、新生儿出生后及时参加筛查,有利于尽早发现缺陷,从而做到早干预、早治疗。

朱军介绍,以听力筛查为例,我国每年约3万新生儿患先天性听力障碍。如果在这些孩子还没有开始学说话时就能发现听力障碍问题,给他们尽早戴上助听器,就可能实现“聋而不哑”,让他们获得和正常孩子一样生活、学习的可能。

看点四:加强慢性病致残防控

《行动计划》指出,推广健康生活方式。发挥好体育健身在主动健康干预、慢性病防治、康复中的作用。高血压患者和2型糖尿病患者基层规范管理率不小于65%,百万人口白内障复明手术率超过3000。

据中国疾病预防控制中心慢性病首席专家王临虹介绍,

我国成年残疾人中由慢性病导致的残疾占56%。特别是随着我国人口老龄化程度不断加深,再加上居民抽烟、过度饮酒、久坐等不健康生活方式仍然普遍存在,慢性病致残防控工作仍面临巨大挑战。

王临虹表示,慢性病致残防控工作首先应从疾病预防入手。“我们要积极倡导健康的生活方式,广泛开展全民健身运动。”王临虹说,“同时,要加大对慢性病高危人群的筛查与管理力度,做好并发症的筛查与干预,力争做到早发现、早治疗。”

看点五:加强社会心理服务和精神疾病防治

《行动计划》指出,构建社会心理健康服务体系,强化重点人群心理健康服务、社会工作服务和个体危机干预,加强群体危机管理。以社区为单位心理疏导室或社会工作服务站覆盖率超过80%。

北京大学精神卫生研究所社会精神病学与行为医学研究室主任黄悦勤认为,加强社会心理服务,就是要在诊断和治疗病人的同时进行高危人群的

筛查。黄悦勤指出,要以社区为单位,对生活、工作中出现危机的居民及时进行危机干预,以达到预防精神病发生的效果。

看点六:加强老年人跌倒致残防控

《行动计划》在“伤害致残防控行动”部分,明确提出加强老年人跌倒致残防控。

据中国疾病预防控制中心慢性非传染性疾病预防控制中心伤害防控室主任段蕾蕾介绍,当前,跌倒是我国老年人因伤害就诊的首要因素。

要减少老年人跌倒致残,首先要做好老年人跌倒预防。“我们呼吁老年人要做自己防跌倒的第一责任人。”段蕾蕾说,“老年人穿适合自己的衣服鞋子,放慢动作,遵医嘱服药、减少多重用药,更换过软的沙发和不适用的家具等都可以有效防止跌倒。”

段蕾蕾还呼吁,子女要帮助家里老人完成家居环境适老化改造。政府部门和社会要大力推广老年友好环境建设,改造公共场所易致跌倒的危险环境。

看点七:保障残疾人基本康复服务

《行动计划》指出,开展残疾人基本需求与服务状况调查,持续组织实施残疾人精准康复服务行动,为残疾人提供康复医疗、康复训练、康复辅助器具配置等基本康复服务。残疾人基本康复服务覆盖率、残疾人辅助器具适配率超过85%。

中国听力语言康复研究中心原主任龙墨表示,康复服务对于残疾人来说意味着生命的重建。要实现《行动计划》制定的目标,加强康复人才教育培养迫在眉睫。

“当前,我国康复人才存在较大缺口,一些本科、专科学校开设了康复专业,但康复学科体系尚有待完善。”“十四五”期间,康复大学即将建成。我们迫切希望康复大学不仅能培养康复领域高端人才,还能带动全国各地加大康复人才的培养力度。”龙墨说。

据灵武市劳动保障监察执法局副局长王自钧介绍,全市项目开工都要先“面试”项目经理、劳资专管员,了解施工、用工企业有无欠薪历史等不良记录,审核项目资质,查看预存农民工工资保证金等。

“不合格的企业,我们就要劝退,从源头上杜绝隐患,保障农民工兄弟一分耕耘就有一分收获。”王自钧说,近两年灵武市都能提前实现根治欠薪“两清零”目标,办案人员除夕当天也能回家吃饺子了。

针对农民工群体法律意识薄弱,维权举证“口说无凭”的问题,最近灵武市劳动保障监察执法局还特意用“大白话”给他们写了一封信,从进工地、实名制、发工资、留证据、打官司等环节,“手把手”教农民工依法理性获取劳动报酬,要薪酬不心愁。

这些朴素的温情执法也暖进了这个群体的心窝。“真的很感动,有人替我们撑腰,再去工地干活,也觉得心安了。”朱继建说。

民生资讯

区域性养老服务一体化发展趋势受关注

《中国养老服务发展报告(2021)》近日发布

本报讯 记者胡慧报道 由中国社会保障学会养老服务分会、中国红十字会总会事业发展中心、中国人力资源和社会保障出版集团共同主办的《中国养老服务发展报告(2021)》(以下简称《报告》)发布暨养老服务创新发展座谈会近日举行。

中国社会保障学会会长郑功成表示,蓝皮书反映了我国养老现状,分析了问题与挑战,提出了很多有价值的见解。他认为,需要在坚持普惠公平的原则下,以尊重老年人意愿为出发点,满足有需要的老年人真正需求为目标,创新养老服务业的发展理念,重塑具有积极元素的政策体系,重构适合国情的养老服务机制,力争抓住“十四五”窗口期,以切实解决失能与高龄空巢老人等重点人群的需求满足为突破口,稳步走向2035年全面实现基本养老服务均等化。

中国社会保障学会养老服务分会副会长、《报告》主编青连斌指出,党的十八大以来,特别是“十三五”以来,国家密集出台了加快发展养老服务业、全面放开养老服务市场等一系列政

策措施,民间力量参与养老服务发展的积极性得到发挥,养老服务体系取得显著成效。然而,我国养老服务的发展与新阶段的新情况不相适应的问题仍然突出,主要表现在三方面:发展不平衡的问题仍然存在;养老服务的总体质量和水平仍然不高;养老服务的供给与老年人的养老服务需求仍然存在脱节的问题。据青连斌介绍,《报告》重点关注了区域性养老服务一体化发展的趋势和进展。党的十八大以来,随着国家深入实施京津冀协同发展、长江经济带发展等区域重大战略,区域内各地加强养老服务领域的合作和协调,初步形成了各具特色的区域性养老服务一体化发展格局。

中国社会保障学会养老服务分会副会长谢红指出,在中国的养老服务发展中,机构养老需要扛起“顶梁柱”的责任和担当,机构养老科学化、系统化的有序开展,不仅能帮助养老服务体系建立健全,还能促进和推动养老服务“提质增效”,夯实中国养老社会保障的根基,提升老年人的幸福感。

北京将实施三孩生育政策及配套支持措施

降低婚嫁、生育、养育、教育成本

本报讯 日前,《“十四五”时期健康北京建设规划》(以下简称《规划》)正式在首都之窗发布。根据《规划》,北京将加强健康服务与人口社会服务融合发展,依法组织实施三孩生育政策。健全完善人口监测制度,积极推动跨部门信息互通共享,提高出生人口监测水平,加强出生人口形势分析与相关问题研究。实施三孩生育政策及配套支持措施,做好实施效果跟踪评估。深入研判影响因素,不断完善支持家庭生育的公共服务和政策支持体系,落实生育休假、生育保险、税收、住房、教育、就业等配套措施,降低婚嫁、生育、养育、教育成本。

北京将促进婴幼儿照护服务发展。利用多种政策手段,多渠道调动资源,构建以普惠为重点的托育服务供给体系,增加普惠制托育服务供给,按照不少于4.5托/千人的标准配置完善婴幼儿照护服务设施。北京将规范托育机构登记备案,建立托育机构事中事后

综合监管制度。同时,实施社区儿童中心规范化建设行动计划,组建北京市婴幼儿照护专家库,为北京市适龄家庭提供线上线下相结合的公益性科学育儿指导服务。

北京还将鼓励用人单位采取灵活安排工作时间等措施为家庭婴幼儿照护创造便利条件。根据《规划》,北京还将优化妇幼保健全程服务。提供生育全程基本医疗保健服务,强化妇幼保健机构标准化建设与规范化管理,健全综合预警网络。建立现代产房安全分娩服务模式,提升助产机构团队快速反应能力及危重孕产妇救治同质化水平。

北京将守护儿童健康。多部门联合完善出生缺陷防治网络,达到消除艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播目标。打造国际化儿童健康交流中心。实施母乳喂养促进行动,开展母婴友好医院、儿童早期发展优质服务基地和儿童健康友好社区建设。(蒋若静)

浙江数字变革“金名片”逐渐成形

浙江省数字化改革推进会在杭州召开

本报讯 近日,浙江省数字化改革推进会在杭州召开。会上,浙江省委改革办负责人汇报了前一阶段以及一年来浙江省数字化改革总体进展情况,明确了明年浙江省数字化改革主要目标和下两个月的重点任务。浙江省委、省政府所属部门、法院、检察院系统以及地方上有关区县市委了具体工作情况汇报、典型发言和场景演示。

会议肯定浙江在推进数字化改革工作一年来,全省上下围绕建设“数字浙江”持续发力,用好系统观念、系统方法,省市县协同、政企社合力,谋划时统揽大局、操作中细致精当,推动数字化改革从夯基垒台、立柱架梁到全面推进,建成上线了一批具有引领性、示范性和典型意义的重大应用,探索形成了省域层面推进数字变革、构建数字文明的路径,逐渐

形成了数字变革的浙江“金名片”。会议指出,2022年是具有重要意义的一年,也是浙江推进数字化改革全面贯通、集成突破、集中展示之年,并明确了明年浙江省数字化改革主要目标和下两个月的重点任务。

浙江省委、省政府数字化改革领导小组组长袁家军强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革等重要论述精神,进一步深化对数字化改革理念、思路、方法、机制的认识,在新起点上谋划部署明年工作和下阶段重点任务,加快打造数字化改革标志性成果,推动浙江现代化先行和共同富裕示范,推动习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江落地生根,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。(余云全)

民生观察

要薪酬 不要心愁

——宁夏劳动保障监察执法一线见闻

□ 李钧德 谢建雯

快到晌午时分,45岁的重庆农民工朱继建步履匆匆来到宁夏回族自治区石嘴山市大武口区劳动保障监察执法局,手里还捧着一面锦旗,锦旗上写着:“铁腕出正义,神速排忧解难”。

“快过年了,要钱联系不上包工头。谁知道头天报案,第二天就拿到了1万多元工钱,这下心里踏实了。闲下来,就赶紧把这面锦旗送过来了。”朱继建告诉新华社记者,语速急切难掩兴奋。

朱继建常年在外务工,是家里的“顶梁柱”,一家四口的开销基本靠他打工支撑。北方冬季气温下降快而明显,建筑工地停工早。离过春节还有段时间,朱继建在大武口区区

近又找了个零活儿,没想到扎扎实实干了多日,应得的酬劳却“缺斤短两”。因为是临时接活,他只知道做的是水渠维护,对施工单位、用工老板等信息一无所知。

大武口区劳动保障监察执法局办案人员王建新接案时,朱继建手里只有一个打不通的包工头电话,“连张欠条都没有。”王建新只得根据他口述的线索,梳理近期的工程项目逐一排查,最终锁定欠薪事实,想设法联系上了包工头,帮朱继建和同行的9名农民工要回了拖欠的共计6万多元辛苦钱。

在一楼受理大厅,记者看到,除两个受理登记窗口外,还有三个公检法部门设置的咨询窗口。大武口区劳动保障监察执法局局长马虎杰说,这是他们自2017年起探索建立的应急处

置办公室,从每年11月持续到春节前,联合坐班集中解决年前各类劳资纠纷。

“各部门权责很清,不属于我们受理范围的,法院可以直接解答,提供免费法律援助或引导诉讼,检察院负责对涉嫌拒不支付劳动报酬的提起公诉。”王建新说,通过联合坐班提供一站式服务,既能让老百姓少跑路,又维护了政府公信力。

岁末年初,各地农民工讨薪现象迎来高发期,全国根治冬季欠薪专项行动也进入攻坚阶段。记者走访宁夏石嘴山市大武口区、银川市灵武市等地的劳动保障监察机构发现,投诉大厅并没有想象中的“热闹”。

“治理欠薪常态化,平时动静大,年末动静就小。”马虎杰说,这也正说明国家这些年根治欠薪取得了积极成效。

以宁夏为例。截至2021年11月底,宁夏各级劳动保障监察机构共为3000余名劳动者追发工资待遇近3500万元。全区欠薪案件数、涉及人数和金额已连续四年大幅下降,其中欠薪案件数年平均降幅43%。

近年来,得益于国家根治欠薪专项行动的“高压态势”和《保障农民工工资支付条例》等一系列法律法规的完善与出台,各地劳动保障监察部门紧抓源头治理、常态化治理,确保农民工群体流汗不流泪,回家过年不愁“薪”。

记者在灵武市劳动保障监察执法局看到,除办理欠薪案件外,执法人员还在忙另一件事——从住建、交通等部门了解来年的重点工程,在项目动工前主动介入,想方设法排解欠薪隐患“治未病”。