

“防残于未然”
有了国家指引

日前,国务院办公厅印发《国家残疾预防行动计划(2021-2025年)》(以下简称《行动计划》),为“防残于未然”提供指引。

《行动计划》明确提出20项工作任务和25项工作指标,涵盖了各主要致残因素的防控任务和措施,提出“全面实施覆盖全人群全生命周期的残疾预防三级防控策略,着力推进关口前移、早期干预”“逐步扩大致残性疾病筛查病种范围,推进早筛、早诊、早治”“加强长期照护服务”“加强残疾预防科技攻关、示范应用”等新举措、新要求。

6版

民生时评

让民法典
走进群众心里

□ 张璐

各地法院适用民法典判决的各类“首例”案件广受关注,“八五”普法规划将“突出宣传民法典”明确为普法重点内容,一些地方建起了民法典主题公园……民法典正式施行一年来,对经济社会正产生越来越深刻的影响。

天下之事,不难于立法,而难于法之必行。民法典要实施好,就必须让民法典走到群众身边、走进群众心里。作为“社会生活的百科全书”,民法典充分贯彻以人民为中心的发展思想,只有着眼人民群众对美好生活的向往,植根社会生活的深厚土壤,才能将民法典真正落到实处,才能让人民群众收获满满的法治获得感。

“法与时转则治,治与世宜则有功”,民法典实施需要及时跟上经济社会的发展变化。比如,随着互联网的日益普及,对权利的保护也必须与时俱进地向数字空间延伸。从对数据、网络虚拟财产的关注,到加大个人信息保护力度;从搭起平台责任的制度框架,到针对网络诽谤、网络暴力、人肉搜索等问题构建起预防与救济制度体系,这一年来人们强烈地感受到了民法典为数字生活带来的改变。敏锐捕捉社会生活的深刻变迁,及时回应人民群众追求美好生活的法治需求,在新的实践基础上推动民法典不断完善和发展,这是实施好民法典的题中应有之义。

民法典实施深深扎根中国社会的现实土壤,充分汲取源源不断的养分和生命力。城市里的高楼大厦越来越多,“头顶上的安全”日益受到社会关注,民法典对高空抛物坠物的相关规定在实践中得到充分运用;中国人历来重视家庭家风,民法典中“树立优良家风”“重视家庭文明建设”等正在愈发显露出其现实意义。民事法律关系是社会生活中最为常见的法律关系,实践证明,民事关系调整得好,各种社会关系就更和谐,各种社会矛盾也就更能得到妥善处理,人民群众的美好生活就更有保障。

民法典实施水平和效果,还是衡量各级党政机关履行为人民服务宗旨的重要尺度。如今,各地以保证民法典有效实施为重要抓手推进法治政府建设,各级党和国家机关带头宣传、推进、保障民法典实施,确保民法典得到全面有效执行。“子率以正,孰敢不正”,民法典作为推进全面依法治国的重大标志性成果,须以促进公权力依法履行职能、保护民事权利不受侵犯,才能让遇事找法、解决问题靠法在全社会蔚然成风。

法律的生命力在于实施。民法典既是保护群众权益的宝典,也是全体社会成员都必须遵循的规范,只有让民法典融入群众日常生活的点点滴滴,才能实现内化于心、外化于行,为美好生活筑牢法治基础。民法典更是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律,要充分发挥其在推动国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用,努力将权利义务规范变为治理实践,切实把法律优势转化为治理效能,真正依法更好保障人民合法权益,更好护航人民美好生活。

民生视窗编辑部
主任:王志
编辑:岁正阳
新闻热线:(010)63691897
监督电话:(010)63691897
电邮:whzk619@163.com

2022.01.10

星期一

民生视窗
People's livelihood

“医药民生账”中的“增”与“减”

——说说2021年就医吃药那些事儿

□ 彭韵佳 栗雅婷 林碧峰 邱冰清

三批集采次次瞄准“用药痛点”,400余个拟中选产品平均降价约50%;医保谈判再纳新药好药,首次为高值罕见病救命药“亮绿灯”;集采高值医用耗材再度“发力”,人工关节平均降价82%;门诊费用跨省直接结算全面启动,异地就医服务再升级……

2021年,医药领域交出的“民生账本”可圈可点,这背后“增”的是民生福利,“减”的是百姓负担。

“一粒药”里的“民生账本”

“集采后,买药的花费明显变少了。”来自江苏泰州的患者周雨(化名)身患胆囊恶性肿瘤,手术后需使用吉西他滨、奥沙利铂进行化疗。

在集采前,周雨一个疗程(21天)的用药花费约2640元,集采后,

使用同一厂家药品,一个疗程仅花费约480元,化疗费用降低约82%,患者经济负担明显减轻。

自2021年10月31日起,第五批国家集采结果在江苏全面落地执行。执行仅1个多月的时间,江苏已经完成该批集采合同采购总量的18.9%,合同采购总金额占15.4%。

随着药品集采工作常态化制度化后,国家医保局在2021年先后开展了三批国家药品集中带量采购。其中,前两批国家药品集采拟中选产品已在全国范围内实现落地。

药品集采“国家队”还在2021年首次涉足生物制药领域,对糖尿病临床常用的二代和三代胰岛素进行集采,首年采购需求量大达2.1亿支,并将于2022年上半年落地。

同样是为老百姓减轻用药负担,2021年岁末的医保目录谈判备受关注。此轮谈判共有74种新药进入医保,涉及癌症、高血压、新冠肺炎

等多个领域,并首次纳入高值罕见病用药,为患者用药带来了更多选择。

纳入更多好药、新药只是第一步。为方便更多患者尽快用上这些药品,国家医保局会同国家卫健委共同推进药品“双通道”的建立,通过定点医疗机构和定点零售药店两个渠道,打通患者用药“最后一公里”。

高值医用耗材集采再“发力”

首批国家集中带量采购中选产品的冠脉支架在2021年1月1日落地,均价700元的冠脉支架惠及大量患者。

据国家组织高值医用耗材集中采购办公室最新数据,2021年1月~11月,医疗机构共使用中选产品冠脉支架131.14万个,相较集采前2020年同期使用数量增长33.46%。

“2021年1月~11月,中选冠脉

支架采购金额8.11亿元。”国家组织高值医用耗材集中采购办公室集中采购组组长高雪说,相比较集采前的价格,中选支架自落地后已节省支架费用142.88亿元。

2021年9月,第二批国家高值医用耗材集采将“发令枪”瞄准人工关节,对人工膝关节和人工膝关节进行集采。

中选的人工关节预计从2022年3月份~4月份开始陆续投入使用。集采后,拟中选的人工膝关节平均价格从3.5万元下降至7000元左右,人工膝关节平均价格从3.2万元下降至5000元左右。

“对集采降价可能带来的手术量激增,我们将做好准备,让患者真正享受到改革红利。”天津市天津医院院长马信龙表示,这次集采中标的产品与医生之前的使用偏好一致性较强,而且将伴随服务的价格也纳入竞价,保证医疗行为能够顺利实施。

业内人士表示,从均价700元的冠脉支架到进入“千元时代”的人工关节,体现了国家深化高值医用耗材治理的决心。随着制度框架和规则更加成熟,高值耗材集中带量采购将进入常态化,这也能够进一步推动解决高值医用耗材价格虚高的问题。

就医便民举措“落点多”

“现在医保政策好了,我在异地看病方便多了。”2021年12月初,来自海南三亚的肾病患者胡海云,在云南省红河州泸西县人民医院特殊门诊看病取药花费约600元。随后,她通过国家异地就医结算平台,按海南省医保政策办理好直接结算,共报销了508.82元。

受益于跨省异地就医直接结算的便利,更多像胡海云一样的患者不需要再邮寄报销单、委托亲属,以往花费一两个月才能办好的跨省异地就医直接结算只需“动动手指”,就可以在线上完成办理。

据介绍,门诊费用跨省直接结算服务已经覆盖全国97.6%的统筹区和12万家定点医疗机构,门诊累计结算突破1000万人次。

提供跨省异地就医直接结算服务、加快推进全国统一的医保信息平台建设、开通医保电子凭证、医保关系转移接续……2021年多项就医便民举措同时推进,进一步解决群众的急难愁盼问题,让看病就医服务更加便捷。

“医保电子凭证全渠道激活授权用户数已超过9.7亿,接入定点医疗机构超过34万家、定点零售药店超过37万家。”国家医保局副局长李滔介绍,随着信息技术的发展,国家医保局为每一位参保群众提供了电子身份标识——医保电子凭证。

参保人员可以通过医保电子凭证在全国、全渠道办理医保业务,有效提高医保业务的办理效率,这将进一步打通医保服务的“最后一公里”。

图说新闻

牵挂

连日来,来自全国多地的防疫力量和生活物资源源不断汇集西安,支援西安抗击疫情。图为1月6日,防疫人员在为一家隔离酒店铺设防护膜时为西安加油。

新华社记者 陶明 摄



民生看台

从点滴暖心事看三晋“民生温度”

□ 柴海亮 刘翔霄

政府牵头“零工市场”解决务工人员生计问题、用窗帘和高龄独居老人“对暗号”知安危、家门口的社区食堂服务亲切又平价……寒冬时节,新华社记者走访三晋大地,从二三小事中感受“民生温度”。

让风里雨里“蹲马路”成为过去时

过去近30年间,山西省运城市盐湖区的中银大道建北桥口一直是当地有名的零工“马路市场”。

清晨四五点钟,天还没亮,不少务工人员就会赶来这里,开启一天的求职。大马路上、商场门口,有人蹲着,有人站着,还有人来回走动。随着务工者、用工者的聚集,横穿马路、跨越护栏现象多见,不仅造成交通拥堵,交通事故也频繁发生。

34岁的程晓鹏是运城市临猗县孙吉镇薛公村人。2020年,他在建北桥口“蹲”了一个月,早上天不亮就到,下雨天凑合找个地方避雨,前后总共接了4个活。

2019年冬,由盐湖区政府设立、盐湖区人力资源和社会保障局牵头,第三方组织运营的综合就业服务平台“运城零工市场”开始筹建。

次年9月,市场开始运营,并为务工人员提供“520”服务:一荤一素、主食免费的5元餐,临时休息室每晚2元,以及0元租赁各种简单工具。

程晓鹏记得,零工市场刚运营时,大家半信半疑,工作人员到现场宣传政策,并专车接送大家去熟悉环境、进行用工信息匹配。人社局还牵头建了一个微信群,便于求职、用工双方信息共享。来到零工市场的第4天,他就找到了一份满意的工作。“政府有公信力,找的都是靠谱的企业。”他说。

“运城零工市场”的运行,不仅改变了务工人员的求职环境,还实现了用工信息的精准对接。盐湖区人社局公共就业和人才交流服务中心主任任平生说,一年多来,市场先后采集零工求职信息6000余条,提供就业岗位2万余个,促成就业5000余人。

与高龄独居老人立下“一帘”之约

太原市有一支特殊的志愿服务团队——“窗帘行动”服务队。他们的出现,让很多高龄独居老人多了几分安全感。

“窗帘行动”服务队发起者名叫张建中,退休前是一位火车司机。

他和妻子组织大家做公益时,发现社区有不少高龄独居老人。通过联系社区进行摸底,并征得老人及其家人同意,服务队选定了一些体弱多病的高龄老人作为服务对象。志愿者每天清晨七点到八点半之间定时在老人楼下巡查,若发现窗帘被拉开,表明老人安全,他们便会放心离开;如果窗帘没有被拉开,他们会立即前往老人家中查看询问,防止意外发生。夜幕降临,他们还会查看老人的窗帘是否已经拉上。

“一开始试行了3个月。没想到很多人点赞,给了我们坚持下去的信心。”张建中说。

67岁的志愿者张巧富负责巡查杏花岭区铁路迎春社区两位高龄老人。2021年6月6日这天清早,她一如既往来到89岁独居老人谢淑英的窗下,却没有看到老人像往常一样拉开窗帘。老人心脏不好,前几天还患了感冒。见此情景,张巧富心里一阵紧张,急忙走上前去轻叩窗户,只见老人隔着窗户向她微微招了招手。她一边跑去敲门,一边给老人的儿子打电话。等到老人的儿子赶到,她又帮忙把老人送往医院,直至老人脱离危险才离开。

“能给社会尽一点力,就觉得挺有价值的。”张巧富说,加入“窗帘行

动”后,自己每天6点就起床,到点就出勤,帮助别人的同时也锻炼了身体。

太原市“窗帘行动”志愿服务队有一套管理制度,包括出勤穿“制服”、定时窗外巡查、拍照后在微信群“打卡”等。从2021年4月至今,已经有35名志愿者和8个社区16位老人立下了“窗帘之约”,“窗帘行动”志愿者队伍也从最初的10人增至30多人。

社区食堂的“邻里之情”

窗外的风“嗖嗖”地刮着,冷得很。记者推开太原市迎泽区老军营街道办新建南路二社区食堂的门,顿时感到温暖如春。这里原是一处废弃的电工房,经过重新装修、路面修整,2021年国庆节开始运营。短短两个多月,它便赢得了社区居民的口碑。

11时30分,排队打饭的人多了起来。74岁的桃园南一社区居民刘太来点了一份手工饺子,并在打饭窗口旁落座。“6两16.8元,猪肉大葱馅儿的,比自己做省事,也不贵。”

83岁的马金兰老人说,这里饭菜清淡可口,合乎老年人的口味。天冷,上了年纪的老人们出门不方便,社区食堂还提供送餐上门服务,

饭菜和服务性价比都很高。

正说话间,社区食堂工作人员武晓萍端来了热乎乎的饺子汤。“我们服务的大多是老人,两个月来互相都熟悉了。我们帮着端个盘子、盛点汤是常事,大家在一起挺和谐。”

2021年以来,太原市把建设社区食堂作为推进社区建设和居家养老服务的重点工作之一,通过政府提供补助、餐饮企业参与建设的方式,让社区居民在家门口即可享受到物美价廉的餐饮服务。新建南路二社区食堂是太原市首批投入运营的20家社区食堂之一,服务范围辐射周边六七十个社区。

负责食堂运营的山西膳立德餐饮服务有限公司法人代表李少东打开手机向记者展示:昨天和前天就餐人数均为1123人,人均消费11元上下。社区食堂每日菜品有上百种,60岁及以上老人就餐打九折……山西人爱吃面食,社区食堂除提供手擀白面外,每天至少还有两种粗粮面,卤有4种、小料有11种。菜品价格很惠民,包括1元的泡菜、8元的过油肉……

太原市民政局相关负责人介绍,太原市计划3年内在全市建设500个社区食堂。