

李克强主持召开减税降费座谈会

强调推动实施更大力度组合式减税降费，帮助市场主体纾困激发活力

新华社北京1月5日电 1月5日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开减税降费座谈会，总结近些年来减税降费成效，就进一步为市场主体减税降费听取意见建议。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席。

座谈会上，财政部、税务总局负责人作了汇报，刘尚希、刘怡等专家发了言，山西、辽宁、江苏、安徽、山东、甘肃省负责同志通过视频谈了本地减税降费成效和建议。大家认为，减税降费是支持市场主体的“及时雨”，为稳定经济、优化结构注入了强劲动力。

李克强说，规模性减税降费是宏观调控的关键性举措。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，近些年来面对复杂严峻国内外环境特别是疫情等巨大冲击，我们全面贯彻新发展理念，创新宏观调控方式，把推进规模性减税降费作为“先手棋”，“十三五”以来累计新增减税降费超过8.6万亿元，在压减政府支出的同时为市场主体纾困，并与“放管服”等改革同步推进，更大激发市场主体活力，带动扩大消费和有效投资，促进实现稳增长、保就业、防通胀。实践证明，减税降费是受益面最大的惠企政策，对应对困难挑战、保持经济运行在合理区间发挥了关键作用。

李克强指出，减税降费突出支持制造业升级和量大面广、吸纳就业多的小微企业及个体工商户，实现了宏观政策和微观主体紧密联接。在改革完善增值税制度、实施研发费用加计扣除等制度性减税的同时，还实行阶段性减免社保费等措施，既帮助市场主体减负，又促进了创新和产业升级。引导金融机构、部分自然垄断行业向市场主体合理让利。建立财政资金直达机制，支持地方落实减税降费政策。减税降费催生大量市场主体，新增市场主体纳税逐年增加，起到了培育税源、扩大税基的作用，实现了“放水养鱼”“水多鱼多”良性循环。

李克强说，当前受国际国内多重因素影响，我国经济出现新的下行压力，要加强跨周期调节，继续做好“六稳”“六保”工作，针对市场主体需求，抓紧实施新的更大力度组合式减税降费，确保一季度经济平稳开局、稳住宏观经济大盘。要延续实施2021年底到期的支持小微企业和个体工商户的减税降费措施。完善研发费用加计扣除政策，加大增值税留抵退税力度，促进制造业企业科技创新和更新改造。针对受疫情影响重、就业容量大的服务业

等特殊困难行业，研究精准帮扶的减税降费措施。坚持政府过紧日子，换得市场主体总体稳定、有奔头。国家将继续加大对地方转移支付力度，推动财力向市县基层下沉，为减税降费提供保障。各地也要拿出自己的措施。同时要坚决打击偷税漏税骗税，坚决制止乱收费。

李克强指出，各地区各部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实党中央、国务院决策部署，稳字当头、稳中求进，扎实做好各项工作，促进经济持续健康发展。

胡春华、刘鹤、王勇、肖捷、赵克志、何立峰参加。

全国发展改革系统“八五”普法规划出炉

国家发展改革委要求进一步强化
发展改革工作法治保障

本报讯 记者刘政报道 近日，国家发展改革委印发《全国发展改革系统开展法治宣传教育的第八个五年规划(2021—2025年)》(以下简称《规划》)，要求地方发展改革系统积极制定“八五”普法规划、方案，突出学习宣传习近平法治思想、宪法、法治建设纲领性文件、民法典、与发展改革工作密切相关的法律法规和党内法规。

《规划》要求地方发展改革系统加强法治教育培训，持续提高党员干部法治素质；坚持党委组理论学习中心组学法制度，委党组每年至少组织一场法治方面的专题讲座，并专题学习研究一次党内法规落实工作；突出抓好领导干部这个“关键少数”，每年开展1期以上领导干部法治专题培训；健全党员干部日常学法制度，建立党员干部应知应会法律法规清单制度，分级分类明确党员干部履职应当学习掌握的法律法规和党内法规；突出新提拔、新录用干部学法，将法治培训作为干部任职培训班、新录用公务员初任培

训班、党校进修班等综合性培训的重要内容；突出重点岗位人员学法，每年组织开展1期以上重点岗位人员培训，使负责立法和制度建设、审批许可、事中事后监管等相关人员熟练掌握履行职责相关的法律法规，提升工作能力；做好学习交流研讨，强化党务业务融合，充分利用党建学习平台学习法律法规。

《规划》明确，到2025年，各级干部依法行政的能力和法治素养显著提高，办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的观念有效树立，发展改革中心工作法治保障更加有力，人民群众和市场主体对发展改革相关法律法规知晓度、对高水平高标准法治机关建设的认同度明显提升。

记者了解到，《全国发展改革系统法治宣传教育第七个五年规划(2016—2020年)》顺利实施完成，广大干部运用法治思维和法治方式做好发展改革工作的能力进一步提高，为促进经济社会持续健康发展提供了有力法治保障。

要素市场化配置改革试点方案公布

试点优先考虑选择改革需求迫切、工作基础较好、发展潜力较大的
城市群、都市圈或中心城市，期限为2021年~2025年

□ 本报记者 安 宁

不久前召开的中央经济工作会议强调，要抓好要素市场化配置综合改革试点。日前，国务院办公厅公布《要素市场化配置综合改革试点总体方案》(以下简称《方案》)，推动要素市场化配置改革向纵深发展。《方案》提出，将围绕推动国家重大战略实施，根据不同改革任务优先考虑选择改革需求迫切、工作基础较好、发展潜力较大的城市群、都市圈或中心城市等，开展要素市场化配置综合改革试点，严控试点数量和试点范围。

《方案》明确试点期限为2021年~2025年，同时给出任务表：2021年，启动要素市场化配置综合改革试点工作；2022年上半年，完成试点地区布局、实施方案编制报批工作；到2023年，试点工作取得阶段性成效，力争在土地、劳动力、资本、技术等要素市场化配置关键环节上实现重要突破，在数据要素市场化配置基础制度建设探索上取得积极进展；到2025年，基本完成试点任务，要素市场化配置改革取得标志性成果，为完善全国要素市

场制度作出重要示范。

各要素领域重点任务和制度保障明确

记者注意到，《方案》聚焦要素市场建设的重点领域、关键环节和市场主体反映最强烈的问题，结合地方资源禀赋、优势特色和发展需要，明确各要素领域重点任务和要素市场制度保障。

《方案》有哪些突破和亮点？国家发展改革委有关负责人介绍，土地要素方面，《方案》提出要进一步提高配置效率。以推进土地集约高效利用和建立健全城乡统一的建设用地市场为重点，探索赋予试点地区更大土地配置自主权，支持产业用地实行“标准地”出让、不同产业用地类型合理转换，支持探索深化农村宅基地和集体建设用地改革。支持探索推进合理有序用海，统筹陆海资源管理。

劳动力要素方面，要合理畅通有序流动。围绕进一步深化户籍制度改革，试行以经常居住地登记户口制度，支持建立以身份证为标识的人口管理服务制度，推动加快畅通劳动力和人

才社会性流动渠道，激发人才创新创业活力。

资本要素方面，要强化服务实体经济发展的功能。聚焦增加有效金融服务供给，建立公共信用信息同金融信息共享整合机制，推广“信易贷”模式，鼓励金融机构开发与中小微企业需求相匹配的信用产品，推动发展多层次股权市场。

技术要素方面，要向现实生产力转化。着力完善科技创新资源配置方式，探索对重大战略项目、重点产业链和创新链实施创新资源协同配置，构建项目、平台、人才、资金等全要素一体化配置的创新服务体系，强化企业创新主体地位。

数据要素方面，要探索建立流通技术规则。聚焦数据采集、开放、流通、使用、开发、保护等全生命周期的制度建设，推动部分领域数据采集标准化，分级分类、分步有序推动部分领域数据流通应用，探索“原始数据不出域、数据可用不可见”的交易范式，实现数据使用“可控可计量”，推动完善数据分级分类安全保护制度，探索制定大数据分析和交易禁止

清单。

资源环境市场方面，要加强制度建设。着力推动资源环境市场流通交易与制度创新，支持完善电力、天然气、矿业权等资源市场化交易机制，进一步健全碳排放权、排污权、用能权、用水权等交易机制，探索开展资源环境权益融资，探索建立绿色核算体系、生态产品价值实现机制以及政府、企业和个人绿色责任账户。

“《方案》还聚焦要素市场治理，提出了推动完善要素市场化交易平台，加强要素交易市场监管等重点任务，并围绕进一步发挥要素协同配置效应，提出了提高全球先进要素集聚能力，完善按要素分配机制等重点举措。”该负责人说。

组合拳确保改革试点任务积极稳妥推进

试点目的是探索改革的实现路径和实现形式，为面上改革提供可复制可推广的经验做法。要素市场化配置综合改革试点要怎样布局推进？该负责人从四方面作出解读：

》2版



图说新闻

中老铁路(怀化—万象)国际货运列车首发

1月6日，开往老挝万象的中老铁路(怀化—万象)国际货运列车在湖南怀化国际陆港准备发车。当日，首班中老铁路(怀化—万象)国际货运列车从湖南怀化国际陆港发车。这趟满载怀化冰糖橙、双峰小农机、三一重工小型挖掘机等货物的国际班列从怀化出发后，将向西经过贵阳、六盘水、昆明等城市，从云南磨憨口岸出关后经老挝磨丁到达老挝万象，全程约2098公里，是湖南首条至东盟国家的国际线路。

新华社记者 陈思汗 摄

突破“四难” 率先推动生态产品价值实现

——贵州省贯彻落实长江经济带发展战略六年综述

长江行(五)

□ 本报记者 吴承坤

贵州省自2016年融入长江经济带发展战略以来，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，高质量推进国家生态文明试验区建设，经济社会发展全面绿色转型。截至2020年底，全省主要河流出境断面水质优良率为100%，森林覆盖率达到61.51%，生态环境质量持续向优向好；经济增速连续10年位居全国前列，地区生产总值从2015年的第25位上升到第20位，实现了在发展中保护、在保护中发展。

进入“十四五”以来，贵州省在融入长江经济带发展中明确提出，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，将碳达峰碳中和贯穿经济社会发展全过程，健全生态产品价值实现机制，打造生态优势转化为经济优势的样板，率先推动生态产品价值实现。

开展碳达峰碳中和行动

进入“十四五”以来，贵州省的碳达峰碳中和行动包括调整优化能源结构、推动重点行业绿色转型、提高资源循环利用效率、提升生态系统碳汇能力等四个方面。

在调整优化能源结构方面，贵州提出推进基础能源智能绿色发展，申建全国新型综合能源战略基地，推动风、光、水、火、储一体化发展，建设毕节、六盘水、安顺、黔西南、黔南百万千瓦级光伏基地，鼓励分散式、分布式光伏发电及风电项目建设，打造乌江、北盘江、南盘江、清水江风光一体化千万千瓦级可再生能源开发基地。加快推进抽水蓄能前期工作，建设贵阳、黔南等抽水蓄能电站。在六盘水、贵阳、毕节、黔西南等地开展氢加工、氢燃料电池等应用试点，推动氢能全产业链示范项目建设。加快推进煤层气、页岩气等非常规天然气勘探开发，推动毕水兴煤层气产业基地、遵义—铜仁页岩气示范区增储上产。严格控制新增

煤电装机规模，推动现役30万千瓦级及以下落后机组淘汰退出或升级改造。因地制宜推进浅层地热能开发利用、发展生物质能。

在推动重点行业绿色转型方面，贵州提出严格能耗双控制度，坚决遏制“两高”项目盲目发展。加强钢铁、有色、电力、化工、建材、煤炭等重点耗能行业和重点用能单位节能管理，推动数据中心绿色化节能改造，实施更加严格的能耗限额标准和排放标准。加快发展超低能耗建筑，城镇新增建筑全部按照绿色建筑标准进行设计和建设。实施黔石保护与开发利用工程，推进镇宁、思南等石材产区有序健康发展。推动大宗货物和中长途货物运输“公转铁”“公转水”，加快乌江、清水江等内河航道加气设施规划建设，完善重点地区公路网充电加气配套设施体系。发展清洁高效车船装备，加快绿色智能船舶示范利用，推进港口散货码头清洁化改造。积极支持铁路企业投资建设或与专业化企业合作建设场站屋顶光伏发电工程。积极推动

机场运行电动化替代和清洁能源应用。支持六盘水建设产业转型升级示范区。

在提高资源循环利用效率方面，贵州提出深入实施磷化工企业“以渣定产”，推进煤矸石、粉煤灰、冶炼和化工废渣等综合利用，推进遵义和平经开区、六盘水六枝经开区等大宗固废综合利用基地建设。推动矿山改造提升，加强煤矿瓦斯、煤矸石、矿井水等煤炭伴生资源清洁高效利用，建设绿色矿山。全面开展农(林)废弃资源循环利用，推进废旧农膜回收利用，推进粪肥就地就近还田利用，建设一批农业面源污染治理示范县。支持贵阳、遵义开展“无废城市”建设。

在提升生态系统碳汇能力方面，贵州提出稳定流域森林、草原、湿地、土壤等固碳作用，加强天然林、公益林、防护林、储备林、碳汇林等分类保护建设，强化森林抚育，鼓励发展对气候友善的耕作方式，探索开展碳汇交易试点。

》2版