工业城区迎来蝶变

安徽合肥东部新中心建设再提速，2021年前11个月完成固定资产投资74.5亿元

□ 本报记者 张海帝
□ 关堂所 佘严举

科创与产业是安徽省合肥市这座中部城市皇冠上最耀眼的明珠。从纵向维度来看，这个城市的东部瑶海区创造的产业历史可圈可点。如今，这个有着深厚工业文化的城区，正在产业立区的发展战略下迎来新的蝶变。

记者从日前召开的瑶海区两会上了解到，过去的一年里，按照合肥市委、市政府“全力推动形成热火朝天的建设场面，做到日日有更新、月月有成果”的要求，合肥东部新中心全力推动重点项目加速落地，前11个月完成固定资产投资74.5亿元，其中瑶海片区高达52.3亿元，全域固定资产投资同比增长86.7%。

按下“快进键”

从2016年合肥东部新中心规划正式提出完成全球规划设计招标，到2021年被纳入市“十四五”规划“一区四级”中心体系结构，5年来，合肥东部新中心建设一直是合肥市民关注的焦点。

合肥东部新中心建设管理办公室相关负责人介绍说，这5年，合肥东部新中心完成概念规划暨核心区城市设计和17个专项规划编制，征迁超400万平方米（含废弃厂房拆除），未来发展空间充足。同时，完善基础设施，建成通车上海路、裕溪路高架等主次干道20余条，实现20分钟到滨湖新区、政务新区通勤圈，合肥东部新中心规划展示馆、青年创意田园一期建成开放，工业遗址公园一期工程完成，合肥钢铁厂入选第二批国家工业遗产名录。

记者从会上了解到，2021年以来，合肥市和瑶海区为合肥东部新中心建设“调速”，路网、安置、生态、产业、公服五大类重点项目同步全速推进，成果丰硕：合肥一中东校区126天实现封顶，开创了市级重点公服项目建设新速度；中国宝武安徽（产业）总部首发项目进展顺利，年度完成投资1.5亿元；跨南淝河大桥——广德路桥合龙，裕兴家园安置点交付分房，市青少年活动中心、轨道6号线等10个续建项目有序推进；合肥市博物馆选址东部新中心，将填补合肥历史空白。

外界广泛关注的土壤修复这一关键问题也在2021年得到实质性突破。工作中，积极提出“环境修复+开发建设”模式，编制污染地块修复治理五年实施计划，打通“分批治理、分批出库”路径。目前，第一批次5个项目进场施工，第二批次8个项目准备招标。受益于此，合肥东部新中心核心区的土地空间释放、核心区域开发进程将进一步加快。

激发新引擎

今后5年，合肥东部新中心的规划梦想怎样照进现实？瑶海区透露的奋斗目标是：合肥东部新中心出新出彩，成为合肥新区建设标杆。

合肥东部新中心片区将聚力打造全国老工业基地产业转型示范区，成为高品质生活中心、新业态集聚中心。瑶海区将紧盯“三年打基础、五年出形象、十年建新城”的总体发展目标，统筹抓好城市规划与建设发展，实现东部新中心启动区基本建成、核心区全面招商，力争在合肥“一区四级”城市中心建设中率先突破。

具体来说，将建成一批包括郎溪路高架在内的市级重点道路、区级支路；完善工业遗产保护与利用体系，加快核心区域开发，完成马（合）钢、氯碱化工、老合钢等污染地块5200余亩土地修复，充分释放发展空间；深度融入长三角一体化，加速推进新兴产业落地，实施核心区CBD、工业文明长廊等项目，形成特色优势产业集聚发展的新格局；统筹生活、生态布局，全面推进城市更新和老合钢区域综合改造工作，建成青年创意田园二期等一批城市公园，建设青年港湾新地标，营造城景交融的生态环境；完善区域公共服务，建成市博物馆、市青少年活动中心等公服项目，打造汇聚更多优质资源的价值高地。

这些目标用什么来支撑？据了解，合肥东部新中心2022年将继续提速大建设，全力推进“百千万”核心工作目标完成，即完成建设投资超百亿、实现土地供应面积超千亩、力争征迁安置总体达万户。全年拟续建、开工及开展前期项目约104个（瑶海片区77项），强力支持建设投资超百亿目标完成，预估年度大建设投资可完成105亿元。土地供应方面，将根据大建设计划编排、项目谋划落地及征地报批进展等情况，计划全年拟上市经营性土地、划拨方式供地均超千亩。征迁安置方面，抓住主要矛盾，强力推动区域征迁，全年力争完成26项、4900余户、约68万平方米征迁（瑶海片区19项、4700余户、约58万平方米），安置户数5300余户，实现拆迁、安置总量达万户。2022年，东部新中心核心区内，合肥一中东校区投入使用，和平小学新校继续建设；市三十八中新校等多个中小学项目及市博物馆、市儿童医院新区等重点公服项目将陆续建设，全力推动东部新中心形成塔吊林立、热火朝天的建设场面。

重庆北碚金刚碑古村落开启开街测试运营

近日，重庆市历史文化街区金刚碑开启为期15天的开街测试运营。2017年，北碚区金刚碑历史文化街区修缮修复项目启动，通过对原有山水格局、传统街巷空间、文物和历史建筑等进行梳理，修缮保护后的金刚碑成为一个既有原汁原味古村风貌，又集旅游观光、休闲娱乐、文化品鉴于一体的文旅综合体。图为1月2日游客在修缮修复后的金刚碑历史文化街区内参观游览。

新华社记者 黄伟 摄

电商交易起纷争 线上调解来融通

江苏徐州市价格认定中心在线调解网购纠纷

近年来，网上购物销售量持续攀升，消费者和商家经常会发生价格方面的纠纷。因买卖双方一般不在同一城市，存在沟通不便、维权困难的情况。江苏省徐州市价格认定中心运用“总对总”诉调对接平台，开展价格争议纠纷调解工作“进网络”，通过在线调解快速便捷化解矛盾纠纷，进一步优化电商交易环境，保护买卖双方的合法权益，取得较好效果。

2021年10月，唐某在天猫旗舰店购买了一套电脑桌椅，卖家收款后将桌椅从不同地点发货给原告。唐某先行收到电脑桌后发现与网店展示的图片不一致，赠送的鼠标垫、桌子脚垫颜色也与图片不符，随即与卖家进行沟通。卖家解释商品页面图片未及时更新，唐某实际收货商品为升级款。经协商，卖家退还唐某500元作为椅子退货款。双方就剩余桌子货款退还和赔偿事宜多次协商未果后，唐某认为卖家存在欺诈向江苏省睢宁县人民法院提起诉讼，要求商家退还剩余货款，赔偿原货款总额3倍的赔偿金，并承担诉讼费用。

睢宁县人民法院诉讼服务中心将此案通过“总对总”在线诉调对接平台（即“江苏微解纷”）推送至徐州市价格认定中心，徐州市价格认定中心受理后安排调解员负责调解工作。在调解过程中，徐州市价格认定中心在明确卖家是否存在主观欺诈故意、交易是否公平合理等焦点问题后随即展开调解。调解之初双方剑拔弩张，调解员通过幽默的语言营造了一个宽松的网络调解环境，让双方平复激动情绪并进行坦率地沟通，唐某提到了自身使用体验和改进建议，天猫旗舰店卖家也表示理解并表达歉意，最后双方达成和解。

睢宁县是国家级电子商务进农村综合示范县。目前全县有电商企业1万余家，网店超过4万家，睢宁电商产业在促进乡村振兴和农民富裕的同时也必然会产生一定的价格争议纠纷。“总对总”在线诉调对接机制建立以后，线上调解工作的开展为化解电商交易纠纷提供有效渠道。当地价格认定机构充分发挥自身专业优势，避免双方在法庭诉讼中直接对抗，采用线上调解这种更为“柔性”的方式高效率、低成本便捷化解价格争议纠纷。

据了解，2021年初，为进一步贯彻落实最高人民法院、国家发展改革委、司法部《关于深入开展价格争议纠纷调解工作的意见》，充分发挥各级价格认定机构在促进价格争议纠纷多元、优质、高效化解中的积极作用，国家发展改革委价格认证中心与最高人民法院立案庭建立“总对总”在线诉调对接机制，搭建价格争议纠纷调解平台，入驻人民法院调解平台，通过上下联动、资源共享、业务协同，实现在线价格争议纠纷调解与诉讼程序的有机衔接。平台运行以来，已有11个省份价格认定机构入驻。截至2021年底，案件总数已达12,421件，其中已结案案件数7841件，调解成功6753件，调解成功率为86.12%。

近年来，科技化、现代化手段的广泛应用为价格争议纠纷调解工作高质量发展按下“快进键”。各级价格认定机构充分借助数字化手段，推动价格争议纠纷线上调解工作发展，强化源头治理和综合治理，探索新时代社会矛盾纠纷化解新机制，切实提高社会治理专业化、法制化、智能化水平，提升人民群众的获得感、幸福感和安全感，为构建更高水平平安中国作出贡献。

（国家发展改革委价格认证中心、徐州市价格认定中心供稿）

用活机构编制“不动产” 确保人力配置最优化

四川绵阳市安州区探索性设立人才专项编制制度，有效将编制配置到最需要、使用效益最高的地方

□ 张敏

在四川省绵阳市安州区疾控中心，工作人员周唯每天的工作便是有条不紊地做核酸检验。新冠肺炎疫情暴发以来，疫情防控成为常态，核酸检测更是市民们发热就诊、跨区域流动必备环节。为应对该项工作带来的挑战，安州区从其他区县引进业务精英周唯，为安州疫情防控守好“大门”。

动态化管理 灵活解决难题

种下梧桐树，引得凤凰来。近年来，安州区为了留住“凤凰”，下大力气培育“人才专项编制”这棵“梧桐树”。安州区委编办秉承“因地制宜、特事特办”的原则，在全区探索性设立了人才专项编制制度，即从全区事业编制总量中拿出40名编制，用于区属事业单位和教育、卫生领域引进各类高层次人才和紧缺专业人才，努力改善和优化人才结构。

安州区疾控中心检测能人周唯正是这一“梧桐树”引来的“金凤凰”。人才专项编制制度遵循“特需特办、人留编留、人去编销、空编置换、从严控制、循环使用”的原则，即使单位满编或超编，只要符合人才标准，就可以向机构编制部门提出申请，将其纳入人才专项事业编制范畴。人才专项编制实行动态管理、循环使用，用人单位减员出现空编时，所空编制首先用于冲抵人才专项编制，下达的人才专项编制由区委编办收回。一增一减之间，灵活解决编制政策的掣肘，有效将编制配置到最需要、使用效益最高的地方。

“在一个地方，编制的总量是相对恒定的，因此机构编制是一种紧缺资源。”安州区委编办副主任白若飞介绍说。

为用活机构编制这一“不动产”，安州区委编办立足全区工作实际，狠抓改革创新，从建立编制“蓄水池”、推行编制动态管理办法、统筹使用行政事业编制、实行人员总量管理等方面做文章，确保人力资源效能实现最优化，点燃助推经济社会发展人力“引擎”。

平台化运行 激发干事热情

在花荄镇党群服务中心，宽敞明亮的办事大厅、亲民便民的办事窗口让人眼前一亮。2021年初，花荄镇通过整合原花荄镇文化站闲置资产，打造了一个集党群服务、社会事务、综治调解于一体的综合服务中心。硬件落成后，如何统筹分配工作力量成了困扰当地党委、政府的难题。

据了解，因行政事务较多、行政人员有限，部分行政管理办公室人手紧缺，为缓解压力，花荄镇为其补充了部分事业人员，出现了人员混编混岗、同工不同酬、人员编制效用不高等问题。

为破解上述难题，在安州区委编办的指导下，花荄镇对行政事务和社会事务进行了统筹，率先打造了党政综合服务、经济发展、多元化便民服务、社会综合治理四大运行平台。根据平台承担的职能职责，结合编制职数，设立综合协调、基层党建、经济发展、项目推进、农业农村、社会事业等26类工作岗位99个，设立一级岗位、二级岗位，分别享受正股、副股级待遇；打破行政、事业人员身份界限，采取“双向选岗”的方式，按照“个人申请—平台选择—组织决定”的程序，确定工作岗位人员，促进人岗相适、人尽其才，实行待遇“实效化”，建立“系数+实效”考评考核体系，统一考核标准，以实际承担岗位级别确定考评系数，以岗位实际表现确定考核等次，真正实现“同工同酬”。平台化运行打破了人员身份限制，根据自我意愿选择工作岗位、激发干事热情，破解了花荄镇因公务员紧缺、事业人员相对富足而导致部分岗位人手紧缺的局面。

“扁平化”管理 顺畅高效运行

立足花荄镇打造的四大运行平台这一基础，安州区委编办创新探索乡镇职能“模块化”、运行“岗位化”、待遇“实效化”，在辖区10个乡镇全覆盖打造机构编制“扁平化”管理新模式，构建了顺畅、高效的乡镇运行机制。目前，10个乡镇已全部完成平台化改造，乡镇办事机构平均减少65.55%，工作效率提高60%；已有159名事业干部享受股级待遇，占乡镇中层干部比例达63.86%。

据了解，为守住不超编进人这一底线，安州区委编办还突破“编制部门所有”的固化思维，引入动态编制概念。当某单位处于因工作任务增加、人员严重老化、退居二线领导占编较多而又亟须用编的情况下时，给单位临时下达编制，实行动态管理；当该单位状况明显缓解或消失时，机构编制部门再将临时编制收回。收回的编制将用于解决其他单位的类似难题。

“动态编制就是机构编制工作中的那块好钢，我们力争用在刀刃上。2021年以来，我们累计为保障区委、区政府重点工作而协调临时编制17名。”安州区委编办主任廖容说，“下一步，安州区委编办将不断学习先进经验、不断创新工作方法、不断优化编制结构，确保机构编制工作助力地方经济发展。”

地方传真

西安银桥乳业集团捐赠510万元产品助力疫情防控

本报讯 记者李建飞报道 疫情无情人有情，奉献爱心送真情。为认真贯彻陕西省西安市疫情防控和民生保障工作的具体要求，扎实做好粮油肉蛋奶等稳产保供，兜住兜牢民生底线，积极助力打赢疫情防控阻击战，2022年1月1日，西安银桥乳业集团通过陕西省红十字会向奋战在西安市疫情防控一线的工作者捐赠价值510万元产品。

截至1月2日上午，这些爱心抗疫物资已全部送达西安市胸科医院、西北妇女儿童医院、西安交通大学第一附属医院、陕西师范大学、西北政法大学、西安航空学院、陕西广播电视台、西安市公安局交警支队高新大队等地一线工作人员手中，为他们提供了一份营养和健康保障。

疫情就是命令，防控就是责任。连日来，无数医务人员、基层干部群众、公安民警和社区工作者、志愿者，战风雪，斗严寒，筑牢疫情防控安全墙，用自己的行动温暖着城市的每一个角落。风雨中的坚守感动着每一个人，作为国家重点龙头企业和陕西省民生保供重点企业，银桥乳业用实际行动表达对疫情防控工作的支持，为西安早日打赢疫情防控阻击战贡献一份力量。

据了解，为确保省市人民群众优质健康营养乳制品的充足供应，自疫情发生以来，银桥乳业集团发挥坚定的责任担当和强有力的应急能力，坚持“疫情防控”和“稳产保供”两手抓、两手硬。在充分保证企业生产和员工安全的前提下，确保产业链、供应链各个关键环节、关键岗位平稳有序。同时，广大党员干部充分发挥先锋模范作用，全力以赴畅通上下游，非常时期尽最大努力打通运输各个环节和网点，千方百计为消费者带去营养和健康。