

高效对接让农村与金融“零距离”

广西田东县产权、金融、资本“三位一体”，农村集体经济管理改革助力乡村振兴

□ 龚成钰

在农村，无论村、组集体或是农户，其发展均赖以集体土地。农村集体经济发展的收益、分配主体是村集体或组集体，其红利最终要分配到农户。同时，农村集体经济是“集体三资：资产、资源、资金”的总和，而土地、产权与银行金融的高效对接，是农村集体经济可持续发展的重要资本渠道之一。

在广西百色市田东县农村产权交易中心，一个破解农村产权、金融、资本难题的“三位一体”农村集体经济管理改革模式，正在极大地激活着当地农村的各类生产要素。

沉睡的农村资产

2011年之前，百色市田东县没有农村资产资源的交易场所，虽然农村“黄金万两”，却在深山无人问津，甚至近在眼前亦无人问津。当地的林木林地交易、土地出租均靠“外界主动进入”，亲朋好友介绍，无竞争谈判、价格单一，收益不高。2011年，仅一类耕地租金也只是600元/亩，山

地租金20元/亩。同时，由于银行的信用贷款无法满足大额的农业生产资金需求，有抵押物无法变现、抵押物无法处置，农村产权抵押贷款几乎为零。

据了解，曾在2008年，田东县开启农村金融，但是破解农村金融困局压力巨大，主要支农银行力量薄弱，县域金融有效供给明显不足。农村信用数据共享不畅，部分保险条款与农户理解和期望值有差距，尤其在村级服务体系方面，传统的线下服务无法满足群众对金融知识、贷款获得方式的需求。田东县自1991年~2020年，全县财政累计投入、扶持村集体组织发展集体经济的项目资金3.216亿元。但是，发展的集体经济项目，均为各村自主经营，效果很不理想，不少村“复原”为集体经济空壳村。

锐意改革出实招

2020年，田东县在全国率先提出“数字金融在农业农村领域的运用”，探索项目投融资服务、农村信用体系建设。并推进农村产权交易体系改

革，对交易中心进行公司制改革，全县172个行政村(社区)开展交易网络建设，通过二维码将产权交易平台普及到村，把产权交易市场端口“下移”到基层。同时，搭建了区域性农村产权交易平台，解决部分县区农村产权交易鉴证、抵押难问题。

田东县通过搭建全国领先的普惠金融服务平台和金融超市，引进桂林银行等3家银行、北部湾保险等2家保险公司到田东设立分支机构，引导驻县各银行机构、保险机构等入驻普惠金融服务平台。建立了广西首个农村信用信息中心，将原信用系统信息、农经管理系统信息、扶贫系统信息及各部门提供的信息清洗组合，形成37万人300多万条信息的信用数据库，提高信用数据采集效率和金融机构采信度。并赋予信用平台自助查询、自助增信和申请贷款功能，有效解决了金融机构和群众间信息不对称的问题。并通过优化“桂盛通”移动支付服务平台，在各个村、屯布设具备存取款服务功能的“惠农支付便民服务站”195个，支付结算体系的运行效率明显提升。

在农业保险市场，田东县探索建立涉农保险、涉农贷款风险补偿、扶贫小额贷款利息补偿、贫困户贷款利息补贴等4个机制，引导保险机构为全县144.73万亩农作物、11.68万头牲畜提供保险，保费3413.72万元，有效降低了贷款风险。

同时，田东县创新推进“农金村办升级版”，依托村级党群服务中心，施行村级金融服务“标准化”：金融与集体经济服务岗+农金村办流程制度+数字普惠金融服务平台+各银行服务站点“四合一”。目前，田东县农商行在全县172个村开办了农村金融服务，桂林银行依托农户设立了金融服务“乡邻小站”。

集体经济“系统集成”

为保持农村集体经济发展的可持续性，田东县又率先探索农村集体经济管理改革，成立了村集体经济服务中心和县级农村集体投资公司，探索村组级资产委托经营管理。由县农村集体投资公司托管村集体光伏项目45个、村级仓储中心40个、集体经济产业园有机蔬菜量化生产项目22个、

村集体养猪项目172个、村集体香葱产业172个等多个项目，资产和资金流量均超亿元。并由县农村集体投资公司还牵头引领规划、指导实施全县各村的集体经济项目4个，投资额5960万元。

同时，他们开发农村集体资金管理系统(“农银直连”)，推进“农银直连”集体资金线上审批，172个村(社区)账户约1亿多元的集体资金全部纳入“农银直连”系统加以监管，解决了群众诟病的乡镇领导直接审批村级集体资金、村级工作经费落实难、村级工作积极性不高的问题，解决村级“三资”管理的制度障碍和管理漏洞，确保集体“三资”保值增值。

而且，他们通过技术联网，将农村产权交易平台、普惠金融服务平台、农村集体资金线上审批系统“三合一”，村民可以通过二维码和手机App，可以随时实现产权入市、信用采集、贷款需求、集体资金审批等线上运作。

激活农村生产要素

田东县农村产权交易中心发挥产权流转平台作用，为农村产权流转提

供平台解决产权供需信息不对称问题，使工商资本和农村产权找到最佳的融合点，实现了价格发现，确保了集体资产的保值增值。并理顺了“农民贷款难、银行放贷难”的问题。同时，银行不良资产可通过交易中心平台挂牌处置，在一定程度上防范了金融风险。

据悉，截至2021年10月，田东县农村产权交易中心累计产权交易额12.25亿，脱贫村产权交易3.27亿元，土地经营权流转鉴证13.03万亩，产权抵押贷款16.7亿元，为脱贫村产权抵押贷款1.56亿元。

田东县通过24小时在线的金融服务数字化，通过线上线下相结合，减轻了银行的工作成本。负责“金融与集体经济”服务岗的村干部变成银行的“编外工作人员”，他们掌握的是村级信用建设、贷款保险产品推广、贷前调查、贷款审批初核、贷后跟踪等服务第一手材料，为银行的贷款风险防控多了一道“防火墙”，解决银行机构人员不足，实现了金融服务“零距离”。

2021年末，田东县各项存款余额168.15亿元，同比增长12.81%；各项贷款余额159.69亿元，同比增长22.13%，涉农贷款占比超70%。预计2021年，全县地区生产总值同比增长12%，其中一产同比增长11%，村集体经济收入1066万元，农村居民人均可支配收入19,095元。

桂平快讯

“四字”秘钥推进乡村振兴

本报讯 “过几天定制的隔板就到了，到时候装隔板、涂料外墙，旅游公厕基本就竣工了！”12月27日，广西桂平市南木镇龙门村建筑“土专家”刘荣生说，今年他帮助龙门村完成了3处危房改造，并且全部入住。

在龙门村，像刘荣生以个人技能帮助村里改善乡村风貌，建设农房、公厕贡献自己力量的不少。村里还专门组成了一支由党员、生产队长、“土专家”“田秀才”、乡贤、脱贫户等30多名志愿者服务队，深入开展乡村振兴风貌提升、产业发展、社会治理等工作。

近年来，桂平市充分利用新时

代文明实践中心(所、站)这个平台，围绕班子带头“领”、整合阵地“融”、志愿服务“沉”、品牌项目“亮”四字秘钥，赋能乡村振兴，全力推进乡村振兴改革集成试点工作。

截至目前，该市已实现26个乡镇(镇)新时代文明实践所、437个行政村(社区)新时代文明实践站、乡村振兴文明实践积分卡制度建设全覆盖。积极发挥785支志愿服务队伍“下沉”到田间地头、村屯小院，结合“大藤峡讲堂”等特色品牌“亮”项目，有针对性地开展乡村振兴、惠民服务政策等志愿服务项目1万多场，服务时长超1000万个小时。

(龚成钰 叶静静)

科普大篷车进校园

日前，广西壮族自治区来宾市科协科普大篷车进入全国民族团结示范学校来宾市城南小学开展科普宣传活动。大篷车展览展示、机器狗表演、机甲战车演示、少数民族科普知识有奖问答等精彩内容共吸引了1000多名师生参与。据悉，近年来，该市科协积极把基层科协组织力“3+1”工作作为科协系统改革深化拓展的重要突破口，尤其是发挥基层科协组织“三长”的学校校长职能作用取得显著成效。

章继权 韦微 摄

点燃乡村振兴“生钱机器”

广西陆川县创新实现“工业进农村”，让农村留守人员种地、带娃、上班、照顾老人，一个都不耽误

□ 龚成钰

近年来，广西陆川县一直探索如何让老百姓实现家门口就业的问题，充分利用好粤港澳大湾区产业腾笼换鸟、产业转移、产业溢出的机遇。他们结合发展壮大村集体经济与利用农村闲置土地相结合的实际，科学盘活农村闲置土地，因地制宜，把标准厂房建在村，把企业引进村，源源不断增加村级集体经济收入，进一步点燃村集体这台乡村振兴的“生钱机器”，助力乡村振兴快速发展。

聚力而谋 站位全局高位推动

2020年脱贫攻坚战完美收官之后，2021年中央一号文件将政策着力点聚焦到全面推进乡村振兴的战略层面上来，明确提出要实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接。

今年以来，大湾区部分企业受到了疫情、限电令、环保、房租、用工、进出口贸易封锁等因素影响，急需重新寻找一个能够新的地点。陆川县瞄准这个重要机遇期，改变过去工业只能落在工业园区，厂房只能建设在园区的思维模式，探索走“工业进农村”的新路子。陆川县迅速建立了以县委书记任组长的乡村振兴工作领导小组，研究制定“工业进村”实施方案，研究解决“工业进村”各个环节存在的困难和问题。

据了解，陆川县工业进村目前已经投入6580多万元，建设了21个标

准厂房项目，建设面积约44,000多平方米，引进的行业涉及电子加工、服装加工、食品加工、木材加工、中药材加工等多个行业。

全力而抓 因地制宜整治开发

陆川县根据产业需求精心谋划用地布局，目标设定在企业规模不大、水电需求较小、环境污染为零的加工制造业。通过结合村集体“三资”资产清理工作，摸清各村集体闲置土地资源，以租赁、承包经营等方式进行盘活，解决“工业进村”标准厂房建设用地需求。该县温泉镇官田村村委会附近有2.5亩闲置场地，通过整合村集体经济建设资金700多万元，建设三层4000多平方米的标准厂房，引进广东深圳安耐达科技有限公司投资建设的一家劳动密集型、科技型中小企业，该企业于2021年4月份开始建设，于2021年9月18日开工投产。完全达产后，可以解决农村劳动力500人就业，产值2亿元，税收1000万以上，每年增加村集体收入20万元以上。

同时，利用农村废弃的红砖厂、塑料厂、教学点等各类资源，通过租赁、土地入股等方式盘活，解决一部分标准厂房建设用地需求。在横山镇早塘村，利用村民委员会西南侧原早塘村老红砖厂位置，建设标准厂房出租给陆川金利木业有限公司进行生产经营活动。项目用地为早塘村村民承包地，土地性质为村庄建设用地，由顺诚合作社租用整合砖厂闲地，以土

地入股的方式与早塘村民合作社开展合作，早塘村民合作社利用650万元乡村振兴资金建设标准厂房，面积约5000平方米。陆川金利木业有限公司每年交纳19.5万元房租，由顺诚合作社和早塘村民合作社共同平分租金收益。该企业正式投产后计划年产值达到5000万元~8000万元，劳动用工100人左右，纳税额达400万元以上。

倾力而行 创新方式招优引强

为了改变以往撒网捕鱼、靠天吃饭、坐等上门的招商状态。陆川县变单一招商为裂变招商，成立党政主要领导为主要负责人的精准招商工作组，通过亲友链、关系链、产业链广泛联系客商，开展点对点招商，上门服务、上门服务，精准招商、精准落地。

陆川县坚持重商、亲商、安商、富商的理念，不断优化营商环境，全力以赴为项目建设和企业发展提供最优、最便捷、最贴心的“保姆式”服务，为已经入驻的企业提供优质的服务，建立长期的联系，经常性的交流本地的经济社会发展计划、产业培育计划，鼓励其帮助宣传，引荐企业。

同时，依托各村资源优势，着力发展培育一村一品、一村一业，积极联系企业进村，帮助村民在家门口就业，形成“一村一品”特色产业格局，实现输血式扶贫转变为造血式扶贫。马坡镇朱砂村引进广西飞诚服饰有限公司，飞诚服饰有限公司在职员工350多人，其中

脱贫户24人，年产各种服装60万件，2021年上半年产值3600多万元。

合力而为 谋求共赢最大乘数

陆川县探索多形态的村级集体经济合作模式，充分依托村级集体拥有的自然资源禀赋、经济基础、人文特色等，深入挖掘村级集体资产的综合价值，发展“村级+”合作模式，培植特色优势产业。

由于上级下达各村的扶贫资金有限，单独一个村的资金不足以建设标准厂房，有的村有建设用地指标但没有资金，有的村有资金但没有建设用地指标。陆川县通过资源互补，在横山镇石塘村，创新结合扶贫相关政策创新“飞地扶贫”模式，通过资源互补与贫困村村民合作社合作建设电子扶贫产业园项目，由陆洪村、四和村、清平村、潭村等四个贫困村以上级拨付的扶贫产业资金投入，石塘村以临近中心村和人力资源丰富的6亩旧村委会用地入股，5个村村民合作社作为机构股东，联合成立村集体项目股份合作投资有限公司，共同投资建设和经营电子扶贫车间标准厂房，项目产权、收益权归公司所有，所得收益由公司按5个村村民合作社投资合同股份比例进行分红。

陆川县通过“工业进农村”，不仅盘活了农村闲置土地资源，最大限度发挥农村闲置土地资源价值，夯实了村集体经济家底，实现了村民、村集体、企业的多方共赢。

金融创新激活金融活水

本报讯 进村入户采集农户信用信息，逐户登记、逐项核实、采集录入、提交入库……近日，作为广西乡村振兴改革集成优秀试点村——桂平市南木镇龙门村开展农户信用信息采集、录入工作进入了最后的攻坚阶段。据悉，该市是广西第一个、目前唯一一个运用“广西金色乡村”小程序进村入户开展农户信用信息采集、录入工作的县(市、区)。

“我们村已采集农户信息383户，农户信用信息库率97.46%。”驻南木镇龙门村第一书记陈柏芝介绍，该村建有村级金融综合服务平台，并按自治区“七有”标准建设了1个“三农金融服务室”；评定信用用户358户，信用用户创建面91.09%，累计投放1笔农村土地承包经营权贷款1万元。

这是桂平市积极开展创新金融支农产品和服务，推动乡村振兴改

革集成试点工作取得成效的一个缩影。近年来，该市稳抓互联网信息化产业发展机遇，深化农村金融改革创新，通过建立精准的农户信息“电子档案”，利用“广西金色乡村”小程序对农户信用信息评分情况推荐评定信用用户，强化部门协同推进，加大农村产权融资力度等方式，撬动乡村振兴金融活水。

目前，该市26个乡镇412个行政村均开通了“广西金色乡村”小程序，全市农户信用信息库率96.97%，评定信用乡(镇)26个，创建南木镇龙门村第一书记陈柏芝介绍，该村建有村级金融综合服务平台，并按自治区“七有”标准建设了1个“三农金融服务室”；评定信用用户358户，信用用户创建面91.09%，累计投放1笔农村土地承包经营权贷款1万元。

(龚成钰 叶静静)

南木镇龙门村积极发展特色产业

本报讯 12月27日，走进广西桂平市南木镇龙门村果蔬基地，10来个农户正在有条不紊地忙碌着。一边，剪掉、铲土、清理瓜藤，另一边，剪掉、装框、上称、搬运茄子。

据南木镇龙门村支书、经济能人刘奇奇介绍，这个基地原来是种百香果和中草药的，为了产业效益更为突出，他们采用长短期经济效益模式，转型发展种植砂糖橘、陈皮、茄子、南瓜等果蔬作物。他们还创办了龙门村信诚种养专业合作社，积极聘用脱贫户为基地的务工

人员，带动其增收致富。

近年来，桂平市南木镇龙门村结合自身条件，积极发展优势特色产业，全面推进农村全域土地综合整治，以稳步推进农村改革。截至目前，该村累计开展农村土地综合整治实施规模17.8934公顷；通过成立3个合作社，以入股分红、流转土地和入园务工等形式，实现全村60户脱贫户获益，村集体收入达10万元，每年获2.8万元固定分红。

(龚成钰 叶静静)