

探索城乡融合发展的“温江实践”

四川成都市温江区深入推进国家城乡融合发展试验区建设,构建生态价值转化机制、农村金融服务机制、农民利益联结机制等系列创新机制,2020年农民人均可支配收入增量居全省第一,城乡收入比缩减至1.52:1

□ 王泽勇

冬日的暖阳,温暖着大地。日前,家住四川省成都市温江区和盛镇慕临社区的谷大爷一大早就来到鲁家滩湿地公园,因为有几个成都的老友相约要来这里耍。“冬天成都人生活,喝茶晒太阳嘛!乘着周末天气好,再加上朋友们特别喜欢鲁家滩湿地公园的环境,所以一大早就过来安排起今天的活动,要让老友们在这水清岸绿之地来一场舒适温馨的聚会。”谷大爷说。

在这样的冬日下,在有着“金温江”美誉的这座城市的乡村走一走,不难发现,无论是金马河畔的自然之美,还是江安河边的时尚魅力,无不彰显出温江“一河千年韵、梦印金马湖”“半城烟火半城林、一曲江安述古今”的城市生活意境。

而这样的城市生活意境,正是温江以发展出题目、以改革做文章,深入推动城乡融合发展,不断满足人民群众对美好生活向往的真实写照。

从40多年前改革开放伊始唱着“我们的家乡在希望的田野上”一路走来,温江以敢为人先的精神实现了从田到城的奋进和跨越。特别是2019年被确定为国家城乡融合发展试验区以来,温江勇担使命,积极探索,以推进国家城乡融合发展“5+3”重点改革任务为抓手,构建起生态价值转化机制、农村金融服务机制、农民利益联结机制等一系列具有“温江特色”的创新机制。2020年,温江区农民人均可支配收入增量居全省第一,城乡收入比缩减至1.52:1,先后获评全国农村幸福社区建设示范区、中国全面小康百

叫,仿佛在与岸边绿道上的骑行者、田野上劳作的人们打着招呼……

温江,是一座因水而生、因水而兴、因水而荣的城市。在这片土地上,水网交织,绿野万顷,金马河、江安河、杨柳河、清水河穿城而过,孕育了人,也滋润了城。

水,成为温江这座城的灵魂,也因此叙写出了“在水一方”的很多温情故事。“在过往的时光中,金马河每年八九月间就要涨一到两次洪水,不仅影响了河边田地农作物的收成,也对附近村庄造成了一定的安全威胁。”紧邻金马河的温江区和盛镇东宫寺社区一位居民说。通过多年治理,这匹狂奔的“金马”已被驯服成温情的“良驹”,一个新的历史起点由此拉开序幕,温江路上从“治水保安”到“用水生景”的新征程,打造出了一批“颜值”与“价值”齐飞的生态公园,走出了一条以生态价值转化促进城乡融合发展的改革路径。

如今,温江区沿金马河、江安河、杨柳河、清水河打造了鲁家滩、碧落湖、康家浩、幸福田园湿地、依田桃源等一批生态价值转化项目。这些项目已成为温江乃至成都的网红旅游打卡点,既是游客的“心灵原乡”,也是投资商的“青睐之地”,吸引了一批农商文旅体融合发展项目落户于此。12月9日,又一个总投资1000万元、集特色餐饮、网红景点、手工DIY、儿童鱼趣、花卉销售、帐篷露营等于一体的新兴网红打卡点“仙境花园自然营地”项目,落户在鲁家滩湿地公园附近的东宫寺社区。

“昔日肆虐的洪水已成为百姓今天的幸福源泉。”正如东宫寺社区党总



温江万春镇原乡和林

张志强 摄

要河流出境水质稳定达到Ⅲ类标准,成功创建国家生态文明建设示范区,获评绿色中国典范城市。

下一步,温江将按照建设南城北林“两河一心”的大美之区目标,坚持南城北林一体化发展,高水平打造金马河运动休闲消费带,构建观水、听涛、逐浪场景体系,串联水上世界、运动公园、主题民宿、艺术林盘等消费载体,高标准打造江安河活力新潮消费带,构建近水、亲水、戏水场景体系,植入文化创意、沉浸体验、夜市夜游、特色街区等多元业态,进一步推动生态价值转化,将农村的资源向城市聚拢,将城市的资本向农村延伸,构建人与自然和谐相处、都市风采与田园风光相映成趣的城乡形态,为城乡融合塑造共生共美之境。

深化农村金融改革 让群众融资渠道宽起来

“真没想到,可以用经营的承包地来向银行贷款。”家住温江区寿安镇、从事花木种植经营的老晏说,今年上半年,他用自家承包的6.9亩土地从银行贷了30万元用于花卉苗木种植销售,解决了资金需求难题。

老晏能用承包地获得贷款,正是得益于温江区以城乡融合发展试验区建设为契机,加快农村金融改革,创新推出“土地经营权直接抵押贷款”。

近年来,温江针对农村产权抵押融资信息渠道不畅通、产品价值认定不科学、商业银行放贷信心不足等问题,着力先行先试,不断创新农村金融服务产品,有效拓宽了农民融资渠道。例如,今年6月29日,温江寿安镇岷江村用集体资产股权向银行作反担保,获得了200万元的“强村贷”。

目前,温江14家商业银行先后推出“强村贷”“专合贷”“花木贷”“应收账款”“土地经营权直接抵押贷款”“惠农E贷”“领头贷”等19个特色信贷产品,对各类新型农业经营主体提供信贷支持。同时,建立镇(街)金融服务中心10个、村级服务站50个,将金融

服务延伸到群众家门口。

近年来,温江探索出以农村产权为反担保物,专为涉农市场主体提供担保,目前已累计为1018个农村市场主体提供担保52.6亿元;在产权抵押贷款方面,累计投放各类农村产权抵押贷款26.9亿元,惠及各类农业经营主体上千个、农户近万户。其中,土地经营权抵押贷款累计投放23.64亿元,集体建设用地使用权抵押贷款3.17亿元。

正如当地老百姓所说,有了金融的支持,苗木长得更快,花也开得更香。

“深化农村金融改革,就是要解决农村融资难、融资成本贵的难题。”温江区城乡融合发展试验区推进办公室相关负责人表示,目前,温江已打造了产权交易中心和收储公司等多层次产权交易平台和“农贷通”农村金融综合服务平台,探索形成了农村产权融资服务机制、农村产权价值评估机制、融资风险缓解机制、涉农抵押贷款资产处置机制,构建起“两平台四机制”的农村金融改革体系,形成了农村产权抵押融资“贷款申请—交易鉴证—价值认定—资产备案—资产处置”的金融服务闭环模式,更好服务城乡融合发展、促进农业农村现代化,不断满足农村经济发展需求,为加快推动城乡融合发展起到有力支撑。

接下来,温江将持续聚焦农业农村重点改革领域,在新型农业经营主体、数字金融赋能等方面,不断创新专属金融产品和服务,加快推进集体经济发展壮大,加速打通乡村振兴发展路径,加紧推动社会资本下乡,进一步释放“人、地、钱”活力,架起群众发展资金需求与金融机构之间的“桥梁”,为温江农业农村现代化进程作出新的贡献。

创新农民利益联结机制 让群众“钱袋子”鼓起来

“幸福田园里,四季闻花香,农民腰包鼓,联结是保障。”这是温江万春镇幸福村村民对温江惠农利益联结机

制的认可。

幸福村不仅是名字“幸福”,这里的村民更幸福。这里不仅业兴村美人和,村民的钱袋子更是越来越“鼓”。

近年来,幸福村通过惠农利益联结机制,使村民收入得到大幅提升。该村140余户农户以认缴股金的方式集资42.6万元,以“连股联利”受益分配机制共同经营旅游观光车和停车场等服务项目,年均分红达4万多元。

依托惠农利益联结机制助农增收的案例,如今在温江如雨后春笋般破土而出,形成了企业有发展、农民有赚头的局面。

譬如,寿安镇岷江村以“产居共生”利益联结机制打造“九坊宿墅”项目。据了解,该村将23亩土地交由专业公司统一规划、统一打造、统一运营,不仅盘活了闲置资源,还为当地村民提供就业岗位100余个,实现村集体增收150万元、村民创收30万元。

这一切,都源自温江区在城乡融合发展中,坚持把农民增收作为首要任务,以“政府搭台、企业唱戏、农户入角”方式,构建起了惠农利益联结机制的“四大模式”:盘活存量的“资源入股”模式,做强优势产业的“产供销一体化”模式、突出项目带动的“辐射引领”模式、遵循人本逻辑的“产居共生”模式。

目前,温江区成功打造出幸福田园1个国家4A级景区、植物编艺公园1个国家3A级景区和五月玫瑰园、连二里市2个国家2A级景区,紫薇公园、杨家院子、连二里市、原乡和林、万花·拾景园、永宁玫瑰院子、先锋村川派盆景小镇、耕者俱乐部、龙腾梵谷庄园、依田桃源、三邑川派盆景11个林盘景区,建成精品民宿项目19个。

2020年,温江乡村旅游综合收入达57.69亿元,城镇居民人均可支配收入49,633元、比上年增长5.8%,农村居民人均可支配收入32,635元、比上年增长8.3%,农民人均可支配收入增量居全省第一,城乡收入比缩减至1.52:1。

挖掘地方特色 让群众文化基因“活”起来

有人说,住在温江,幸福得像花儿一样,因为温江有着“中国最具幸福感城市”和“中国最具诗意百强县市”的美誉。

4000多年前,古蜀先民在温江开创了农耕时代灿烂的鱼凫文化,凝练出“蚕丛及鱼凫,开国何茫然”的经典。随着历史的变迁,古蜀文化演绎出新时代的精彩。

文化是一座城市的内涵。温江就是一座“腹有诗书气自华”的城市。在千年文脉浸润中,从“南城北林”到“两河一心”,无不展现出浓郁的天府样、温江味,传承性、发展力更强了,由此催生出一批历史文化和现代文明交相辉映的场景。

在万春镇幸福村,当地村民把音乐文化艺术与产业发展相结合,推动“幸福田园”与“汪小仙的音乐花园”“古筝文创坊”等音乐产业商家“牵手”融合发展,将音乐与美食有机结合,打造出了温江美食文化特色。词作家陈晓光《在希望的田野上》的昔日采风地,今天已成为一个音乐文化艺术村落。

在和盛镇陈家渡村,依托当地丰富的植物资源,在每年6月-9月紫薇花盛开的时节,积极开展以“紫薇花”为主题的乡村旅游活动,有效促进了当地产业发展。“今天的和盛,既能让人感受‘田夫荷锄至,相见语依依’的淡然,也能满足人们‘梅夏村郊闲觅趣,乐而陶醉不回回’的精神需求。”温江区和盛镇副镇长黄远表示。

在寿安镇岷江村,岷江书院依托川西民居特色与文化相融合,吸引着来自各地的游客感受雪山下公园城市“窗含西岭千秋雪”美好意境,从这浓浓的文化氛围中体会生活的“诗和远方”,同时也为当地百姓提供了一处弘扬蜀文化的教育场所。

除了将地方特色文化元素融入产业发展外,温江在弘扬传统文化方面还做了很多探索。川西民俗文化馆致力修复明清时期的家具,并将修复好的传统家具远销海外,扩大温江文化的知名度与影响力;每年5月初组织的“成都开秧门农耕文化节”,在弘扬传统农耕文明的同时,推动本土特色乡旅文化活动,促进乡村旅游发展,进一步提升“金温江”区域价值……

近年来,温江不断挖掘地方特色,让群众的文化基因“活”起来,积极开展“以产生文、以文壮产”的文化活动,丰富城乡居民精神生活的同时,也促进了传统文化的新生。

温江区城乡融合发展试验区推进办公室相关负责人说,温江正按照区第十五次党代会报告提出的进一步提升人文价值承载情感归依、传承文化根脉、塑造人文价值、供给精神民生的一系列要求,加快城乡生活品质提升,赋能乡村振兴。

今年是“十四五”崭新征程全面开启之年,温江立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,以改革发展新要求、人民群众新期待,深入推进国家城乡融合发展试验区建设,加快建设践行新发展理念的公园城市示范先行区,奋力建设“幸福温江·美好之城”,不断满足人民对美好生活的需求。

温江,又一次唱响“我们的家乡在希望的田野上”……



温江城市风景

张志强 摄

佳示范县市等荣誉称号。

全新起点,全力而为。温江牢牢把握发展机遇,始终秉持以人民为中心的发展理念,坚持共同富裕方向,于变局中开新局,化优势为胜势,加快推动国家城乡融合发展试验区建设,为“幸福温江·美好之城”建设提供改革动能。

推动生态价值转化 让群众生活环境美起来

清晨,当阳光洒在悠悠的温江金马河水面上时,一片波光粼粼,在水面上飞掠戏水的鸟儿不时发出欢快的鸣



温江鲁家滩湿地公园

张志强 摄



温江陈家桅杆

郑朝根 摄



温江寿安镇编艺公园

张志强 摄