

深圳市福田区信访局通过创新工作方法和机制,多措并举强化信访案件的跟踪督办,精细化、多元化、扁平化、精准化推动解决群众信访诉求,为粤港澳大湾区、深圳先行示范区“双区建设”和福田全面建设社会主义现代化典范城区营造良好的社会环境。

## 江河湖海共一色

长三角破立并举加速形成新发展格局

□ 胡洁菲

区域一体化发展进程中,在“不破行政隶属”的前提下“打破行政边界”、推动协同共进是一个重要课题。创新干部人才交流方式、引入社会和市场力量、大力发展“飞地经济”……自2018年11月长三角一体化发展上升为国家战略以来,沪苏浙皖三省一市“破”“立”并举,干事“一条心”、谋事“一盘棋”,正加速形成新发展格局。

### 制度创新加速推动协同发展

8个“万亿俱乐部”城市、4万余家高新技术企业、35所“双一流”高校……岁末年终,盘点区域发展成绩单,长三角可圈可点。  
“上海开放水平高、营商环境优,浙江民营经济发达、市场化改革走在全国前列,这样的交流能让我们充分取长补短。”浙江省发展和改革委员会研究部吴可人收获颇丰。  
今年3月,作为47名跨省交流

干部之一,吴可人从浙江省发展和改革委员会研究部副主任。从西子湖边来到淀山湖畔,吴可人觉得,一流的成绩单来源于一流的制度创新,长三角的成绩既少不了政策红利辐射,也离不开敢破敢立的创业精神。  
“就区域协调发展而言,‘大就是美’,所以要着力打破制度壁垒,推动更大范围、更多形式的合作交流。”长三角生态绿色一体化发展示范区执委会副主任张忠伟说,这不仅能够拓展战略纵深、促进要素跨区域流动,更将进一步促进产业链、创新链融合,扩大区域市场容量。  
将工厂设在周边城市,将产品研发和推介平台设在上海,如今这已经成为不少外资企业的新风尚。  
作为进博会主会场所所在地、长三角一体化发展重要战略叠加区,青浦区无疑有重要发言权。借助政策东风,青浦区已经形成了快递物流、绿色金融、软件信息等3个千亿级产业集群,正在加快形成一

条万亿级的“长三角数字干线”,串联起三省一市的发展。  
**多元力量绘就绿色经济新画卷**  
全球能源转型大背景下,各国都在探索适合自己的绿色发展之路。就生态基底而言,河网密布的长三角,如今正给出自己的独特答案。  
浙江省杭州市余杭区青山村用公益信托强村富民,反哺绿水青山;江苏省扬州市广陵区沿江村响应长江禁捕后,转吃“渔文化”,带动村民致富……在各类公益机构和社会力量的参与下,共同富裕与绿色发展在长三角碰撞出别样的火花。  
“当企业、高校、金融机构等社会力量进入长三角一体化发展的舞台中央,他们贡献的资源、思路等就能带来独特的气场和能量。”长三角一体化示范区执委会主任华源说,在长三角一体化发展进程中,政府要学会转身,吸纳更多“事业合伙人”共同参与建设。

作为长三角生态绿色一体化发展示范区开发者联盟成员单位,瞄准并购基金在推动长三角创新驱动、绿色低碳转型中的作用,中美绿色基金自2016年以来投资规模已超30亿元;三峡集团除了积极参与元荡生态岸线贯通二期工程,还加快脚步推进青浦区田山项目,力争打造长三角乡村振兴“样板间”。  
**谱写“飞地经济”新篇章**  
春日,大片的茶园恍如碧绿的海洋;夏天,硕大的蓝莓果压弯了枝头;秋天,四处飘着稻谷的幽香;冬天,缤纷的大棚蔬菜长势喜人……作为上海市在安徽省宣城市的两块飞地,近年来白茅岭和军天湖农场搭乘长三角一体化的快车,成为上海市民重要的“菜篮子”“果盘子”,也让当地居民“钱袋子”鼓了起来。  
“区域一体化发展的重要特征

之一是推动产业协同和分工,它一方面缓解了大城市用地紧张,另一方面也带动了周边地区发展。”上海交通大学创新设计中心主任周武忠说,在区域一体化发展的大格局下,近年来,飞地作为一种特殊的人文地理现象,在探索跨域治理中发挥着重要作用。  
中新苏滁高新技术产业开发区、上海漕河泾开发区海宁分园、中新嘉善现代产业园……近年来,除了传统行政区划意义上的飞地,各类“产业飞地”在长三角的发展也是落子如飞、精彩纷呈,不少曾经栽种的“树木”,已然结出累累硕果。  
据新华社消息,作为“产业飞地”,上海市北高新(南通)科技城近来“喜事”不断,重大项目纷至沓来。在这里,泥路变大道、洼地变高地,长三角一体化的红利竞相释放。  
孤举者难起,众行者易趋。澎湃发展的长三角还将不断提高发展的耦合度和黏合性,打造新时代高质量发展的“新样本”。

## 构建“三大生态”促进产业链发展

成都市郫都区深入实施大中小企业融通创新专项行动

**本报讯** 成都市郫都区以支持龙头企业牵头建设“产业技术协同开发生态”“自主创新产品应用生态”“行业自律协商共治生态”为抓手,深入实施创业带动就业专项行动,在研发和供应链等环节支持带动中小企业107家,创造就业机会12,580个,带动高校毕业生等重点群体8720人就业。  
打造产业技术协同开发生态。紧抓与成都市高新区共建电子信息产业功能区契机,实施融通创新示范行动,推动光学检测机等进口设备属地化生产,打造玻璃盖板等关键产品“半小时配套圈”,推动艾宇光等48家中小企业融入京东方、华为等龙头企业产业链、供应链、创新链,龙头企业本地配套率提升至32%。搭建食品饮料行业协作平台,举办第四届世界川菜大会,发布机会清单87项,带动金福猴等20余家油脂、豆瓣、复合调味品企业进入“链主”企业供应链。依托高福记等“链主”企业,组建乳酸菌应用技术服务平台等公共服务平台3个,为产业链中小企业提供技术服务,降低创新创业成本。

打造自主创新产品应用生态。组织实施“数字郫都”应用场景开发行动,打造丹丹豆瓣智能4.0工厂等智慧工厂应用场景10个,助力步科智能、伟士多、火眼智能等中小企业开拓产品应用市场。联合国信优易、中国网安等龙头企业共建市级及以上创新创业服务平台28个,其中蜂鸟智造聚焦初硬科技企业制造平台缺失和供应链脆弱等行业问题,整合TCL、联想等产业资源,为84家科创企业提供设计开发、产品验证、初试、中试和量产等全产业链服务。  
打造行业自律协商共治生态。依托行业龙头企业成立智能制造协会、豆瓣行业协会等行业组织4个,开展“郫县豆瓣”品牌保护、宣传和行业研判行动,制定超高清行业标准白皮书4部、《豆豉团体标准》等团体标准5个,引导75家郫县豆瓣企业全面落实《郫县豆瓣行业自律承诺书》,促进行业健康有序发展。联合东方电气等行业龙头企业成立总规模18.09亿元的国有企业股权投资基金3支,投资产业链项目10个。(何子蕊)



### 深圳地铁首条全自动驾驶线路开通初期运营

12月28日,深圳地铁20号线开通初期运营。该线起于机场北站,终至会展城站,共设5座地下车站,全长8.43公里,连接深圳宝安国际机场、穗莞深城际铁路以及深圳国际会展中心。作为深圳首条全自动驾驶线路,20号线采用8节编组的全自动驾驶列车,列车最高运行速度为120公里/小时。图为乘客步入深圳地铁20号线列车。

新华社记者 梁旭 摄

## 打响三大品牌 引导海外消费回流

海南努力打造免税购物、国际医疗和“留学海南”三大品牌,建设国际旅游消费中心

□ 王晖余 周慧敏

今年是海南自由贸易港建设关键之年。海南依托自贸港开放政策,努力打造免税购物、国际医疗和“留学海南”三大品牌,承接海外消费回流,积极融入新发展格局,努力建设具有世界影响力的国际旅游消费中心。

### 免税购物 擦亮旅游消费金字招牌

随着12月海口美兰国际机场二期正式投入运营,海口美兰国际机场T2航站楼免税店同步开业,这是海南全岛第10家免税店,海南免税版图进一步扩大。  
来自深圳的游客赵梓余登机前购买了一些化妆品和护肤品。她说,免税店内品牌丰富,价格也比较

优惠,而且“即购即提”,对游客来说非常方便。  
作为海南自贸港建设的重要政策之一,免税购物已成为海南旅游消费的金字招牌。据海口海关统计数据显示,今年1月~11月,海南离岛免税销售金额442亿元,购物人数615万人次,购物件数6359万件,同比分别增长90.5%、60.3%、125%。  
根据规划,海南将进一步提升免税商业设施环境,组建免税行业协会,提高海南免税经营主体国际采购能力,努力实现品牌、品种、价格与国际“三同步”,增强引导境外高端购物消费回流的能力。  
**国际医疗 建设世界一流康养胜地**  
12月15日,海南博鳌乐城国际

医疗旅游先行区(以下简称“乐城先行区”)举办了一场创新药械项目路演会,多个国家驻华使领馆以及国际药械企业和国际投资机构的代表通过线上线下的方式参会,不少参会人士对投资乐城先行区表现出浓厚兴趣。  
乐城先行区是我国医疗对外开放的窗口,也是海南打造国际旅游消费中心的重要支撑平台。目前,在乐城先行区内分布着17家高端医疗机构,其中包括多家国际医疗机构。  
乐城先行区管理局副局长吕小蕾说,乐城通过开放推动医疗供给侧结构性改革,为刚性需求患者以及消费型医疗需求提供了更多高质量的产品和服务。  
目前,乐城先行区基本实现医疗器械、药品与国际先进水平同步,

越来越多的患者和游客从全国各地来到这里。今年1月~10月,乐城先行区接待医疗旅游人数同比增长127.22%。  
“凭借特药特械产品引入等政策优势,园区医疗服务载体越来越强,再加上好的医生团队,医疗健康消费回流就有了保障。”吕小蕾说。  
**“留学海南” 打造全球留学目的地**  
在海南陵水黎安国际教育创新试验区海风小镇校区,来自加拿大的外教与学生们频频互动,课堂气氛十分活跃。  
“感觉像在国外上课一样,相当于把课堂从国外搬到了这里。”北京体育大学硕士研究生何焯说。曾在本科阶段留学美国的她本想继续出国深造,但受疫情影响,她选择留在

国内,北京体育大学与加拿大阿尔伯塔大学在试验区内的合作办学项目弥补了她不能留学的遗憾。  
陵水黎安国际教育创新试验区是海南自贸港唯一一个以国际教育为主题的园区。据新华社消息,截至目前,已有北京大学、南开大学、英国考文垂大学、加拿大阿尔伯塔大学等20所中外高校签约。  
此外,海南还在三亚崖州湾科技城、海口桂林洋教育园区集中布局,在博鳌乐城国际医疗旅游先行区、洋浦经济开发区等重点产业园区引进国内外知名高校。  
海南省教育厅厅长曹献坤说,未来海南将引进一大批国内外一流高校集聚办学,打造多元文化融合、多学科融合、中西互鉴的全球留学目的地,实现“学在海南=留学国外”的愿景。

## “中南村模式”探索新思路

首届(海门)乡村振兴创新发展论坛举办

**本报讯** 记者付朝欢报道 如何奋力开创全面推进乡村振兴工作新局面?国家发展改革委经济研究所副所长吴萨表示,“十四五”时期,从农业来看,最主要的是推进农业供给侧改革,真正提升农业发展的质量、效益、竞争力,实现农业结构和布局的优化。从农民来看,最重要的事情是增收,继续巩固脱贫攻坚的成果,把农民的收入切实提高上来。从农村来看,很重要的还是推动乡村振兴的行动,改善农村的生产生活环境。  
吴萨是在12月27日召开的“全面推进乡村振兴——首届(海门)乡村振兴创新发展论坛”上如是表示。此次论坛以线上线下相结合的方式在北京市和江苏省南通市同步举办。位于南通市海门区的中南村,因率先实现村强、民富、生活美,走出一条村企共建引领村庄跨越式发展的乡村振兴之路。  
中国社会科学院技术创新与战略管理研究中心副主任、秘书长顾伟忠作了“实业赋能乡村振兴的‘中南村模式’研究”主题报告。顾伟忠表示,中南村的跨越式发展和中南村模式的形成,离不开中南集团的崛起和中南村集体经济的不断发展壮大。“中南村模式”探索了一种村企共建、赋能乡村振兴的可行之路,探索了乡村有效治理的新模式和村庄城镇化发展道路。  
财经城市规划设计研究院院长范毅表示,中南村作为基本工业化的村庄,具备了乡村振兴的基本元素,有两点需要特别关注:一是在制度上进一步创新,对城市人才、资本等要素有更强的吸引力;二是把乡村文化和创业精神传承下去。  
财政部原副部长朱光耀表示,在新的一年里,“三农”工作和乡村振兴也要“稳字当头、稳中求进”。一方面,要巩固脱贫攻坚成果,防止一些地区由于自然灾害、疾病出现,发生返贫的现象;另一方面,要大力拓展农村新的工作领域,使农业生产质量逐步提高,农村的生态环境持续改善,农民生活的幸福感不断提升。

## 山东沂南搭建政企服务桥梁

“建链补链强链”助中小企业发展

**本报讯** 为推动产业“建链、补链、强链”,搭建政企服务桥梁,推动中小企业发展,在山东省临沂市沂南县城五福山路北段,街道规划建设了总占地300亩、总建筑面积22.5万平方米、分为三个区域的小微创业园区。创业园以电商物流、电子信息、新材料、轻工制造等小微企业为主要培养对象,配备有标准化厂房、研发中心、办公写字楼、职工餐厅,采用统一规划、统一配套、统一管理的服务模式,精心打造科技、人才、创业就业集聚园区。  
升级传统园区,创新激活发展动能。制鞋、玩具、电动车产业园在沂南传统产业园区,有基础、有规模。街道经过深入调研,首先从围绕推动制鞋传统产业品牌振兴入手,聘请了山东建筑大学设计团队对该项目进行设计规划,在原有园区基础上,打造高标准核心区,建设集研发中试、生产制造、质量检验、产品展销、网红直播、商业休闲为一体的现代化制鞋园区,以“互联网+鞋业制造+创新服务”为核心,吸引品牌制鞋企业入驻。项目转型升级后,增加厂房建筑面积20万平方米,新增就业岗位2000余个,实现沂南制鞋产业提档升级。  
搭建服务平台,促进精细高效服务。在发展园区的同时,街道在强管理、抓服务、提质效上不断提升。注册沂南县界湖城市发展有限公司,融资10亿元统筹园区投资建设,提供坚强的建设保障;建立园区企业资质筛选,与银行共同打造小微企业金融平台;搭建产业合作平台,与龙头企业组建产业集群。在行政服务方面,街道还为中小企业在园区设立服务点,对行政审批、税收上报、人才引进等工作上实现一站式服务。(马永杰)

区域观察编辑部  
主任:徐军  
执行主编:王军善  
新闻热线:(010)56805103  
监督电话:(010)56805167  
电邮:zggbg56805139@163.com