

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

“两个一百年”历史交汇点上有哪些重大改革突破

□ 本报记者 王健生

2021年7月1日清晨,天安门城楼霞光如披。中国共产党百年华诞,习近平总书记庄严宣告:经过全党全国各族人民持续奋斗,我们实现了第一个百年奋斗目标,在中华大地上全面建成了小康社会,历史性地解决了绝对贫困问题,正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。

发展出题目,改革做文章。这一年,站在“两个一百年”历史交汇点上,以习近平同志为核心的党中央举旗定向、谋篇布局,把加强改革系统集成、推动改革落地见效摆在更加突出的位置,着力增强改革系统性、整体性、协同性,全面深化改革多点突破、深层次推进,为高质量发展注入强大动力,为构建新发展格局提供了有力的支撑。

系统集成整体联动 制度优势治理效能协同提升

大局上谋势,关键处落子。构建新发展格局,是党中央围绕第二个百年奋斗目标开好局、起好步作出的重大战略部署。中央深改委第二十次会议审议通过《关于加快构建新发展格局的指导意见》,为构建新发展格局绘制蓝图明确路径。这一年,中央全面深化改革委员会召开6次会议,精准出台一系列改革方案,进一步完善涉及全局的制度体系。

全面深化改革贯彻新发展理念,构建新发展格局紧密关联,要发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用。“十四五”开局之年的中央全面深化改革委员会首次会议,为新时代推动深层次改革定调导航。建设全国统一大市场,畅通经济循环,破除障碍。习近平总书把处理好政府和市场的关系作为经济体制改革的核心命题。年初,《建设高标准市场体系行动方案》提出51条具体举措,为5年基本建成统一开放、竞争有

序、制度完备、治理完善的高标准市场体系列出时间表路线图。

按照中央部署,国家发展和改革委员会进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革,真正建立起“能跌能涨”的市场化电价机制。中央深改委第二十二次会议审议通过《关于加快建设全国统一电力市场体系的指导意见》。

年底,《关于加快建设全国统一大市场的意见》在中央深改委第二十三次会议上审议通过,明确在完善市场基础制度规则、推进市场设施高标准联通、加快要素和资源市场建设、推进商品和服务市场高水平统一、提升监管治理水平等方面出台有效的政策举措,提高政策的统一性、规则的一致性、执行的协同性,以统一大市场集聚资源、推动增长、激励创新、优化分工、促进竞争。

全面深化改革从制度建设着眼,立破并举。中央深改委第二十一次会议审议通过《关于强化反垄断深入推进公平竞争政策实施的意见》。不到3个月,11月18日,在北京三里河东路8号,国家反垄断局正式挂牌。这是中国反垄断执法体制的一次重大改革与进步。

“强化反垄断和反不正当竞争,将为各类市场主体创造更加公平竞争的市场环境,给广大中小微企业释放更多要素资源与市场空间,促进其更高质量发展,从而优化供给结构和质量,增强中国经济发展的内生动能。”中国宏观经济研究院研究员郭丽岩表示。

完善公平竞争制度,市场准入负面清单全面实施,国企改革三年行动深入实施,注册制改革稳步推进,常态化退市机制进一步完善,加快知识产权保护……一项项改革为加快市场要素自由流动奠定基础。政策统筹、进度统筹、效果统筹,各项改革层层推进,融会贯通、系统集成,改革整体效应凸显。

全国一盘棋。在中央统筹谋划下,“放管服”改革持续一体推进,简政放权释放活力和动力,创新监管维护公平和秩序,优化服务提升便利和

品质。一系列深化改革举措为各类市场主体发展创造了优良的政策环境、法治环境和市场环境。数据显示,目前我国市场主体已超过1.5亿户,为全国7亿多人就业提供了最直接、最有力支撑,为经济高质量发展提供了内生动力。

11月,国务院部署在北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳6个城市开展营商环境创新试点,聚焦市场主体关切,加快打造市场化法治化国际化的一流营商环境,更大力度利企便民。试点先行和全面推进相互促进,改革蹄疾步稳、呼啸生风。

“首批40条授权事项中,22条已经正式落地,取得实质进展,其他18条事项正在有序推进。”10月14日,深圳综合改革试点实施一周年,国家发展改革委等部门广东、深圳两市交出亮眼“答卷”。以清单批量授权方式赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主,充分体现了综合改革试点在全国改革开放全局中的重要影响和作用。

一年来,中央聚焦制度建设,在原有制度基础上继续添砖加瓦,同时,在现有制度框架内做精装修,不断打通堵点,推动各项改革落在实处。

锚定目标突出实效 重要领域关键环节多点突破

习近平总书记指出,发展环境越是严峻复杂,越要坚定不移深化改革,充分发挥好改革的突破和先导作用,依靠改革应对变局、开拓新局,坚持目标引领和问题导向,既善于积势蓄势谋势,又善于识变求变应变,紧紧扭住关键,积极鼓励探索,突出改革实效,推动改革更好服务经济社会发展大局。

加快实现科技自立自强成为构建新发展格局的首要任务。实现高水平科技自立自强,关键在深化科技体制改革。

完善科技成果评价机制、开展科技体制改革攻坚、推进世界一流大学和一流学科建设、支持中关村国家自主创新示范区开展高水平科技自立自强先行先试改革……“十四五”开局之年,瞄准“卡脖子”难题,中央深改委打出一系列创新改革“组合拳”,推动科技创新力量布局、要素配置、人才队伍体系化、协同化,从体制机制上不断增强科技

创新和应急应变能力,提升科技创新体系化能力。

从上到下主动识变求变应变,瞄准重点堵点难点集中攻关,重要领域和关键环节改革纵深推进,多点突破。

“九龙治水”难免“按下葫芦浮起瓢”,破题创新的勇气对于地方开展生态产品价值实现尤为关键。对此,中办、国办发布《关于建立健全生态产品价值实现的意见》,明确要求加快完善政府主导、企业和社会各界参与,市场化运作可持续的生态产品价值实现路径,着力共建绿水青山转化为金山银山的政策制度体系,推动形成具有中国特色的生态文明建设新模式。

这份文件鲜明地提出,支持创新、鼓励探索。开展政策制度创新试验,允许试错、及时纠错、宽容失败,保护改革积极性,破解现行制度框架体系下深层次瓶颈制约,及时总结推广典型案例和经验做法,以点带面形成示范效应,保障改革试验取得实效。

深化生态保护补偿制度改革意见则突出分类补偿与综合补偿统筹推进,纵向补偿与横向补偿协调推进,强化激励与硬化约束协同发力。

“绿水青山通过生态产品价值实现,可以转化为金山银山。而金山银山可以通过生态补偿、生态环境修复和生态保护等组合拳,实现对绿水青山的反哺。”生态环境部环境规划院研究员方接受记者采访时说。

实现碳达峰碳中和,是着力解决资源环境约束突出问题、实现中华民族永续发展的必然选择,是构建人类命运共同体的庄严承诺。5月,碳达峰碳中和工作领导小组第一次全体会议召开;7月,全国碳排放权交易市场启动上线交易;10月,贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和意见发布。政府和市场两手协同发力,强化科技和制度创新,深化能源和相关领域改革破题成势。

各项改革制度衔接配套,我国绿色发展迈上新台阶。全面深化改革,出发点和落脚点是人民。打通堵点、破解难点、消除痛点,一年来基本民生保障领域改革不断深化,解决了许多群众的急难愁盼问题。

11月11日,一段国家医保目

录药品现场谈判的视频温暖了无数人。国家医保局谈判代表反复跟企业谈判代表砍价,可谓倾尽全力。其中最关注的是被称为天价救命药,用于治疗罕见病脊髓性肌萎缩症的诺西那生钠注射液的谈判。整场谈判耗时一个半小时,药企代表进行8次商量,终于将近70万元的价格降到3万多元,患者家属喜极而泣。

据国家医保局副局长李滔介绍,2021年共有7个罕见病药品谈判成功,价格平均降幅达65%。全年共计74种药品新增进入国家医保目录,精准补齐了肿瘤、慢性病、抗感染、罕见病、妇女儿童等多种用药需求。

暑假期间,《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》出台,直面解决作业负担、校外培训、资本操控等教育领域存在的现实问题。

发展个人养老金,调控重要民生商品价格,让文物活起来……一项项民生议题列入中央深改委会议日程,一点点改变着每一个人的生活。

改革发展的新目标是实现共同富裕。6月10日,一份重磅文件——《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》发布。浙江担负起先行先试的历史使命。

以改革的办法破除体制深化障碍,以创新的思维破解发展难题。这一年,从中央到地方,以将改革进行到底的决心和干劲,汇聚改革合力,应对变局开拓新局,不断在改革中破局开路、克难前行。

制度先行互利共赢 高水平开放促进深层次改革

“中国扩大高水平开放的决心不会变,同世界分享发展机遇的决心不会变,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展决心不会变。”习近平主席在第四届进博会上用“三个不会变”,宣示了中国扩大高水平开放的坚定决心,展现了中国以自身开放推动世界共同开放的积极姿态,为疫情阴霾下艰难前行的世界经济带来了“开放的春风”。

》2版

我国已基本建立粮食应急保障体系

1天的应急加工能力可以满足全国14亿人2天的需要

本报讯 记者安宁报道 近日,记者从国家粮食和物资储备局获悉,截至目前,全国共有粮食应急加工企业5507家、粮食供应网点45.939万个、粮食应急配送中心2838个、粮食应急储运企业3788家,应急加工企业日加工能力141万吨,按照每人每天1斤粮消费计算,1天的应急加工能力可以满足全国14亿人2天的需要,总体上看,涵盖加工、供应、配送、储运的粮食应急保障体系基本建立。

“手中有粮,心中不慌。”充足的原粮储备是保障粮食安全的“压舱石”。国家粮食和物资储备局应急物资储备司司长王宏告诉记者,目前,中央储备规模稳中有增,结构和布局不断优化,守底线、稳预期能力不断增强;地方储备规模持续增加,口粮比例保持较高水平,米面等成品粮储备保障水平不断提高。

他透露,目前36个大中城市及市场易波动地区成品粮油库存保障能力都在20天以上,部分省市还结合应对疫情保供稳市的经验,要求辖区内地级市建立10天~15天的成品粮储备,以保障关键时刻的应急需要。同时,企业商品库存增加较多,小麦和稻谷商品库存同比都增加了50%以上,有效增强了防范风险能力。

值得注意的是,目前全国10.741个各级粮食市场信息监测点,监测范围已基本覆盖重点区域和重点品种,能够密切跟踪粮食供求变化和价格动态,粮食监测预警能力进一步加强。

王宏透露,下一步,国家粮食和物资储备局将尽快推动《国家粮食应急预案》修订印发工作,加强对粮食应急保障企业的支持力度,全力推进粮食应急供应、仓储、加工和物流各环节能力建设,推动建设一批区域、省、市、县级粮食应急保障中心,进一步提升粮食应急保障能力。

贯彻落实六中全会精神暨2021年度走基层表彰大会举行

本报社再获先进集体、优秀作品、先进个人“大满贯”

本报讯 记者刘政 袁琳报道 12月28日,由中国行业报协会组织的增强“四力”守正创新——贯彻落实六中全会精神暨2021年度走基层表彰大会在京举行。在去年收获先进集体、优秀作品、先进个人“大满贯”的基础上,中国发展改革报社今年再创佳绩,获“大满贯”和7项荣誉。

原中国改革报社全媒体中心荣获先进集体称号,记者袁琳的《珠江上的“三峡工程”:大湾区水安全屏障》、记者付朝欢的《创“芯”赋能“智”享未来——探寻民营经济高质量发展的“吴江密码”》、记者刘政的《从产业富到精神美——广东梅州乡村振兴蝶变之路》、记者李宏伟的《补短板 兴产业 绘“黔”景》等4篇通讯报道获得优秀作品奖,记者袁琳、刘政获先进个人称号。

近年来,本报社积极参与、开展走基层活动,报社记者严格践行新闻工作者应有的敬业、担当精神,深入基层一线采访,练就脚力、强化眼力、提升脑力、淬炼笔力,作出“沾泥土、带露珠、冒热气”的优质报道,向广大受众贡献高质量、有温度的新闻作品。

记者了解到,共10家先进集体、68件优秀作品、33位先进个人在2020年度~2021年度走基层活动中获得中国记协、中国行业报协会表彰。68件优秀作品涉及消息、通讯、摄影、报告文学、深度报道、融合报道六大报道类型,包括高原油田开发、大江大河治理、基层党建工作、边境一线移民管理、脱贫攻坚、全面建成小康社会等涉及各行各业的精彩内容。

重点推荐

碳达峰碳中和 如何更有效地成为高质量发展引擎 2版

要素市场化配置向何处发力 3版

新闻热线:(010)56805028

本版编辑:王春华

回眸2021

中国发展改革的20个问与答

从“年度账”看审计整改“变”与“不变”

今年整改金额和处理人数出现“双升”,屡审屡犯现象初步得到遏制

□ 邹多为

近日,审计署发布2020年度审计查出问题整改情况的报告。其中,整改金额和处理人数明显增多,屡审屡犯现象初步得到遏制。新变化背后有着什么含义?审计整改又将如何走深走实?围绕这本整改账,多方权威人士进行解读。

金额、人数有变化,服务大局目标不变

整改报告显示:对于2020年度中央预算执行和其他财政收支审计查出的问题,有关部门、单位和地方积极整改,制定完善相关规章制度1435项,追究问责7700多人,其中,有关金融机构整改1.32万亿元,占整改总金额近八成。

通过对比近几年的审计整改报告,新华社记者发现,今年整改金额和处理人数出现“双升”,这样的数

据是否意味着问题更多、更严重?

“金额和人数变多不代表问题突出,变少也不意味着没有问题。”审计署政策研究室副主任籍吉生强调,要全面客观地解读审计整改报告,数据之间既不能直接相加,也不能和过去简单对比。

不与整改成效绝对“挂钩”,那么数字之变从何而来?

事实上,除了中央财政管理和中央部门预算执行是审计雷打不动的固定项目,其他具体审计项目每年都会根据中央重大决策部署和审计工作要求有所调整。“由于领域范围、资金规模、所涉及的部门和地方等相关数据发生改变,造成整改金额和处理人数与往年不同是正常现象。”籍吉生说。

千变万变,审计工作紧紧围绕党和国家工作大局的目标任务从未改变。

中央财经大学教授王雍君认为,不论整改问题金额过万亿元,还是移送近200起违纪违法问题线

索,这些都表明中央重大政策措施部署到哪里、财政资金拨付到哪里,审计监督就跟进到哪里。

屡审屡犯初步遏制, 狠抓审计整改决心不变

通读整改情况报告全文,整改成效显著,其中“屡审屡犯现象初步得到遏制”这一论断更是受到关注。

与字面理解略有不同,屡审屡犯,不是审计查出的问题在同一家单位反复出现,而是今年出现在这个被审计对象,明年可能发生在其他被审计对象上。

由于审计发现问题的形成原因复杂多样,审计整改很难一步到位、一蹴而就,因此,一直以来,屡审屡犯,改而又犯犹如一个打不破、走不出的“怪圈”,严重制约着审计监督打通“最后一公里”。

近年来,为了更好地堵塞漏洞,我国持续完善制度,改进管理、规范技术。2021年,新修改的审计法

强化了审计结果及其整改情况运用,中办、国办专门印发的《关于建立健全审计查出问题整改长效机制的意见》也为审计整改工作提供了制度遵循。

籍吉生表示,以往反复出现的整改情况明显改善,既是衡量屡审屡犯得到遏制的重要指标,也充分反映出狠抓审计整改决心一如以往。“随着审计监督地位日益提升,有关地方和部门整改责任意识明显增强,审计整改的震慑力和权威性不断显现。”

凝聚合力,以整改为抓手维护国家经济安全

透过整改报告,虽然各地区各部门推进审计整改工作提质增效,但改革不够彻底、责任不够清晰、治标多治本少等问题仍然一定程度存在。

审计整改工作是要确保国家督实效的重要抓手,如何避免“应付式”“走过场”,让整改真正发挥