

青岛自贸片区首创 “休眠”管理和“唤醒”服务机制

□ 孙 伊 陈海东

“我们是一家国际教育咨询企业，受疫情影响，国内留学需求迅速降温，公司业务受到的冲击很大，加拿大的投资人和负责人也一直无法入境，导致各项业务均处于停滞状态，公司经营也十分困难，因此，我们最近计划暂时停业，本以为只能办理企业注销，可这么多年苦心经营的品牌注销又太可惜，新政策为我们企业的生存发展解决了大难题！”

近日，青岛懿德汇智国际教育咨询有限公司中方负责人刘芬在青岛自贸片区政务服务大厅办理了企业“休眠”备案。这是《青岛自贸片区市场主体休眠管理和唤醒服务工作的实施意见（试行）》实施以来首个享受“休眠”政策红利企业。

为进一步深化“放管服”改革、优化营商环境，针对片区内部分市场主体暂时面临短期经营困难和“注销退市”风险，但仍迫切希望保留住市场主体地位的强烈诉求，青岛自贸片区积极探索，在全市率先推行企业“休眠”管理和“唤醒”服务，破除“一刀切”式注销退市模式。今后，片区市场主体只要符合“未被列入市场主体经营异常名录、严重违法失信市场主体名单”等情形，就可以向青岛自贸片区市场监管部门申请办理“休眠”登记。市场主体可以多次申请“休眠”，也可以提前解除“休眠”，最长休眠期限为3年，最大限度为市场主体提供“超长待机”服务。

青岛自贸片区审批管理部部长王敏介绍，我们建立休眠和唤醒服务制度，保证市场主体经营资格和主体资格的连续性，目的就是为经营困难的市场主体提供一个缓冲性的制度选择，既能通过“休眠”降低其运营成本，保障其合法权益，又能“唤醒”蓄能，为“休眠”市场主体留足更充分的生存发展空间，量身定制个性化扶持



青岛自贸片区在全市首创“休眠”管理和“唤醒”服务机制

措施，助力其“蓄势再发”，让政府对市场主体的监管服务政策更有“温度”。

据了解，实践中，很多中小企业法律意识比较淡薄，企业不再经营以后可能就放任不管了，既不去注销，也不再报送年度报告。对连续两个年度未报送年度报告的企业将面临被吊销营业执照风险。而企业一旦被吊销营业执照，其法定代表人再次创业会遇到障碍，自被吊销营业执照之日起3年内，不得担任公司的董事、监事、经理。此次，青岛自贸片区率先在全市推出“休眠”制度后，暂停经营的市场主体在及时办理“休眠”登记后，就可避免因暂停经营被吊销营业执照，从而不会影响创业者之后的二次创业。目前，办理“休眠”登记的手续十分简便，只需提供申请表、股东决议、承诺书即可快速办理；休眠期到期恢复正常经营活动的，无须办理手续；拟提前结束休眠开展经营活动的，也只需要向市场监管部门提供解除休眠申请表、股东决议即可提前解除“休眠”程序。

王敏也特别提到：暂时“休眠”不是制造更多的“沉睡企业”，而是为了更好地促

进其蓄能“苏醒”。对此，片区也制定了一系列差异化监管措施，做好了相应的风险预警和应对准备。

据悉，休眠期限届满、市场主体迁出，休眠期间实际发生交易的，在办理休眠过程中隐瞒真实情况、弄虚作假的，出现违反信用承诺行为或以“休眠”名义逃避责任义务的，片区市场监管部门将主动终止其休眠，并将其纳入重点监管范畴，3年内不再受理其休眠申请。

与此同时，针对市场主体面临的暂时性经营困难，片区也成立了公益服务团队，“休眠”市场主体不仅可享受量身定制的“免费托管服务”，通过全流程帮办代办提供年报申报、税务“零申报”、政企沟通对接等领域服务。除此之外，片区还为有需求的“休眠”市场主体创新推出助企惠企“辅导套餐”，从金融信贷、减税降费、培训交流、技术改造、产品推介、转型升级、招工服务等方面，点对点提供定制化服务措施，引导企业自主选择经营策略，进一步激发市场活力和创新创业动力，助力市场主体蓄势唤醒、恢复经营。

（本文配图由青岛自贸片区提供）

□ 孙 伊 陈海东

“我账户里有153分，今天过来看看，兑了一些生活日用品。”刚刚兑换了德育积分的青岛西海岸新区宝山镇大陡崖村村民王明云笑着说道，“这些物品我花了62个积分，不花一分钱就将自己所需要的商品带回家，这个积分兑换太好了。”王明云兑换了两个脸盆、两包抽纸、两袋白糖、四扎面条。

每月5日是青岛西海岸新区宝山镇德育银行积分兑换日。一大早，大陡崖村德育银行兑换点就排起了长队，村民们热烈地讨论着，挑选着自己需要的商品，

“开始在实际工作中，我们发现，文明乡风的培育，缺少一个可量化的系统抓手。”青岛西海岸新区宝山镇党委书记胡文国介绍，“我们就想，是否能将村民中好事记录下来，建起一个德育存储库，经过多次商议，‘德育银行’这个想法就出来了。”德育银行其实就是文明乡风的一种数字化呈现，即效仿银行运行机制，以银行积分的形式，建立积分激励和约束机制。

大陡崖村党支部书记杨力可以算是第一个尝到“德育银行”甜头的人。2018年时，大陡崖还是一个基础设施薄弱，村内部分支路小巷硬化、绿化不到位，村前河

提高乡村社会治理工作效能，通过数据治理精准助推乡村振兴发展。将德育积分与便民服务、金融服务、供销体系、创业就业、技能培训等资源相关联，为乡村治理注入更多可持续发展的活力。”青岛卓越创新教育科技集团总经理高璇介绍，根据宝山镇实际需求，该集团开发了微信小程序和手机App，使乡村治理也搭上了数字化平台。

“德育银行”在推动乡村治理方面发挥了催化剂的作用。如今，走在大陡崖村，平整宽敞的水泥路通往家家户户，房前屋后干净整洁、村民屋里摆放有序、院里门外花草点缀惬意……展

“德育银行”打造乡村治理新样本

青岛西海岸新区宝山镇以农村党组织领导乡村治理为抓手，探索积分激励和约束机制

初冬温暖的阳光照着每个人的笑脸。一支牙膏4个德育币，一包洗衣皂15个德育币，两包方便面5个德育币……大陡崖村村口的“德育银行”里，各色生活日用品琳琅满目，不亚于一个小型超市，然而，这里的东西可不是什么“商品”，而是村子为村民免费兑换的“奖品”。

乡风文明是实施乡村振兴战略的总要求之一。2020年底，青岛西海岸新区宝山镇以农村党组织领导乡村治理为抓手，开始在乡村治理中领办“德育银行”，探索积分激励和约束机制。在过去村规民约的基础上，建立起了“1+5+N”的德育指标评价体系，围绕环境保护、睦邻和家、乡村发展、公益奉献和自治守法五方面，由村评分小组按照优秀标准，进行加分或扣分，用“激励+约束”的形式，提高村民觉悟，培育文明乡风。

道清理不及时，村庄整体形象不佳的青岛市经济薄弱村。

“我们大陡崖村‘德育银行’建立以来，全村符合标准要求的189户乡亲们作为‘储户’，将各家各户的自治守法等各类行为转化为德育积分，引导村民树立‘储存道德、收获美好’的理念，不断地在乡村振兴中促进村庄的进步与文明。”杨力边介绍，边拿起手机，打开大陡崖村“德育银行”App，展示了村里各家各户的积分情况。

在小程序上，可以看到每户村民都拥有自己的账户，可以进行事件申报、积分查询、商品兑换等操作，村级管理员可以通过电脑后台系统进行审核、汇总、提报等，还可以对全村的村民积分情况进行“张榜公示”。

“这个平台是利用大数据、区块链、5G等技术手段建立的数字化治理平台，目的是进一步

现出了与过去截然不同的乡村生活图景，让人忍不住赞叹新农村新面貌。

“从最初的存美德、取实惠，到如今积小德、成大治，激发了村民积极向上的内生动力，储蓄了乡村治理的崭新动能。”胡文国介绍，宝山镇44个网格村建立“德育银行”，共有2万余人参与，奖励兑换金额达63万元，化解矛盾纠纷及历史遗留问题164起，矛盾纠纷化解率95%以上。

目前，“德育银行”治理经验已在青岛西海岸新区23个镇街推广实施，“我们的‘德育银行’正以一种无形且有效的力量，真正调动起村民参与乡村治理的积极性和主动性，使村规民约落地落实，打造政治、自治、法治、德治、智治‘五治融合’的基层乡村治理新样本。”青岛西海岸新区农业农村局副局长薛聚基表示。

帝泊洱
DEEPURE



2022 虎年
CCTV春晚帝泊洱联名
限量珍藏品

看春晚
喝·茶中·国潮·帝泊洱
福到您家

帝泊洱普洱茶珍
6倍茶褐素
深度纯净 深度健康

甘醇普洱可被摄入的茶褐素含量约是其原茶的6倍（同质量原茶常规冲泡）



打开淘宝扫码
查看了解更多

抢购电话 400-668-6361