

勇于创一流 争当排头兵

山东青岛市即墨区用改革“冲击钻”开创高质量发展新格局

写在前面:今年以来,山东省青岛市即墨区深刻理解把握习近平总书记关于全面深化改革的重要论述以及对山东、对青岛工作的重要指示精神,认真贯彻省委“六个一”“六个更加注重”“十二个着力”的工作部署,落实市委对即墨提出的“勇于创一流、争当排头兵,努力为全市高质量发展多作贡

献”和“当好海洋经济发展、发展壮大实体经济、区域协调发展排头兵”的工作要求,坚持以改革“冲击钻”突破重点任务,以改革“方法论”抓好改革推进,聚焦经略海洋、项目落地、园区更新等重点领域和关键环节,打出一系列改革“组合拳”,为开创高质量发展新格局注入强大引导力、驱动力。



海洋科学与技术试点国家实验室

发展需求“上岸” 改革攻坚“下海”

青岛市即墨区打造以改革突破重点工作的“新栈桥”

即墨区坚持发展有所呼、改革有所应,自觉运用改革思维谋划工作,运用改革办法攻坚突破,创新顶格协调抓改革、系统集成抓改革、以小见大抓改革、试点试验抓改革、典型引路抓改革、督察问效抓改革6项工作推进机制,推动发展需求“上岸”、改革攻坚“下海”,打造起以改革突破重点工作的“新栈桥”。今年以来,新承接国家外贸转型升级基地等国家级、省级试点15个;“即墨经开区走在前列的改革范例”入选山东省地方优秀改革案例;国企改革、招商机制改革、新旧动能转换、数字经济发展等30余篇改革典型在国家和省、市各级党政内刊推介,“打造数字经济新优势”“新旧动能转换”“技术改造促制造业加快提档升级”等6项改革经验被央视《新闻联播》报道,即墨改革“新栈桥”品牌被省委改革督察评价为“有影响力的改革品牌”。

坚持顶格协调抓改革。全面落实习近平总书记关于“领导干部既当改革促进派又当改革实干家”的指示要求,区委改革主体责任抓得更牢,以改革破题清障、激活全盘的工作氛围更浓。全年召开13次深改会、常委会、专题会研究改革议题,制定《区委2021年改革工作要点》,确定了37类139项重点改

革任务,谋划部署区级重点改革题目41个,审议出台改革类文件17个。区委主要领导主动谋划改革,点题推进项目尽调评审、文明典范城市创建、开发区体制理顺、盘活经济强村沉淀资金、水务一体化、环卫一体化、改善营商环境等改革事项,在全区形成重点工作突破首先从改革找路径的共识和行动自觉。坚持系统集成抓改革。围绕一个重点领域、重大事项统筹抓好各个环节改革创新,架好“联动桥”,打好“统筹仗”,发挥好改革集合效应。聚焦贯彻中央改革要求,落实省委“七个求突破”、市委“十大改革突破行动”等重点改革任务,实行清单化管理、项目化推进,不折不扣抓好上级改革任务落地落实;聚焦“项目落地、工作落实”、土地盘活、创城、海洋经济、新旧动能转换、数字经济等全区重大改革课题,抓好制度创新成果的系统集成,推出“项目引进尽调+评审制度”“工业用地标准地出让”等10余个制度创新性文件,以改革“组合拳”推动重点工作攻坚突破。

坚持以小见大抓改革。聚焦发展堵点和民生难点,推动“点菜单”式微改革,以“小切口”改革推动民生“大改善”。创新劳动用工免费“法律体检”,劳动争议率下降70%,全国总工会召

开现场会推广即墨经验。全省率先推出“白话版办事指南”,首批7个领域202项白话版办事指南上线;实施民营企业职称制度改革,民企人才职称申报通过率提高10%;全省首个环评“打捆审批”项目落地实施,9个同类项目实现审批提速;检察服务民营经济发展改革机制被确定为国家级标准化试点。目前,全区各部门单位共推出“微改革”案例200余个,村社“云法庭”案例荣获2021年青岛市优秀“微改革”案例。每年在全区开展优秀改革典型案例评选,充分展示基层改革创新成果,激发以改革破难题、促发展的积极性和主动性。

坚持试点试验抓改革。坚持把试点作为推进改革的有效方法,加大上级试点争创力度,用足用好全区承担的67项上级改革试点资源,探索经验、做好示范。其中,国家综合保税区试点成功引进空客直升机项目,为德国空客在欧洲以外第一条H135总装线,累计交付16架直升机;国家市场采购贸易方式试点备案主体达到698家,出口额过百亿元。在全区搭建改革创新建议征集平台,面向基层一线、面向山大、区委法律顾问等征集改革建议,择优以《改革专报》刊发,为领导决策和部门工作提供参考。建立回馈嘉许志

愿者制度、车辆违停智能化查处等8条建议正在落地转化。

坚持典型引路抓改革。以打造即墨特色改革品牌为统领,在《青岛日报》开辟“聚力高质量发展、即墨改革在行动”栏目,集中宣传即墨改革成果。开展优秀改革案例评选活动,在全区持续营造探索实践抓改革、比学赶超超典型的浓厚氛围。今年,通过新闻媒体宣传、举办现场会等形式共创树市级以上改革典型200余个(篇),70余个改革典型通过《新闻联播》《工人日报》《大众日报》等新闻媒体宣传推广,创树了一批即墨改革样板,引领全区重点工作突破。

坚持督察问效抓改革。充分发挥改革督察“利剑”作用,区委改革办与6个专项小组、重点部门单位建立联合攻坚机制,推动重点任务落地落实。依托区委改革办、改革专项小组和区委督察专班等组建“改革督察员”队伍,列出重点督察项目清单,对方案制定、工作推进、改革成果等情况进行跟踪督察。今年,对照省委和市委改革要点任务,每季度进行督察。充分用好改革考核“指挥棒”作用,建立完善深化改革考核指标体系,注重日常监测与年底考评相结合,精准考核、写实考核,以考核调动工作积极性。

高质量发展。坚持“陆海统筹、全域蓝色”,全方位增创吸引力,优化海洋经济生态。创新陆海统筹机制。按照资源环境禀赋特点、承载能力和战略需求,明确全域发展海洋经济的定位,构建良性互动的陆海统筹开发格局。完善“双招双引”机制。瞄准世界500强企业 and 大型央企、头部企业,创新“招商团队+产业基金+平台公司+专业园区+专项政策”一条龙招商模式,全力引进海洋高端产业项目。优化服务保障机制。组建海洋经济发展专班,形成职责明确、分工合理、配合协调的组织体系;面向中小型成长性企业,搭建投融资服务平台,新增金融类投资机构260家;组建智库团队,形成“一个重点产业、一组科研机构、一支智库团队、一批承载园区”机制。

“科技扬帆”打造海洋“国之重器”

——青岛市即墨区以改革破题争当海洋经济发展排头兵的创新案例

深入贯彻落实习近平总书记“关心海洋、认识海洋、经略海洋”等重要指示精神,聚焦重大科研攻关、科技成果转化、优化发展生态,坚持以系统集成的改革路数攻坚突破,全力当好海洋经济发展排头兵,为服务青岛市海洋经济高质量发展、争创引领型现代海洋城市贡献力量。今年以来,通过创新海洋科技体制,攻克多项全球领先、全国首创的涉海技术。蓝谷成为全国首个海洋经济发展示范区、国家级科技企业孵化器,被列入省“十四五”规划海洋专篇。即墨区被评为山东省技术转移先进区(青岛唯一)。复制推广改革经验在国家、省、市三级刊发60余篇次。

大力推动海洋科研攻关制度创新,共建共享、握指成拳,打造“国之重器”,推动海洋科技自立自强。以协同高效的改革思

维整合优质资源要素,多方协同推进重大科研攻关。搭建资源共享平台。引进“国字号”科研院所、高校52家,打造了国家、省、市级创新平台74个,新增发明专利117件,同比增长255%,增速全市第一。实施重大科研攻关。政府“牵线搭桥”,嫁接各“国家队”科研资源,海洋科研领域核心技术实现新突破。海洋试点国家实验室“透明海洋”计划,“蛟龙号”母港国家深海基地深海探索、国家海洋地质研究所可燃冰项目、中船重工海洋防腐等一大批海洋领域拔尖技术实现突破。成立创新创业联盟。聚焦解决政企合作“信息不对称”难题,成立海洋科技创新创业联盟,涵盖各类创新主体63家,与卡奥斯、柠檬豆等机构密切合作,融入全国产业创新生态。

大力推动海洋科研成果转

化制度创新,打通堵点、畅通渠道,推动更多科研成果走出实验室、进入试验田、落到实践场。创新建立供需对接机制,常态化开展政府企业“出题”、高校院所“攻关”的“揭榜挂帅”活动。植入市场化机制。鼓励科研院所通过全资控股、科技成果入股、与国有平台公司合资3种路径,突破体制机制壁垒,有效提升运行成效。供需精准对接。成立专门调研组,走访189家创新型企业,摸排技术需求约300项,通过“揭榜挂帅”机制,实现订制式研发、订单式合作。加速成果转化。建设海洋工业超市,收储新成果,推广新技术,出售新产品;组织蓝谷院所与海尔、青啤等重点企业共建联合实验室和创新中心。

大力推动陆海统筹、双招双引、服务保障,持续优化海洋经济生态,全力推动海洋经济

高质量发展。坚持“陆海统筹、全域蓝色”,全方位增创吸引力,优化海洋经济生态。创新陆海统筹机制。按照资源环境禀赋特点、承载能力和战略需求,明确全域发展海洋经济的定位,构建良性互动的陆海统筹开发格局。完善“双招双引”机制。瞄准世界500强企业 and 大型央企、头部企业,创新“招商团队+产业基金+平台公司+专业园区+专项政策”一条龙招商模式,全力引进海洋高端产业项目。优化服务保障机制。组建海洋经济发展专班,形成职责明确、分工合理、配合协调的组织体系;面向中小型成长性企业,搭建投融资服务平台,新增金融类投资机构260家;组建智库团队,形成“一个重点产业、一组科研机构、一支智库团队、一批承载园区”机制。

以机制创新增强招商实效,推动优质产业项目早落地、早投产。建立“尽调+评审+监管”招商机制,把好项目前期“筛选”、中期“体检”、后期“监管”三道关口。协同尽调,做好“过筛”。推行专业招商团队与落地镇(街道)、功能区协同尽职调查机制,对拟引进项目协同调查、联合评估,研判项目含金量和真实度。集中评审,做好“体检”。组建“项目评审专家库”,全方位评估审核项目效益,保障项目引进实效。跟踪监管,强化“约束”。对纳入重点项目库、需申请后续用地指标、兑现优惠政策的项目,统筹建设进度、亩产效益等指标,监管履约情况,倒逼项目提速。以土地盘活提升土地效益,

“老树发新枝”。以工业互联网赋能传统产业升级,完成339家传统企业改造,建成全国首家工业互联网创新示范平台。

以流程再造优化营商环境,实现全区创新创业高标准、高水平。通过推进流程再造、法治政府等措施,创新建立六项机制。“施工图”管理机制。坚持项目为王、顶格推进,超前确定次年重点项目,9月摸底子,10月拉单子,11月定盘子、12月办手续。“双招双引”政策机制。完善招商引资机制,简化企业开办流程,实行“一次提交、一窗受理、一日办结”。“基金+产业”赋能工作机制。提供“全周期”金融支持,吸引大摩证券、中信证券等200余家基金入驻。“法治惠企”工作机制。政府购买法律服务督促惠企政策落实,入选省法制建设十大典型案例。以平台聚合项目要素工作机制。通过平台搭建和园区建设,带动“双招双引”、投资增长、就业增收,举办2021青深学会年度首场活动。政企联动工作机制。落实“首问负责制+全程服务制”,制发10余个流程再造类文件。

(本版图片由青岛市即墨区委宣传部提供)



即发集团完成工业互联网改造



即墨经济开发区



一汽大众奥迪A3下线,填补全省高端汽车生产空白



一汽解放汽车生产线