

福建白砂林场科技创新构建扎根林海新格局

□ 翟凤彩

国有林场是我国重要的生态安全屏障和森林资源基地。建于1958年的福建省上杭白砂国有林场，始终以“牢记使命、锐意革新、科技兴林、久久为功”的白砂精神接续耕耘，解锁荒山变林海的密码……置身茫茫林海，很难想象这里建场初期面对的是0.3万亩的茫茫荒山。

持续接力 荒山蝶变绿水青山

上世纪80年代，上杭白砂国有林场被评为省定贫困林场，在那个职工温饱都成问题的艰苦时代，他们保存了4200亩的集中连片杉木大径材，成为了全国现存集中连片面积最大、保存最为完好的人工杉木大径材基地。

“十三五”期间，上杭白砂国有林场完成新造速生丰产林面积3.1万亩，森林资源质量精准提升工程4534亩，中央森林抚育工程52,483亩，森林经营示范林4901亩，林分修复5557亩，森林近自然经营2843亩，国家木材储备储备林1020亩。

“今昔对比，简直就是翻天覆地。”上杭白砂林场副场长吴家新说。他在这里工作了22个年头，亲身经历了从自己居住的破旧小屋到高楼平地起，从温饱问题到职工人均年收入约13

万元。林场现为公益一类事业单位，人员编制63人，内设7个股室、5个管护站。林场内部设施完善，实现了通信全覆盖、水电供给有保障、林区道路循环畅通的改革目标。

一代又一代的白砂人持续进行着绿色接力，通过受让经营、合作造林、租赁造林、合作经营等措施，不断创新林改成果。自2016年启动改革以来，林场增加林地约1.2万亩，森林资源蓄积量增加21万立方米。2021年春季，在持续干旱条件下，白砂林场共计完成造林绿化3581亩，提前完成任务目标。

目前，林场经营面积达10.8万亩，森林总蓄积93万立方米，森林覆盖率96.0%，经营区横跨5个乡镇（镇）、40个行政村，是福建省唯一的国家现代林业科技示范园区。

科技兴林 激发林场内生动力

创新是激发活力的源泉，科技兴林是激活林场的内生动力。白砂林场米老排1代种子园、火力楠母树林被省林木品种审定委员会审定为良种，林场“十四五”森林经营方案编制工作通过市级评审组的评审，全国森林经营试点单位2020年和2021年森林经营年度实施方案获国家林草局审核通过……

2019年白砂林场创建国家科技示范园区以来，各类示范点

建设逐渐规模化和精品化。林场围绕“科技创新、要素集聚、产业示范、效益惠农”四大主题和“红色基因、闽台合作、林改先锋”的三大特色，先后建设出了50个科技示范点。

除了全国面积最大的人工杉木大径材基地外，还有150多种林下药用植物高效栽培精品示范园、131亩省级保障性苗圃、引进30种台湾树种的闽台同源树种引种试验林、213亩马尾松纯林改建阔混交复层林、200个闽西树种的闽西乡土珍稀树木园、500亩杉木三代种子园等，其中马尾松纯林改造工作比福建省林业局印发《福建省松林改造提升行动方案》提前了两年；珍稀树木园占龙岩市优先保护树种的36.8%。

立足科研，促进林业产业融合发展的同时，如何解决钱的问题？白砂林场主动向上级部门申请项目资金，2016年以来，白砂林场争取项目建设资金7634万元。2018年以来，林场共实施项目68个，落实项目资金5538万元。截至2020年底，示范园区总投资2127.6万元。

一份耕耘，一份收获。白砂林场先后获得全国林草科普基地、国家重点林木良种基地、国家森林公园、全国森林经营试点单位、全国十佳林场、中国林业产业突出贡献单位、生态学博士后工作站、林学院研究生科研创新基地等多项国家



福建省上杭白砂林场全球气候变化背景下树种多样性、功能特性与生态系统功能试验平台，通过开展生物多样性研究，将为亚热带森林经营及应对气候变化提供科学参考，是助力实现“双碳”目标的全球顶尖生物多样性实验平台。图为上杭白砂林场。

荣誉称号。

今年7月，国家林草局局长关志鸿、福建省林业局局长陈照瑜一行深入上杭白砂国有林场考察调研，对于林场在森林资源培育和“碳达峰”“碳中和”项目给予了充分的肯定。

助力“双碳” 抢占科技制高点

“当时感觉林场科技创新方面还比较落后，就主动走出去寻找与林业高校开展合作的机会，

希望能进行技术创新，推进智慧林场建设，提高科技成果转化率。”白砂林场场长邹秉章说。

龙岩市林业部门上下联动，以科研为抓手，分别和福建师范大学、南京林业大学、中南林业科技大学、福建省林科院等8所科研院所在白砂林场开展合作建设科研项目21个。其中“全球气候变化背景下，树种多样性、功能特性与生态系统功能实验平台”将邀请世界顶级生态学家，来龙岩开展生物多样性相

关研究，试验结果将为亚热带森林经营及应对气候变化提供科学依据。

加拿大皇家院士、福建师范大学教授陈镜明在白砂林场建设了汇林试验地和湿度相关移动通量塔两个实验项目，运用模型结合遥感技术通过对森林固碳的影响机制研究有望将当前1.5吨/公顷的森林固碳量提升至2吨/公顷。通过建设高频采集二氧化碳通量等数据的通量塔，试验土壤呼吸及森林

吸收的碳等，测量出森林碳汇能力。

“科验项目对助力中国实现‘双碳’目标起到了积极的推动作用。”谈起这个科研项目的落地，龙岩市林业局局长张田华的欣喜溢于言表。园区修建水泥路及泥结石路等绿化步道近30公里，占地面积4800平方米的科研创新中心大楼也正在建设中，预计2022年完工。“专家来到这里，一定要为他们做好后勤保障，以诚感人，科研的事情专家做，其他的事情我来做。”获评“福建省优秀共产党员”的张田华时常亲自陪同调研，无数次来来回回往返于市林业局和林场之间。

在探索发展路径时，白砂林场以“两山”理论为行动遵循，主动发掘和衔接社会生态需求，利用林场的科技、人才等优势带动绿色富民产业发展，持续助力乡村振兴，将林业生产性活动全面引入市场机制。与此同时，加大智慧林场建设力度，利用巡护管理系统手机终端对林地进行监管。

2018年以来，林场每年接待量提升30%以上，其中不乏国际友人。“人不负青山，青山定不负人。”今年，国家林业和草原局将福建省上杭白砂国有林场列为履行《联合国森林文书》示范单位，成为福建省唯一一家被授牌林场。

“每一代人都有自己的使命和担当，深化改革，推深做实国家示范园区样板窗口建设，助力乡村振兴和‘双碳’目标实现，是我们这一代领导班子的任务目标。”张田华说。

“全馨办”帮办服务助推工程审批提速增效

福建厦门市同安区大力推进工程建设项目审批制度改革，从项目帮代办服务入手，全流程帮助企业办理相关审批手续，全力打造“全馨办”政务服务品牌

□ 林冰冰

2018年，国务院在北京市、天津市、上海市、厦门市等省市开展工程建设项目审批制度改革试点，改革破除工程建设项目审批存在的“堵点”，厦门市是试点城市之一。

同安区作为厦门市最大的行政区，也是跨岛发展的主战场之一。近年来，同安区不断探索破除工程建设项目审批藩篱，创新“全馨办”帮办服务，有效助力工程审批提速增效，护航企业项目快速落地投产，该做法被作为改革典型经验在福建省推广。

搭建“全周期”高效体系 打造“轻骑军”服务队伍

“这几年，厦门相继推出了‘多图联审’‘多测合一’‘多合一’等工程建设项目审批制度改革措施……”据同安区行政审批服务中心副主任洪巧英介绍，为解决工程项目审批难点痛点，同安区大力推进工程建设项目审批制度改革，从帮代办服务工作入手，全流程全覆盖帮助企业办理从项目立项（备案）到土地房屋权属证相关审批手续。

前不久，位于同翔高新城的百岗·豪帝·华尔达·环创、三德5家企业厂房建设陆续开工。此前，这片工业用地市政配套不完善，水、电、气都不通。在企业反馈完问题后，同安区投资项目审批帮代办服务工作小组——全馨办“轻骑军”队伍就进行现场踏勘，各自分工，帮忙倒排工期，管线布置、走向、接口位置等点对点与企业沟通，工作推进积极而高效，

并全市首创为5家企业因地制宜设计了“施工用电整体租赁方案”。

今年初，同安区制定出台了《厦门市同安区行政审批管理局关于推行项目帮办服务的实施方案》，组建了由区审批管理局牵头的投资项目审批帮代办服务工作小组。同时，建立了审批服务联席会议制度，从政策层面支撑项目帮代办的推行，各涉及审批服务单位统一思想，各司其职，合力推进项目帮代办工作。

“要全心全意温馨帮办，不仅素质要高，专业能力还得够硬。”洪巧英说，同安区精选了长期负责工程建设项目审批制度改革工作的人员、具有丰富经验的项目代办人员、有建筑设计及施工相关经验人员以及具有较强组织协调和统筹管理能力的人员，组成了一支综合素质强大的帮办服务“轻骑军”，为企业全程“保姆式”精准温馨帮办，保障投资项目加速开工投产。

专人对接精准服务 工程项目即报即批

“项目关键节点不断取得突破，得益于同安区良好的营商环境、优质的行政审批服务。”这是近年来落户在同安区项目代建方的共识，也是海辰锂电池生态项目相关负责人的亲身感受。

作为专业从事新型锂离子电池及其核心材料研发、生产和经营的企业，海辰锂电项目总投资额达43亿多元，预计年产值超200亿元。为做好该龙头产业项目的审批服务工作，在项目挂牌出让阶段，同安“全

馨办”就主动与海辰公司取得联系，牵头统筹各职能部门“一对一”精细指导，不仅率先在厦门市实现了7个工作日内“交地即交证”的服务目标，还创造了从摘牌到取得施工许可39天的同安审批新速度，为企业快速投产抢占了先机。

厦门银鹭食品集团有限公司二期工程项目的审批过程，也同样展示出审批团队的高效。该工程项目急需特定时间内开工建设，时间紧、任务重、环节多、涉及广等问题让企业负责人很焦虑。“全馨办”指定专人全程对接，专门组建信息交流群，联手着力助推项目建设进展，项目审批时间节点比合同开工时间提前了10天。

在项目挂牌出让阶段及项目策划生成阶段，同安区审批及具有较强组织协调和统筹管理能力的人员，牵头组织招商、发改部门、资源规划、人防办、市政园林、审批单位等相关部门提前介入，及时将项目列入帮办挂图作战表及项目帮办“一本账”中，指定专人持续跟踪，保证项目一摘牌落地或策划生成即能实现无缝对接，力争项目申报即来即办。

“‘全馨办’在服务过程中，还定期组织召开政企座谈会，倾听企业心声与需求，不断改进工作机制与服务方式，纾解企业痛点与痛点，提高企业办事获得感。”同安区行政审批服务中心主任陈礼发说。

“联合踏勘”服务再提升 助推工程项目加速投产

今年9月，“全馨办”牵头联合厦门市市政园林局、同安区建设与交通局、资源规划分

局、测绘中心等，部门再次来到了锂电项目施工现场，就项目工程竣工联合验收相关事宜进行预指导，并当场提出20多条施工整改意见，为项目正式验收再次节省了大量时间和成本。海辰公司在2021年的9月~10月，因新冠肺炎疫情影响暂停施工，但在疫情解除后最短时间内抢回工期，并在10月底实现一期生产线批量生产目标，再次刷新同安项目投产速度。

海辰公司项目投产的新速度，得益于同安“全馨办”又一次按下服务水平提升“快捷键”的改革之举。竣工验收是项目建成投入使用的最后一道“拦路虎”，聚焦这一难点，“全馨办”联合各相关部门在施工后期阶段走访企业，指导做好“多测合一”“档案归档”及施工整改工作，组织各验收部门做好现场联合验收，体现了“联合竣工验收”机制创新优势。

自2020年推行“全馨办”机制以来，同安区帮代办服务的项目已达1130个，服务范围涵盖产业项目、财政投融资项目。其中产业帮代办服务数量累计107个，协助80个项目取得施工许可证并开工建设，指导、协调、踏勘事项约500多件，实地走访企业约200余次，大幅提升了同安市场主体对工程建设项目审批效率的满意度。

“下一步，我们将持续深化‘放管服’改革，收集更多项目业主的声音，问计于企业、问计于实践，联合多方力量，进一步增强企业办事体验感、获得感和幸福感，为同安经济高质量发展贡献更大力量。”陈礼发说。

□ 宁资轩

市属国企技能人才上升通道窄，薪酬待遇低，流失率高，严重制约企业创新发展。难题如何解决？

福建省宁德市国资委以薪酬改革为突破口，创新“一二三”工作举措，实现市属国企技能人才多劳多得，优劳多得，上升有通道，薪酬稳提高，助力国企经济、社会效益实现双丰收。

建立一套制度体系，确保改革顺利推进。宁德市在全省

可复制的范本，在一、二级企业中推广应用，实现改革全覆盖。

畅通两条发展通道，破解人才晋升难题。一方面，畅通职位等级晋升纵向通道。改变原来技能人员只能靠行政晋升的单一通道，设立技能人员“晋升特区”——搭建从“基层技术员”到“高级专家”5个成长阶梯，形成管理岗、技能岗双向发展的“双轨制”晋升通道，其中“高级专家”年薪可达20多万元，薪酬待遇超过公司高管，切实打破晋升“天花板”，让技能人才有奔头。另一方面，畅通

畅通两条发展通道 破解人才晋升难题

福建宁德市创新“一二三”工作举措，国企技能人才薪酬改革走在全省前列

率先启动技能人才改革，形成以《技能人才薪酬分配指引》为统领，以加强市属国有企业人才队伍建设若干措施、劳动用工管理办法、市场化选聘和竞争上岗实施方案、工资总额管理办法及实施细则、全员绩效考核制度等配套制度为支撑的“1+N”改革制度体系，覆盖技能人才培养、流动、激励、引进、保障、评价等方面，解决了技能人才关注的“薪从哪里来，怎么升”“人要怎么干，如何上”等焦点问题。

开展一批改革试点，形成了可复制可推广经验。选择“事转企”的宁德市博创设计研究院公司、转型升级老企业宁德市汽运集团、上市公司闽东电力公司、高新科技企业宁德市电子信息公司、金融类宁德市汇聚私募基金公司等5家具有代表性的市属国企开展试点改革，建立“纵向设置层级、横向搭建通道、分序列全覆盖”的技能人才职位等级体系和以岗位绩效工资制为主体的薪酬改革体系，总结改革“试验田”形成的好经验，提炼形成可学习、

绩效考核晋档横向通道。打破以往职级不提薪酬不变的做法，建立动态横向调档调薪模式。闽东电力公司同一职级技能人员岗位工资分8个薪档，年度考核合格的4年、优秀的2年上调1档，业绩特别突出的实时调档，不合格的下调1档，调资1档年薪可增近3000元，实现了“干好干坏不一样”。

实施三项激励政策，全面提高人才薪酬。一是对标市场化薪酬，通过调整工资标准、绩效奖金基数等，实现市属国企技能人才薪酬达到或超过市场同行业、同规模、同岗位水平。“十四五”时期，闽东电力公司改革后技能人才人均工资将达14万元，超市场同行业人员平均水平。二是实行项目贡献奖励，按项目收益的20%设立项目奖金，论功行赏。今年宁德市博创设计研究院公司业绩突出人才获项目贡献奖金最高达17万元，实现多劳多得、优劳多得。三是设立特殊津贴补贴，特设一线技能人员“驻站/场/岛津贴”“噪音补贴”等岗位补贴。

力主业技能人才年收入达8.1万元，较薪改前提高28.7%；人才集聚效应凸显，2021年宁德市属国企技能人员平均主动离职率3.76%，较上年下降14%，企业结构性缺员矛盾得到有效缓解。

人才队伍方面，中高级人才比重明显提高，2021年市属企业中、高级技能人才占比达66%，较上年提高11%。特别是福建省九建公司改革后中高级以上技能人才占比达81%。

企业发展质效方面，干事氛围更加浓厚，如改制后的市博创设计研究院公司技能人员由“要我干”转为“我要干”，2021年度整体业务量比增20%，实现营业收入1390万元；创新能力持续增强，如宁德再担保公司首创线上运行担保服务系统“担保云”，依托该系统在全省率先推出“见贷即保”批量业务模式，成为2021年全省第一批优化营商环境工作典型经验做法；企业发展跃上新台阶，如因难老企业闽东商业公司扭转连续亏损13年局面，实现扭亏为盈。