Special Report 特别报道 03

"组团"发展 这些名单中有你的家乡吗

□ 本报记者 程 晖

从太空中俯瞰地球,夜幕中的京 津冀、珠三角、长三角三大城市群,散 发着大片的光芒。

相比这三个城市群,地处西南的 成渝城市群,城市之间的灯光较为 微弱,资阳、遂宁等在地图上显示度 不足。这也反映出成渝地区成都和 重庆"双核独大",其他中小城市发 展滞后。

城市与城市之间灯光的形状,是 观察城市互动是否频繁、产业是否互 相依赖、经济是否活跃的一种重要 方法。"十三五"期间,我国提出建设京 津冀、长三角、珠三角、山东半岛、成渝 地区等19个城市群,打造区域高质量 发展增长极。

今年10月,《成渝地区双城经济 圈建设规划纲要》公开发布,标志着成 渝地区双城经济圈或将成为继京津 冀、长三角、粤港澳大湾区之后的区域 经济第四增长极,同时也将有更多的 城市群规划加速落地。

四川省发展改革委社会处的傅珊 告诉记者,区域政策框架下他们的工 作思路也发生了较大变化,比如在推 动公共服务建设上,更多地从推动成 渝地区公共服务共建共享上谋划和 布局。

比如,促进更多公共服务实现成 渝地区跨省通办,细化实施川渝通办 事项清单;推动成渝地区基础教育、 职业教育、教师培养、产教融合等领 域协同发展;在川渝毗邻地区建设一 批人力资源服务产业园、实训基地和 国家级创业孵化基地,联手打造"巴 蜀工匠""智汇巴蜀""才兴川渝"等公 共就业创业服务品牌;推动住房保障 一体化发展,探索建立公租房和保障

性租赁住房共建共享机制,推动住房 公积金转移接续和缴存信息共享互

"多点开花"区域经济 高质量发展格局逐步形成

虽然受到疫情影响,但是贾若祥 今年的航行轨迹仍然遍布中国的大江 南北。他是中国宏观经济研究院国土 开发与地区经济研究所综合研究室主 任,因为参与国家区域重大战略和区 域协调发展战略相关研究,今年曾到 上海、济南、济宁、菏泽、泰安、广州、深 圳、兰州、长春、吉林、四平等地出差或

"我们研究室今年从事的区域发 展研究,主要涵盖我国的长三角一体 化发展、黄河流域生态保护和高质量 发展、粤港澳大湾区建设、东北振兴等 重大区域战略。"贾若祥告诉记者,随 着国家区域重大战略和区域协调发展 战略的深入实施,优势互补高质量发 展的经济布局正在初步形成,我国区 域发展的平衡性协调性在不断提高, 区域重大战略和区域协调发展战略成 为完整、准确、全面贯彻新发展理念的 重要空间载体,成为促进高质量发展 的重要空间支撑,成为融入服务新发 展格局的重要空间依托。

在调研中,令贾若祥印象比较深 刻的有几个地方。在东北调研时他发 现,东北的科技创新资源比较丰富,在 科技成果转移转化和产业化上走出了 一条新路子,如长春"吉林一号"商业 卫星迅猛发展,星座布局已见雏形,商 业应用前景广阔。另外,东北的碳纤 维产业蓬勃发展,同时带动了后续产 业产品的迭代升级,新能源汽车稳中 向优,这些产业的发展,有力支撑了东 北地区的"五大安全"定位,带动了东

北地区的全面振兴和全方位振兴。在 济南调研时他发现,济南新旧动能转 换起步区实现了高水平规划、高起点 建设,成为山东半岛城市群发挥在黄 河流域高质量发展中龙头作用的点睛 之笔,开创了黄河流域以城镇点上的 高质量发展带动流域面上的高水平保 护的新典范。

"《横琴粤澳深度合作区建设总体 方案》和《全面深化前海深港现代服务 业合作区改革开放方案》的颁布实施, 为在一个国家、两种制度、三个关税 区、三种货币的条件下开展合作建 设开创了新模式,为促进香港、澳门 加快融入国家发展大局,保持香港、 澳门长期繁荣稳定提供了新支撑。"

区域发展协调性明显增强

2021年是国家"十四五"规划实 施的开局之年,是开启全面建设社会 主义现代化国家新征程的起步之年, 是不断巩固疫情防控成果、保持经济 持续健康发展的关键之年。"十四五" 规划提出要深入实施区域重大战略、 区域协调发展战略、主体功能区战略, 健全区域协调发展体制机制,构建高 质量发展的区域经济布局和国土空间

近日,中国社会科学院对外发布 区域协调发展指数评价指标体系,涵 盖"人民生活水平地区差距""基本公 共服务均等化"等5个维度,包括3个 层次共20个指标。

数据显示,党的十八大以来,区域 合作的深度和广度进一步加强,人民 生活水平地区差距逐步缩小,区域基 本公共服务均等化取得长足进步,基 础设施通达程度日趋均衡,地区比较 优势发挥更加充分,绿色低碳协同发

展成效开始显现,区域发展的协调性 明显增强。

条分缕析今年发布的区域战略重 点,有《黄河流域生态保护和高质量发 展规划纲要》《成渝地区双城经济圈建 设规划纲要》《中共中央 国务院关于 支持浦东新区高水平改革开放打造社 会主义现代化建设引领区的意见》《国 务院关于支持北京城市副中心高质量 发展的意见》《横琴粤澳深度合作区建 设总体方案》《全面深化前海深港现代 服务业合作区改革开放方案》《"十四五" 特殊类型地区振兴发展规划》等相关 区域战略。这些政策一方面丰富了区 域重大战略和区域协调发展战略内 容,另一方面是对区域重大战略和区 域协调发展战略的进一步落实和细化。

比如,《黄河流域生态保护和高质 量发展规划纲要》明确了黄河要作为 大江大河治理的重要标杆、国家生态安 全的重要屏障、高质量发展的重要实验 区、中华文化保护传承弘扬的重要承载 区等四个战略定位。黄河流域生态保 护和高质量发展,要围绕战略定位,明 确战略方向。一是将保护生态环境放 到压倒性位置,筑牢国家生态安全重要 屏障。二是紧紧抓住水沙关系调节这 个"牛鼻子",保障黄河长治久安。三是 认真落实以水而定、量水而行要求,推 进水资源节约集约利用。四是加快新 旧动能转换,推动黄河流域高质量发 展。五是保护传承弘扬黄河文化,为中 华民族伟大复兴凝聚磅礴力量。

《成渝地区双城经济圈建设规划 纲要》围绕推动形成优势互补、高质 量发展的区域经济布局,强化重庆和 成都中心城市带动作用,引领带动成 渝地区统筹协同发展,打造带动全国 高质量发展的重要增长极和新的动 力源。

《中共中央 国务院关于支持浦东 新区高水平改革开放打造社会主义现 代化建设引领区的意见》围绕实现现 代化经济体系、现代化城区、现代化治 理的主要目标,承担国家重大战略任 务,打造全面建设社会主义现代化国 家窗口。浦东通过对内形成高质量的 供给、对外实现高水平的"走出去",使 浦东成为国内国际要素、产能、市场、 规则的双向链接和全球产业链供应链

价值链的重要枢纽。 《国务院关于支持北京城市副中 心高质量发展的意见》围绕创造"城市 副中心质量",坚持创新引领,提高治 理水平,推动绿色发展,深化改革开 放,提升和谐宜居品质,有序承接北京 非首都功能疏解,努力推动实现更高 质量、更有效率、更加公平、更可持续、 更为安全的发展。

《横琴粤澳深度合作区建设总体 方案》和《全面深化前海深港现代服务 业合作区改革开放方案》的出台,是 新发展阶段下丰富"一国两制"实践 的重大创新,是通过推动琴澳、深港 经济运行规则衔接、机制对接,促进 人员、货物等各类要素高效便捷流 动,支持港澳更好融入国家发展大局 的战略举措,是打造具有中国特色、 彰显"两制"优势的区域合作示范,将 有利于拓展香港、澳门的发展空间。

《"十四五"特殊类型地区振兴发展 规划》的发布,为更好解决特殊类型地 区自身困难、发挥特殊支撑功能、增强 内生发展动力指明了方向,明确了重点。

拓展区域发展空间形成 融合发展强大合力

"我国形成了'3+2+1'的区域重 大战略格局和'4+1'的区域协调发展 战略格局。"贾若祥告诉记者。

"3"即京津冀协同发展、长三角一 体化发展、粤港澳大湾区建设,这三大 区域是支撑我国高质量发展的第一梯 队;"2"即长江经济带发展与黄河流域 生态保护和高质量发展;"1"即海南全 面深化改革开放。

"4"即东部、中部、西部、东北四大 区域板块,深入推进西部大开发、东北 全面振兴、中部地区崛起、东部率先发 展,在发展中促进相对平衡;"1"即支 持特殊类型地区加快发展,包括以脱 贫地区为重点的欠发达地区和革命老 区、边境地区、生态退化地区、资源型 地区、老工业城市等。

2021年12月14日,国家发展改 革委地区司组织召开全国发展改革系 统地区经济工作推进会。会议明确, 做好2022年地区经济工作,要进一步 支持优势地区加快发展,全面提升引 领带动能力;进一步推动区域板块协 调发展,在高质量发展中促进相对平 衡;进一步推进流域综合治理,更好统 筹生态保护与高质量发展;进一步做 好"海洋"这篇大文章,拓展区域发展 新空间;进一步健全区域发展机制平 台,形成共同发展融合发展强大合力。

"'十四五'期间,区域政策要增强 发展的平衡性协调性,稳字当头,稳中 求进,稳中促优。"贾若祥表示,要加快 形成统筹有力、竞争有序、绿色协调、 共享共赢的区域协调发展新机制,不 断实现更高质量、更有效率、更加公 平、更可持续、更为安全的发展。

回眸2021

中国发展改革的20个问与答

回然及原和政策委员会雷爾郭策及原理知识的

-、国家发展和改革委员会营商环境发展促进中心简介

国家发展和改革委员会营商环境发展促进中心(以下简称"国家发展改革委营商环境中心")是国家发展和 改革委员会直属正司级公益二类事业单位。国家发展改革委营商环境中心于2021年9月获中央编办批复,主 要负责参与市场化、法治化、国际化、便利化一流营商环境建设,宗旨是为营商环境建设提供政策标准和评价服 务,业务范围包括营商环境建设相关政策、标准和评价体系研究,相关国际交流合作与咨询服务等。

联系地址:中国北京市西城区木樨地北里甲11号国宏大厦B座2116室;邮政编码:100045

咨询邮箱:CPBE2021@126.com

二、招聘岗位及人数

根据工作需要,2022年度计划公开招聘编制内工作人员4名。具体招聘岗位及要求详见下表。

序号	工作部门	岗位类型	招聘对象	专业及其他要求	学历要求	招聘人数
1	政策 研究处	研究 岗位	社会在职人员	0202 应用经济学、 0301 法学、 1204 公共管理	硕士研究生及以上	2名
2	战略 规划处	研究 岗位	社会在职人员	具备战略规划、 政策编制相关从业经历	硕士研究生及以上	1名
3	综合评价和信息 管理处	研究岗位	社会在职人员	具备营商环境建设、 评价相关从业经历	硕士研究生及以上	1名
A 11					1 2	

在上述专业的,应聘人员与招聘单位联系确认报名资格

三、报名基本条件

- 1.具有中华人民共和国国籍,遵守宪法和法律,具有良好的政治素质和道德品行;
- 2.具有正常履行岗位职责的身体条件和心理素质;
- 3.具备较强的语言及文字表达能力和团队合作精神,研究岗位还须具有较高的英语水平;
- 4.报考各岗位年龄一般不超过35周岁,博士研究生、中级职称可放宽至40周岁,高级职称可放宽至 45周岁;

5.符合招聘岗位所需的专业要求及其他报名资格条件,具有硕士研究生及以上学历、北京市常住户口; 6.曾受过刑事处罚、党纪政务处分,被开除党籍,在接受高等教育期间收到留校察看及以上处分,被依法列

为失信联合惩戒对象,在国家法定考试、各级公务员及事业单位招考中被认定有舞弊等严重违反录(聘)用纪律 行为的人员,不得报名:

7.报名人员不得报考聘用后构成回避关系的招聘岗位。

四、招聘程序

(一)报名时间、方式

1.报名时间:自公告发布之日起至2022年1月7日止。

2.报名方式:请将简历、报名表以及学历学位证书、奖励证书、身份证、其他符合岗位要求的相关材料发送至 邮箱 CPBE2021@126.com。

(二)资格审查

1.根据招聘岗位条件对应聘者资格条件线上进行初步审查,对于符合条件者,以手机短信的方式通知应聘 者参加考试,未通过资格审查者不再通知。

2.应聘人员应提供完整、真实、有效的个人信息。提供虚假信息者,一经发现,立即取消报考资格。

3.获得考试资格的应聘人员,考试前携带线上初审材料原件到国家发展改革委营商环境中心进行复核, 并领取准考证。

(三)组织考试、面试

采取笔试、面试相结合的方式进行。笔试合格线60分,成绩达到合格线的,根据笔试成绩排名,按岗位与考 生1:5比例确定面试人选。

(四)体检与考察

按笔试、面试综合成绩(笔试权重40%、面试权重60%)从高分到低分排名,并按岗位招聘人数与体检人数 1:2的比例确定参加体检人员。对体检合格者进行考察,到考察人员原工作单位或档案所在单位查档政审。 (五)公示

根据综合成绩、体检和考察结果,研究确定拟聘用人员,在中央和国家机关所属事业单位公开招聘服务平台 公示,公示期限为7个工作日。

(六)聘用及待遇

经公示无异议后,办理聘用手续,签订聘用合同。被聘用人员实行试用期,试用期满考核合格的,予以正式 聘用,不合格的解除聘用合同。被聘用人员享受国家规定的事业单位工资福利待遇。