

绿色在黄土高原上铺展

——黄河中游水土流失治理纪事

□ 刘诗平

茂密的树林覆盖着山岭,红嘴蓝鹊在退耕还林森林公园飞跃……隆冬时节,延安市吴起县依然处处葱郁、充满生机活力。

包括吴起县在内的延安市,曾经是我国水土流失最严重的地区之一。新中国成立以来,延安市累计治理水土流失面积1.63万平方公里,治理程度达到56.6%,使全市多年平均入黄河泥沙量,由20世纪90年代每年的2.58亿吨降到了近年的0.31亿吨。

延安生态巨变,是黄土高原地区水土流失治理的缩影。经过持续治理,绿色在黄土高原上不断铺展。

黄土高原主色调:
由“黄”向“绿”

“山上光秃秃,下面黄水流,年年遭灾害,十年九不收。”这曾经是陕西省米脂县高西沟村的写照。地处黄土高原丘陵沟壑区的高西沟村,过去水土流失严重、百姓生活艰难。

通过山上缓坡修梯田,沟里新建淤地坝,荒坡陡处搞绿化,治理水土流失、恢复生态环境,高西沟村几

十年如一日地综合治理,如今水土流失治理程度达到78%,林草覆盖率达到70%,成为“黄土高原生态治理的一个样板”。

“米脂县20世纪90年代初的水土流失面积达838.6平方公里,占全县总土地面积的69.19%。30年来,全县通过实施小流域综合治理工程、淤地坝建设工程等水土流失治理措施,林草覆盖率普遍增加10%至30%以上。”陕西省水利厅水土保持处处长杨军严说。

黄土高原上的甘肃省定西市,20世纪80年代水土流失面积最高达1.6万平方公里,占总面积的80.9%。如今来到定西市,随处可见层层叠叠的梯田所展现出的优美曲线。截至2020年,定西市累计治理水土流失面积9463平方公里,水土保持率达到65.05%。

山西省右玉县地处毛乌素沙地边缘,曾经常年风沙肆虐。据了解,经过坚持不懈植树造林、改善生态环境。截至2020年底,右玉县水土流失治理程度由新中国成立初期的不足0.3%提高到63.63%,绿化率达到57%，“不毛之地”变成了“塞上绿洲”。

水利部黄河水利委员会统计显示,黄土高原已初步治理水土流失面积25万平方公里,水土流失状况持续呈现面积、强度双下降态势。

“通过中央和地方政府持续实施水土流失治理工程,黄土高原地区水土流失状况整体向好、生态环境持续改善,水土流失面积已由1990年的45万平方公里减至2020年的23.42万平方公里,林草植被覆盖率提高了40余个百分点,主色调已由‘黄’变‘绿’。”水利部水土保持司规划协调处处长张续军说。

植物、工程、耕作措施相结合:
走水土流失综合治理之路

黄河泥沙主要来自黄土高原上的千沟万壑。在千沟万壑中筑起的淤地坝,是减少泥沙入黄河的拦沙“卫士”。淤地坝在拦截泥沙、保持水土的同时,淤地造田、增产粮食。

陕西省延川县的马家湾淤地坝,是个有着30米高坝的大型淤地坝,它所拦下的大量泥沙,已经成为肥沃的土地,坝地里每年丰收着玉米等农作物,正所谓“沟里筑道墙,拦泥又收粮”。

陕西省绥德县地处黄河中游,

黄土高原腹地。记者在绥德水保站辛店沟试验场采访时了解到,试验场开展水土流失规律、淤地坝、梯田等水土保持措施的试验研究和示范推广工作。目前,试验场治理度达到80%以上,林草覆盖率达到75%以上,土壤侵蚀量减少80%以上。

“在水土流失治理实践中,黄土高原地区总结出了一条以小流域为单元,山、水、田、林、路统一规划,沟、坪、梁、峁、坡综合治理,植物、工程、耕作措施科学配置,生态、经济、社会效益协调发展的水土保持之路。”张续军说。

经水利部黄河水利委员会分析计算,新中国成立以来,黄土高原水土保持措施累计保土量达190多亿吨,实现粮食增产1.6亿吨,累计实现经济效益1.2万亿元;水土保持措施年均减少入黄河泥沙4.35亿吨,减少了黄河下游河道淤积,改善了流域的生态环境,改善了农业生产条件,提高了农业产量、增加了农民收入,显著推动了区域社会经济发展和进步。

建设美丽中国:
推动水土流失治理高质量发展

在吴起县退耕还林展览馆里,

一张卫星遥感照片清晰地显示,曾经是“光秃秃的山梁一片荒凉”的吴起县,如今县城版图已被绿色覆盖;在榆林市,林木覆盖率近年来不断提高,绿色版图不断向北延伸。

小流域综合治理、淤地建坝、退耕还林、植树造林……黄土高原地区水土流失治理不断改善,绿色不断在黄土高原上铺展。然而,这里的生态依然脆弱,水土流失治理任务依然不轻。

2020年全国水土流失动态监测结果显示,黄土高原地区水土流失面积仍有23.42万平方公里,占全国水土流失面积的8.7%,占区域总面积的36.56%。

“严重的水土流失,不仅影响当地经济社会发展、危害生态环境,而且大量的泥沙输入黄河,造成河道淤积抬高,形成‘悬河’,危及黄河防洪安全。”水利部黄河水利委员会水土保持局局长王敏说,黄土高原仍然是我国水土流失最严重的地区,沟道重力侵蚀问题依然突出,是入黄泥沙的主要来源区。

搞好水土保持、防治水土流失,是生态文明建设的重要内容,是江河保护治理的根本措施、乡村振兴的基础工程,也是建设人与自然和谐共生现代化的必然要求。进入新发展阶段,黄土高原地区的水土保持工作仍需不懈努力。

党的十九届六中全会提出,要“协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽”,这为进一步加强水土保持工作指明了方向。

今年12月20日,黄河保护法草案首次提请全国人大常委会会议审议。草案提出,加强黄河上中游生态系统保护与修复;支持在黄河流域上中游开展整治治理;制定淤地坝建设、养护标准或者技术规范,健全淤地坝建设、管理、安全运行制度;禁止在黄河流域水土流失严重、生态脆弱区域开展可能造成水土流失的生产建设活动……相关立法工作的推进,将会更好地推动黄土高原水土流失治理。

随着新的政策和措施不断出台、完善,黄土高原水土保持工作必将迈上新的台阶,绿色也将在黄土高原上不断铺展。

三门峡:白天鹅
黄河湿地越冬

近日,大批白天鹅从西伯利亚迁徙到河南省三门峡市黄河湿地栖息越冬,形成一幅宁静和谐的美丽画卷。图为在三门峡黄河湿地拍摄的白天鹅。

新华社记者 吕国庆 摄

多座矿山越界开采 山体“伤痕累累”

宁夏中宁县矿山违法行为频发,既与矿企主体责任落实不到位有关,也暴露出当地矿山执法监管不力的问题

□ 周闻韬

在贺兰山重要生态延伸区内,多座矿山越界开采,有的实际开采面积超矿业权面积20余倍,给山体留下一道道“伤疤”;一些矿山“摊大饼”式违规占用土地堆放石料和装备,数百亩天然牧草地不见踪迹——这是“新华视点”记者近日随中央第四生态环境保护督察组在宁夏中卫市中宁县走访期间看到的情景。

督察组认为,当地矿山非法开采破坏生态问题比较普遍,矿山执法监管不力,生态环境治理恢复需付出巨大成本。

多处矿山越界开采
山体千疮百孔

中宁县地处内蒙古高原和黄土高原过渡带,其北部山区为贺兰山余脉,属于贺兰山重要生态延伸区,南部山区为罗山余脉,境内石膏、石灰石等矿产资源丰富。当地共有矿山企业83家,主要为露天采场。近日,督察组多次驱车前往矿区实地

摸排。

在中宁县平塘湖沟白土岗子石料厂,一处矿权范围外的山体被大规模开挖,千疮百孔。开挖后的矿山西北两侧形成高陡边坡,留下大面积裸露岩石。

据石料厂负责人介绍,该厂建于2006年,他2018年从前任矿主手中买过矿权后继续开采,设计年产建筑用砂石料5万吨,矿业权面积为16.65亩。经过现场踏勘及调阅卫星遥感历史影像比对,督察组认定越界开采207亩,超矿业权面积12.4倍。

经进一步调查发现,中宁县境内14座持证在产矿山中有6座存在越界开采行为,堆场违规占地现象普遍。该县铜铁沟陶瓷黏土矿矿业权面积仅6.9亩,越界开采达182亩,超矿业权面积26.4倍。野蛮开采形成一处深约35米、宽约170米的巨大陡坡,且非法占地约249亩,还将30余亩山体推平后用于非法采矿区域回填覆坑。

还有部分矿山以临时占地名义

进行非法开采。位于中宁县南部山区白马乡的大石子沟北砂矿,采矿权人为中宁县一家国资企业;今年7月,该矿以临时用地名义,将开采矿权范围外西侧山体60余亩“合法化”。2020年4月以来,白马乡小石子沟砂矿共申请获得93.69亩临时用地权,但目前实际占地达140亩,存在“批小用大”问题。

矿山执法监管不力
生态修复治理滞后

中宁县矿山违法行为频发,既与矿企主体责任落实不到位有关,也暴露出当地矿山执法监管不力的问题。部分矿企虽多次违法但采矿期限仍被不断延长。

《宁夏回族自治区矿产资源管理条例》规定,个体采矿许可证有效期限为1年~3年。梳理各矿企提供的采矿权期限证书可以发现,部分矿企在严重违法行为尚未整改期间,其采矿权仍被续期。

平塘湖沟白土岗子石料厂2020年7月曾被行政处罚,但去年其采矿

权期限还被再度延长至2022年。

对此,中宁县自然资源部门一名工作人员承认:“受基层技术、人员保障短板等制约,违法违规行查处力度较弱,巡查不到位问题长期存在。”

督察组还发现,中宁县历史遗留矿山地质环境问题较为严重,部分采空区遗留有高陡边坡及危岩体等地质灾害隐患,推进历史遗留矿山生态修复治理工作明显滞后。

严防违法“破窗效应”
加大惩治力度

督察组认为,中宁县对矿山开采严重破坏生态环境问题重视不够,对非法采矿行为长期监管不力,在矿业权延续审批工作中审核把关不严,矿山山体生态环境破坏问题突出,生态修复治理工作推进迟缓。

中宁县开采矿山已有60多年历史,一些矿山经过多次转手,矿主间对违法开采行为互相效仿,导致相关问题越长累积,形成恶性循环。一名督察组成员表示,生态脆弱地

区矿山监管部门如果不能严格执法,问题将不断普遍化、恶化,应警惕因不良现象被放任而诱发仿效甚至变本加厉的违法“破窗效应”。

专家指出,中宁县矿山多为建筑石料,矿山数量多、规模小,以出售原矿和初级矿产品为主,矿产开发利用方式粗放,资源利用率低,经济效益和安全生产条件差,需要进一步加大矿业结构调整力度。

《中宁县矿产资源总体规划(2016—2020年)》提出,到2020年底,全县历史遗留矿山地质环境治理恢复率达到60%,目前仅完成40%左右。中宁县有关方面介绍,该县现有历史遗留废弃矿山138座,2020年底地质环境需恢复治理面积约2981.33公顷,目前的调查程度和资金投入远不能满足全面治理需要。

截至目前,当地多家存在问题的矿山已被关停。中宁县政府有关负责人表示,将加强源头治理,根据经济社会发展需求科学规划布局矿山开发,严控新增矿山,提升开采集约化程度,加快历史遗留矿山治理进度。

重点推荐

以绩效管理创新
提振干事创业“精气神”

广西壮族自治区发展改革委认真学习贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和自治区第十二次党代会精神,以高质量的绩效管理构建起贴近发展改革实际,重点突出、体现差异、量化客观的“项目+指数”指标体系,充分发挥了绩效管理“指挥棒”和“助推器”作用,着力引导各处室(单位)履职尽责、担当作为,以更好发挥职能作用。

6版

民生要闻

“三线一单”管控制度见成效

基本建立覆盖全国生态环境分区管控体系

本报讯 生态环境部环境影响评价与排放管理司司长刘志全近日表示,目前全国所有省份、地市两级“三线一单”(生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单)成果均完成发布,划定了4万多个环境管控单元,单元精度总体达到乡镇尺度,基本建立了覆盖全国的生态环境分区管控体系。

在生态环境部举行的新闻发布会上,刘志全说,“三线一单”生态环境分区管控制度落地应用初见成效。

他介绍,“三线一单”成果在重大规划编制领域中应用,包括国土空间规划、矿产资源规划、区域开发规划、交通规划、产业园区规划、水资源利用规划、流域开发保护规划等多种类型规划,发挥了优布局、控强度的作用,“三线一单”成果在产业布局优化和转型升级方面进行应用,通过差别化的管控要求,促进产业发展与环境承载能力相结合。在环境准入方面,各地普遍将“三线一单”成果作为政府的投资引导书,在招商阶段就发挥决策指引作用,避免前期工作投入浪费;普遍应用于支撑规划环评审查和项目环评审批,提高了审查效率。

此外,针对近期一些地方出现环评造假的问题,刘志全回应说,对环评文件弄虚作假、粗制滥造始终坚持零容忍,发现一起处理一起。全国已有213家单位和207人列入环评失信“黑名单”或限期整改名单。

他表示,生态环境部对建设单位加大查处力度,依法落实建设单位主体责任,并对环评单位加大抽查力度。

(高敬)

推动地级市建科技馆

到2025年每个地级市建有1座科技馆

本报讯 中国科协日前印发的《现代科技馆体系发展“十四五”规划(2021—2025年)》提出,加强科技馆体系基础设施建设,到2025年推动每个地级市建有1座科技馆。

规划指出,“十三五”期间,科技馆体系建设总体态势良好。全国实体科技馆数量增加了169座,新增建筑面积137.6万平方米,全国科技馆累计接待观众超过3亿人次。同时,实体科技馆建设和发展不平衡、中小科技馆服务能力相对薄弱、科技馆优质科普资源有效供给不足、全国科技馆资源共享不足等问题仍然存在。

规划明确,“十四五”期间,加强科技馆体系基础设施建设,促进全国科技馆均衡发展。推动有条件的地级市因地制宜建设科技馆,支持社会力量参与县级科技馆建设,鼓励中西部地区和革命老区、少数民族地区、边疆地区、欠发达地区科技馆的建设发展。积极创新科技馆建设模式,探索与博物馆、图书馆、文化馆、新时代文明实践中心等共建共享。鼓励专题特色科技馆建设,突出本地科技人物和科技成果。新建农村中学科技馆不少于200座,持续提升覆盖率和利用率。

同时,实施卓越科技馆培育计划。设立“卓越科技馆培育专项”,建立相应考核评价机制,选拔并重点培育5至10家科技馆,在展览展品研发、教育活动实施等方面加大支持力度,提升科普服务水平,增强自主创新能力,发挥引领示范作用,为建设世界一流科技馆打牢基础。(温亮华)

民生视窗编辑部
主任:王 志
编辑:田新元
新闻热线:(010)56805252
监督电话:(010)56805167
电邮:whzk619@163.com