

项目为王 实干为先

广西壮族自治区发展改革委高标准推动重大项目全流程服务

□ 龚成钰

汗水写诗篇，蓝图变壮锦。

放眼八桂大地，一座座现代化厂房拔地而起，一条条生产线建成投用，一条条高速公路通车运营，一个个重大项目开工建设，处处呈现一派火热的景象……一个个关乎壮乡经济社会发展的重大项目强力推进。

今年以来，广西壮族自治区发展改革委深入学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话和对广西工作的重要指示批示精神，将具体业务和党史学习教育及“我为群众办实事”实践活动紧密结合，组织全体党员围绕“抓项目促投资稳增长”这个主要目标，全力做好重大项目从策划谋划、前期准备、开工建设到建成投产的各项工作，推动重大项目实现早落地、早开工、早见效，不断促进经济社会平稳健康发展。

数据显示，今年前11个月，自治区层面统筹推进重大项目累计完成投资4290亿元，同比增长19%，完成年度建设投资任务的102.1%；开工356项，完成年度开工任务的127.14%；竣工136项，完成年度竣工任务的97.14%。

创新服务举措 “护航”项目建设

重大项目作为广西壮族自治区项目建设的主力军、促投资稳增长的“压舱石”，突出抓好重大项目统筹推进工作，是推动全区稳增长、扩投资、实现高质量发展的重要举措。为稳步推进重大项目建设，今年以来，广西壮族自治区发展改革委通过重大项目全流程服务，增强管理部门面向基层的服务职能，加快构建新型亲商安商的政商关系，激发地方经济发展活力和发展后劲。

高位推进，服务队跟进。选取一批对广西经济社会发展全局有深远影响、对调结构促转型有重大推动作用、对重点领域和行业发展有重大带动作用、对社会民生有重大保障作用的重大项目，分别纳入自治区领导联系和自治区部门厅级领导推进责任制方案，形成总牵头及上下协同推进的工作机制，做到真联系、真协调、真推进、真见效。组建自治区重大项目和投资协调服务队并定期开展实地服务，改变以往“坐班式”“远程式”对接方式，引导党员领导干部主动下沉项目建设前线，通过问题发现在一线、协调解决在一线，切实化解重大项目存在的征地拆迁、审批等制约问题。

优化行政审批方式，提升审批效率。利用“壮美广西·发改云”项目管理平台，对申请列入自治区层面统筹推进的重大项目，实行“随报随审”“不见面审核”，打通“无纸化”审核渠道，缩短自



南宁至崇左城际铁路是广西境内第一条自主投资建设的高铁线路，该线路是南宁至凭祥城际铁路的重要组成部分，主要承担沿线城际客流，兼顾部分跨线客流，是“一带一路”和西部陆海新通道建设的重要交通设施。

治区重大项目入库时间。全面实施重大项目建设“五个优化”、投资项目审批“五个简化”若干政策措施，实行投资项目并联审批和联评联审，推行重大项目审批服务“绿色通道”制度，即到则办、快审快批。南宁—崇左城际铁路崇左南站综合体项目在办理建设工程规划许可证时，从申请到审批办结由原来的5个工作日压缩至2个工作日。

围绕自治区重点工作，开展专职服务。结合自治区关于开展“三企入桂项目落实、行企助力转型升级”行动部署，成立央企服务专班，开展一对一专职服务，每半年开展一次“央企服务月”活动，着力推动解决央企投资项目在审批、要素保障等方面存在的问题。同时，在自治区政务服务中心设立重大项目综合服务专窗，定期开展现场服务。主动公开相关部门重大项目服务电话，同步开展便民电话咨询服

务，结合广西投资项目在线并联审批监管平台作用，打通多条办事咨询通道，方便为业主释疑解难。

突出党建与业务融合，狠抓为群众办实事事实。扎实推动“我为群众办实事”实践活动走深走实，突出重大项目全流程服务。自治区发展改革委通过组建自治区重大项目和投资协调服务队，深入全区14个设区市重大项目建设现场，面对面倾听项目业主的诉求，及时解决项目建设的“堵点”“难点”问题。结合党史学习教育，深入全州县开展“忆峥嵘岁月 颂百年党恩”活动，并对全州县提出的涉及基础设施、公共服务、产业发展、专项债和重大项目建设等85个群众“急、难、愁、盼”问题，牵头组织相关单位制定解决措施；组织开展2次“央企服务月”活动，11次自治区级协调调度会、16次自治区重大项目专题服务活动，16次赴项目建设现场

调研指导，切实化解了400余个重大项目实施过程中存在的问题困难。

优化要素资源配置 高效保障项目需求

为加快推进项目建设，广西壮族自治区发展改革委按照“新开工项目，做好前期工作服务”“在建项目，做好要素保障服务”“竣工项目，做好配套设施建设服务”“预备项目，做好培育引导服务”的总体思路，建立项目建设保障机制，着力提升项目服务水平，努力形成抓投资、上项目、促发展的浓厚氛围。

破解项目要素瓶颈，提升项目要素保障。加强向上级部门汇报衔接，积极争取国家在用地用林用海指标方面给予支持。组织上报120项需中央加大建设用地保障力度的重大项目，通过加强与国家发展改革委沟通、指定专人持续跟踪，成功争取73个项目列入国家层面建设用地保障范围，涉及

建设用地指标超4万公顷，列入项目数量和用地规模位居全国前列。多批次梳理有用地、用林需求的重大项目清单，并推送到自治区相关部门予以倾斜支持，针对性提高项目用地、用林等要素配置效率。加强部门间协调沟通，推动国家下达的用海、能耗指标优先安排自治区层面统筹推进重大项目。

滚动推出重大项目，统筹管理项目要素。从各级各部门推进重大项目中挑选符合条件的项目，分批次列入自治区层面统筹推进重大项目建设方案，按照预备、续建、新开工、竣工投产等4类管理层次有序滚动实施。对无法继续实施的项目，按照重大项目退出机制要求及时调整退出，不再享受自治区重大项目的优惠政策，不再享有优先配置用地、用海、林地等要素资源。

聚焦资金筹措难题，搭建政府、金融、企业对接服务平台。通过线上+线下多层次沟通，为业主搭建与区内外金



百色水库灌区是国务院172项节水供水重大水利工程之一，项目建成后可有效发挥百色水利枢纽的综合效益。图为百色水库灌区的林逢泵站主体工程施工现场。

融机构对接交流平台，协助金融机构适时公布融资支持领域，帮助业主与金融机构挖掘融资潜力、创新融资方式和设计新型融资工具，为有资金需求业主和融资任务金融机构做好专项对接服务。今年共组织2次重大项目政金企对接活动，截至今年11月底，已助力61个重大项目项目取得授信金额706亿元。其中，靖西天桂铝业有限公司250万吨氧化铝铝项目获得桂林银行授信金额8亿元，兴业银行授信金额10亿元，且已全部完成放款；田林年产40万吨预焙阳极项目获得兴业银行授信金额8亿元，已放款5亿元。

聚焦提质增效 项目建设“加速度”

今年以来，广西壮族自治区紧紧抓住项目建设“牛鼻子”不放松，全区上下拧成一股绳、铆足一股劲，以“起步就要提速、开局就要争先”的奋斗姿态，奋战一季度、攻坚二季度、拼搏三季度、冲刺四季度，千方百计抓项目，按下项目建设的“快进键”，跑出项目建设的“加速度”。第一季度，推进实施广西重大项目建设三年行动计划，及时分解下达重点任务、工作目标，确保工作落到实处；组织全区一季度重大项目开竣工活动，实现“开门红”；第二季度，制定实施广西扩大有效投资三年攻坚行动“五大重点领域投资超万亿”实施方案，聚焦振兴工业、基础设施、现代服务业和社会民生、新型城镇化和农业农村等5大领域，力争利用3年时间实现各领域投资超万亿元。第三季度，组织开展重大项目建设现场观摩活动，掀起新一轮重大项目建设高潮，营造全区重大项目建设良好氛围。四季度，围绕为企业排忧解难，开展全区重大项目大督查……

数据显示，截至11月底，自治区层面统筹推进重大项目竣工达到136



中国(防城港)国际医学开放试验区项目建设有利于加快提升边境民族地区医疗水平、分享区域性典型疾病、重大疾病防治经验模式，强化医学医疗领域多边互助，提升对外医疗服务影响力，打造成为辐射东盟及周边地区的区域医疗中心。

以绩效管理创新提振干事创业“精气神”

□ 潘巍

习近平总书记强调，必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核、创建和完善制度环境，推动我国在实现高质量发展上不断取得新进展。广西壮族自治区发展改革委认真学习贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和自治区第十二次党代会精神，以高质量的绩效管理构建起贴近发展改革实际，重点突出、体现差异、量化客观的“项目+指数”指标体系，充分发挥了绩效管理“指挥棒”和“助推器”作用，着力引导各处室（单位）履职尽责、担当作为，以更好发挥职能作用。

压实责任解难题。广西壮族自治区第十二次党代会就抓好新时代党的建设工

主体责任，进一步加强政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，充分发挥党员先锋模范作用和党支部的战斗堡垒作用，以“起步就要提速、开局就要争先”的奋斗姿态，直面矛盾、真抓实干，积极解决问题，扎实做好各项发展改革工作。委党组会议专题研究部署绩效考评工作，对绩效考评工作出思路、解难题、提要求，各处室（单位）对标对表，建台账、抓落实。2021年，为增强广西电力系统应对事故和负荷急剧变化能力，保障电网安全稳定运行，新能源处和安置处列出任务单、时间表，安排专人跟进南宁抽水蓄能电站项目，从立项到启动等各个环节帮助企业协调解决各方面的问题和困难，特别是针对实物指标调查、安置方式确认和安置点选择等难点问题，坚持与南方电网调峰调频发电有限公司协同作战，一起研究解决问题的方案，落实压实责任和攻坚克难的措施，确保高效高质推进项目建设进程。

聚焦发展抓落实。高质量发展是新时代经济社会发展的主旋律。推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。未来5年，广西努力实现的首要目标，就是高质量发展取得明显成效。广西壮族自治区发展改革委坚决贯彻落实自治区第十二次党代会的部署要求，坚持党委政府重大工作、重大项目推进到哪里，绩效管理就跟进、落实到哪里，主动对接经济高质量发展的“主战场”。围绕推动经济高质量发展、加快推进乡村振兴、提高人民生活品质等中心工作、重点任务设置年度绩效考评指标。落实习近平总书记“广西生态优势金不换”的指示，坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，加快构建绿色低碳循环发展经济体系，着力推动经济发展绿色转型。2021年，为做好节能降耗工作，出台加强能耗双控、坚决遏制“两高”项目盲目

发展等政策文件，设置节能降耗的绩效考核指标，建立自治区坚决遏制“两高”项目盲目发展暨加强能耗双控厅际联席会议制度，严控新上“两高”项目建设，按月发布各市能耗双控预警晴雨表，推进重点用能单位能耗在线监测系统建设，对上半年能耗强度不降反升的8个市进行通报、约谈。

建章立制压责任。建章立制是促进绩效管理常态化、标准化、高效化的有力保障。广西壮族自治区发展改革委坚持把制度建设摆在更加突出的位置，通过建章立制明确职责、堵塞漏洞，提高科学决策、民主决策水平，强化监督制约，在制度轨道上推进绩效管理。一是按照“规范透明、标准科学、约束有力”建章立制，实施好关于进一步加强绩效管理工作的系列制度文件。二是进一步明确委党组、业务处室、绩效办工作职责，发挥绩效管理队伍作用，落实落细绩效管理主要环节的工作要求。三是实施好预警提

醒制度，按照指标任务的时间节点，提前一个月对有关处室（单位）发出预警提醒，对存在的问题及时做出研判，第一时间采取措施协调解决。2021年，为深入贯彻自治区政府全速推进重大项目建设的工作部署，广西壮族自治区发展改革委把差异化绩效奖金分配作为创优争先的抓手，设立六项奖金分配原则。把绩效奖金与工作岗位职责匹配，细化至干部职工个人，在兼顾分配公平的基础上实施绩效考评创优争先差异化分配（正向激励），从而激励担当作为，激发广大干部职工干事创业的内生动力。加快推进新兴产业加快发展，电力处等处室全力推进培育重点战略性新兴产业相关工作，在新能源汽车、充电桩、5G、工业互联网、人工智能、大数据中心等

领域谋划储备新基建项目108个，总投资约1100亿元，推动重点项目加快建设。

（作者系广西壮族自治区发展改革委党组书记）

项，项目总投资1098.69亿元。其中，基础设施类40项，总投资496.52亿元；产业类75项，总投资455.76亿元；社会民生类9项，总投资43.91亿元；生态环保类10项，总投资99.18亿元。

一个项目，就是一个新的增长点。一个个项目的落地开花，为广西经济发展提供强有力支撑。交通建设方面，7月1日，柳州经合山至南宁高速公路项目全线通车，有力提升全区南北交通通行能力，对加快西部陆海新通道建设，加强中国与东盟的互联互通具有重要意义；都巴高速都安澄江至大化百马、大化马圩至巴马段通车试运营，大化瑶族自治县老百姓圆了期盼多年的“高速梦”；大塘至浦北高速公路迎来全线通车，意味着南宁—珠三角地区间有了更便捷的高速新通道，对推动粤桂互联互通，助力八桂东融提速具有重要意义。民生工程方面，总投资14.5亿元的百色市人民医院百东分院项目，首期开放病床1200张，作为一座国际现代化综合医院，投入使用后，可同时满足本科生2000多人、住培生900多人、东盟国际生700多人的高等医学教学需求，将有力推动广西卫生健康事业发展；文旅建设方面，6月26日，总投资约160亿元的桂林融创国际旅游度假区正式开园，迅速引爆广西文旅消费市场，首个周末客流量就达23万人次，在项目全部建成运营后，预计年接待游客达1000万人次，旅游年收入达50亿元……

自治区发展改革委相关负责人表示，作为自治区重大项目建设综合协调管理部门，将全面贯彻落实自治区党委提出的“项目为王”的工作要求，联动区、市、县三级有关部门，突出加强重大项目全过程协调服务。同时，以横向到边、纵向到底的服务边界，彻底打通业主到政府部门、到金融机构的最后一道屏障。围绕项目全生命周期各阶段工作，对问题分门别类梳理，并督促各相关部门有求必应、及时解决，全力将重大项目全流程服务落实到位，营造良好的营商环境氛围，为全区经济平稳快速发展积蓄新动能。

（本版配图由广西壮族自治区发展改革委提供）