

“近邻党建”新模式催开小区“和美花”

福建宁德市东侨经济技术开发区湖滨社区积极探索“四融四促”近邻党建社区治理模式，打造环境优美、言行善美、邻里和美、生活甜美的“四美”幸福社区

□ 武俊杰

城市住宅小区人口众多、居民构成复杂、邻里沟通联系少，加之小区管理混乱、楼道杂乱不堪、顶楼违建等矛盾问题突出，小区自治该怎么办？

福建省宁德市东侨经济技术开发区湖滨社区充分发挥社区党组织领导核心作用，积极探索“四融四促”近邻党建社区治理模式，打造环境优美、言行善美、邻里和美、生活甜美的“四美”幸福社区。

如今的湖滨社区，高空抛物实时报警精准定位，有效避免追责难；智慧停车让居民出行更便捷，有效破解城区停车难；邻里守望互助成生活习惯，小区“和美之花”接连盛开、蔚然成风，近邻党建取得良好成效。

融入“大网格”以促共治

湖滨社区位于宁德市中心城区重要地段，下辖7个小区，常住人口近两万人。为解决社区治理的痛点难点，湖滨社区党支部总结提出了小区党支部引领业委会、业主监事会、物业公司及各类组织协同共治的“1+3+N”近邻党建引领小区治理机制，小区停车难、物业费欠缴、顶层违建、更换物业等100多个矛盾问题先后得到解决，实现了“小事不出小区，大事不出社区”。

党建引领，多元共治。在宁德市委、东侨开发区党工委的关心指导下，湖滨社区以网格为载体，推动社区、小区党支部横向联动、纵向延伸，夯实近邻党建引领组织基础。

组建“大党委”。湖滨社区先后吸纳8家市、区共建单位党

组织、3家非公企业党组织、7家物业企业和辖区派出所等为社区“大党委”成员单位，由联系社区处级党员干部担任召集人，定期召开联席会，形成全区域、各领域联动发展态势。

筑牢“微堡垒”。根据小区现状和党员分布情况，东侨开发区党工委在湖滨社区组建小区兼合式党支部6个，设立党小组39个、党员中心户75户，推动小区党组织应建尽建。对新组建的小区党支部，一次性给予启动资金(含红色驿站建设)两万元，每年给予运转资金3000元-10000元。

激活“红细胞”。湖滨社区推动党员共融共管，在创建全国文明城市、疫情防控等工作中，深入开展“党员回家”“党员来敲门”“走亲连心”“党员微岗位”“点亮微心愿”等活动，促进党员当先锋、作表率。

通过融入“大网格”，实现社区各领域党建从“各自为战”向“相邻共融”转变，把党的组织和党的工作有效覆盖到群众家门口。湖滨社区充分调动600名报到在职党员力量，主动认领楼长、街长等各类岗位70多个，兑现微心愿117个，开展服务活动188场，有力增强了社区治理“红色力量”。

融入“大数据”以促智治

推动“智慧治理”，是实现党建与基层治理深度融合的有效路径。2020年3月，宁德市委、市政府和东侨开发区党工委、管委会决定在湖滨社区试点建设全市首个“智慧社区”，聚焦社区治理特别是疫情防控中暴露的数字化、信息化建设滞后问题，打造集社区党建、公共服务、监控预警、智能呼叫、居民互动于一体的“智慧社

区”，使湖滨社区实现治理服务从“群众跑腿”向“数据跑路”转变。

打通“数据孤岛”，让社区治理更智慧。东侨开发区将资金资源、数据信息等下沉社区，集成建设智慧社区信息中心，全面采集居民信息15.920条、人脸识别数据11.200多条，并打通公安、城管、交通等部门数据壁垒，实现住户信息全采集、“水滴分”垃圾分类、志愿服务等N个智能应用场景，实现“网上办事、随时提交，网络问政、电子监察，基层管理”等功能一网打尽。

拓展服务内容，让群众办事更方便。湖滨社区以群众需求为导向，围绕“善政、便民、兴业”三个领域，拓展党建、医疗、交通、“水滴分”垃圾分类、志愿服务等N个智能应用场景，实现“网上办事、随时提交，网络问政、电子监察，基层管理”等功能一网打尽。

聚焦居民需求，让诉求渠道更畅通。湖滨社区通过开辟“智慧湖滨”微信小程序，设置民意畅达、随手拍、共驻共建、党员报到、微心愿、在线求助、投诉建议等功能模块，实现诉求实时上报、实时分析、实时处理，精准对接党员服务意愿与邻里服务需求。

“智慧社区”试点为提高湖滨社区治理效能提供了信息技术保障，破解了一些过去想解决又难以解决的治理难题，仅半年时间，就收集处理各类信息761条，精准对接实现居民“微心愿”320多件，推动社区治理现代化水平进一步提升。

融入“大民生”以促善治

2019年8月至今，湖滨社区引进专业团队运营社区居家养老服务照料中心，社区退休党员则依托照料中心成立了退

休老干部兼合式党支部，这里逐渐成为远近闻名的“托老所”，为老年朋友们提供了一个学习、娱乐的好去处。

聚焦居民需求，下沉服务力量。近年来，湖滨社区坚持服务力量下沉、服务资源融入，为辖区群众提供专业化精细化服务，打通联系服务群众“最后一米”。

构建“联”的机制。湖滨社区深入开展共驻共建，落实资源清单、服务清单，共建单位认领、党员认领“两清单两认领”；探索创新“1+3+N”近邻党建引领小区治理机制，在小区党支部引领下，指导新成立或改造业委会4个，有两名小区党支部书记、副书记兼任业委会主任，交叉任职比例达33%。

拓展“沉”的途径。社区党支部筹集资金650多万元，建设小区“红色驿站”“近邻党群中心”等一线阵地5个，并作为社区党校教学点、网格员联系点和志愿服务中转站；依托“智慧湖滨”小程序，实行“居民点单、党支部接单、党员接单”三单制志愿服务模式。

丰富“融”的渠道。湖滨社区坚持开放融合、服务融心，实现了社区党组织与区域各类组织的良性互动。目前，社区党组织与8个共建单位党组织签订共建协议，与10家社区社会组织等合作，收集梳理服务清单67条，相互开放活动场所8个，开展共建项目18个，提供社区养老、公益慈善、文体活动等个性化项目，实现“老中少”三个层面全覆盖服务。

融入“大邻里”以促德治

近年来，湖滨社区大力弘扬“远亲不如近邻”文化，社区、小区党支部着力打造“举办邻

里节，培育邻里情，深化邻里帮”邻里文化，先后举办端午节包粽子、“集百家米、送腊八粥”、邻里运动会等暖心活动36场次，使居民邻里幸福感进一步增强。

在近邻党建引领城市基层治理中，湖滨社区发挥党组织的“连心桥”作用，通过定公约、搭平台、优评议，拉近邻里距离，把服务做到居民群众心坎上，实现社区从“行政末梢”向“治理枢纽”转变。

“定”文明公约。湖滨社区把加强党的领导写入《小区管理章程》和物业服务协议，配套制定《小区管理公约》《小区文明公约》等规章制度；发动小区能人将文明公约制成小区之歌，使居民公约深入人心，成为每个居民的自觉行动。

“搭”和谐之台。组织居民党员开展“带头传播党的声音、带头参加公益活动、带头融洽邻里关系、带头争当文明市民”的“四带头”活动，在疫情防控、创建文明城市、小区矛盾纠纷调解等工作中，充分发挥党员先锋模范作用，为党员实现价值搭建舞台。

“评”湖滨之美。湖滨社区发挥榜样力量，积极开展小区“明星”业主、好儿媳、疫情防控优秀志愿者等评选活动；全面推行“两议两评两公开”议事协商机制，解决小区维修基金管理、场地出租和广告收入、重新聘请物业公司或改进物业服务等100多个疑难问题；深入开展民主评议，组织对业委会职责落实情况、物业服务企业服务质量等进行评议，评议结果作为下届业委会选举依据，以及物业续聘、信用体系评价、小区精细化管理示范点创建的重要参考。



俯瞰厦门 四十如画

1980年10月，国务院批准设立厦门经济特区。一年后，随着湖里工地上一声爆破巨响，厦门经济特区建设拉开序幕。特区建设40年来充分发挥体制改革“试验田”、对外开放重要窗口和现代化建设排头兵作用，不断向高素质高颜值现代化国际化城市迈进。40年来，厦门经济总量年均增长15%，财政总收入年均增长18.1%。图为位于厦门环岛路上的中国国际投资贸易洽谈会“金钥匙”雕塑。

新华社记者 姜克红 摄

福建要闻

龙岩出台林业综合改革试点实施方案

力争到2025年林业产业总产值达600亿元以上

本报讯 近日，福建省龙岩市人民政府出台《龙岩市全国林业改革发展综合试点实施方案》(以下简称《实施方案》)，全力推动全国林业改革发展综合试点工作，助力生态文明建设和乡村振兴。

《实施方案》明确，龙岩市林业综合改革试点期为2021年-2025年，未来将重点在稳定林地承包经营、落实“三权分置”机制、健全林权管理服务、推进林业规模经营、完善森林科学经营、推进绿化美化行动、实施松林改造行动、创新投融资机制、健全生态补偿机制、发展绿色富民产业、开展林业碳汇试点、全面推行林长制、简化林地审批程序、强化科技服务保障等14个方面进行探索，努力形成一批可复制、可推广的经验做法。

《实施方案》提出，着力深化新时代林业改革，积极探索绿水青山转化为金山银山的有效途径，致力实现林业生态高颜值、产业高素质、林农高收入的目标，到2025年全市森林覆盖率稳定在79%左右，森林蓄积量达15.031万立方米，林业产业总产值达600亿元以上。

“此次试点将进一步破解‘林由谁来管、钱从哪里来、树要怎么砍、谁家独户怎么办’等林改难题，推动林业资源保护和产业发展取得‘双赢’，走出一条具有龙岩特色的林改新路子。”龙岩市林业局局长张田华表示。(龙讯)

三明推行柔性执法“四张清单”制度

对市场主体初次轻微违法不予行政处罚

本报讯 为贯彻落实党中央、国务院关于深化“放管服”改革的相关要求，进一步优化营商环境，福建省三明市积极推行建立柔性执法“四张清单”制度，对市场主体初次轻微违法不予行政处罚，构建和谐政企民关系。

“四张清单”，即不予行政处罚事项清单、减轻行政处罚事项清单、从轻行政处罚事项清单、不予行政强制措施清单。在全面推行柔性执法过程中，三明市推广运用非强制性执法方式，引导、督促、鼓励企业自觉履行法律义务、纠正违法行为、消除危害后果；建立包容审慎监管机制，着力解决涉

企执法过程中存在的简单、粗暴、“一刀切”等问题，支持“四新”等各类市场主体健康规范发展。

自柔性执法工作开展以来，三明全市共建立不予处罚事项清单186项、减轻处罚21项、从轻处罚119项、不予行政强制措施2项，开展说服教育3.9万多起，行政约谈70次、行政指导80次、行政建议62次，发放行政提示、行政告诫书等5299份，不予处罚、减轻处罚、从轻处罚749起，执法人员以人为本的执法理念进一步树立，执法方式进一步完善，执法行为进一步规范，社会满意度进一步提升。(闽站)

晋江服务业“信易贷”试点效果显著

累计成功授信285家企业，授信额度2.74亿元

本报讯 近日，福建省晋江市发展和改革委员会同晋江市金融局、陈埭镇政府、晋江银保监局、联合晋江农商银行、农业银行晋江支行、泉州银行晋江支行、建设银行晋江分行、邮政储蓄银行晋江支行等5家银行，召开服务业“信易贷”宣传推介暨银企对接洽谈活动，40多家有融资需求的企业代表以及部分现代服务业行业主管部门业务骨干参加活动，有关银行分别与10家意向企业完成现场签约，授信金额达1820万元。

此次活动旨在深入学习落实习近平总书记关于“学党史、悟思想、办实事、开新局”，创建“让党中央放心、让人民群众满意”模范机关、打通机关

服务基层“最后一公里”等要求，响应国务院关于加强小微企业金融服务、加大对小微企业特别是受疫情影响较大行业的信贷支持力度号召，为中小微企业和银行机构搭建信用桥梁，帮助中小微企业化解资金瓶颈，同时也是“我为企业解难题”、“益企创”主题党日的重要活动之一。

自2020年5月起，晋江市在福建全省率先启动服务业“信易贷”试点，推动效果显著，获得2020年泉州市优化营商环境“最具获得感”十大举措。截至今年11月底，共组织五轮企业融资需求申报，累计成功授信285家企业，授信额度2.74亿元，发放贷款2.67亿元。(王华)

建设“万千百十”工程 促进乡村绿色发展

□ 翁伯琦 叶菁 黄金泽

实施乡村振兴战略，促进乡村产业高质量发展是重要的基础，寻求产业生态化与生态产业化高质量发展融合发展的新路子，是新时代赋予农业绿色发展的新命题。实践证明，因地制宜发展乡村高效生态农业，是促进产业振兴与生态振兴有效融合的新载体，也是助力生态保护与经济增长双赢目标实现的新模式。

就发展战略与组织实施而言，以全面推进福建省乡村高效生态农业发展为例，应当以县域为基本单元，建设“万千百十”系统工程，促进乡村绿色发展。

选择一万户农民，建设高效生态农业家庭农场示范点

家庭农场是乡村基本的生产单元。要按照有资质、有技能、有规模、有设施、有规范、有效益“六个有”的要求，积极创建省市县三级高效生态农业示范性家庭农场，力争到2023年，县级以上高效生态农业示范性家庭农场达到5000家，之后每年增长20%，到2025年培育省级高效生态农业示范性家庭农场超过1万家。

推动家庭农场走优质、安

全、绿色的发展路子，创设农业主体绿色发展评价制度，围绕农业生产记录、投入品施用强度、耕地地力变化等重点，对示范性家庭农场进行绿色发展评价，结果同步纳入农业主体信用管理体系。同时，加强示范性家庭农场动态管理，每年对照标准复查监测，对不符合条件的家庭农场取消称号。

大力支持家庭农场在发展生产基础上，联动产加销，延伸二三产，拓展初深加工、农业采摘、农事体验、休闲观光等新业态，形成“家庭农场+”经营新模式。探索成立家庭农场协会、联盟等组织，提升家庭农场自我服务能力。支持家庭农场以联合组建合作社、加入合作社等形式抱团发展。引导家庭农场加入农民合作经济组织联合会，提升整体发展实力。

选择一千个村庄，建设高效生态农业绿色生产基地村

村庄是重要的开发基地。依托不同村庄的资源禀赋，建设高效生态农业基地村是十分重要的基础环节。为此，需要把握好五个层次：注重耕地保育与立体种养，提高土地产出率；注重山地(茶)园建设，提高劳动生产率；注重农牧结合与循环利用，提高污染防治率；

注重庭院经济与合理开发，提高农民增收率；注重设施农业与规范管理，提高资源利用率。

在此基础上，形成田园绿色立体开发—山地绿色植被维护—废弃物资源化利用—绿道庭院交互映衬—生态宜居康悦生活的绿色生产基地与宜居美丽乡村的新风貌。合理利用乡村田园与绿色农业资源，开发休闲观光农业，有助于优化农村产业结构，促进三产深度融合，把农村各种资金、科技、人才、项目等要素聚集在一起，加快推进绿色家园与美丽乡村建设。

选择一百个乡镇，建设高效生态农业集成开发特色小镇

严格遵循生态经济发展和自然资源保护的规律，充分发挥福建不同区域农业的比较优势，扬长避短，以绿色发展理念谋划高效生态农业发展，以市场需求引领农业结构战略性调整和资源优化配置，以优化增长方式推动乡镇产业振兴，大力构建农业产业化生产经营和社会化有效服务两大体系，强化科技和人才两大支撑，切实加强农业基础设施和生态环境两大建设，建设富有特色的田园风光综合体，打造特色农产品生产—加工—经营的产业园区，

以特色产品维护生命力，以特色产品提高竞争力，以特色产品扩大影响力。

以县镇联合着力打造生态食品绿谷，推进农业供给侧结构性改革，用改革的办法推动农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足量的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求转变，实现农业增效、农民增收、农村增绿。为此，必须因势利导构建生态食品加工集群，注重配套建设产品质量安全体系，实现产品的全程可追溯；注重规范生态食品生产基地建设，让标准化与信息化贯穿产业链全过程，以优质品牌产品与智慧农业设施带动镇(乡)村高效生态农业产业转型升级。

选择十个农业县，创建高效生态农业优质生产示范县

依托县域特色与优势资源，打造绿色农业(林业、渔业)全产业链运营体系，把产业链主体(安全生产、高效加工)留在县域，让农民更多分享产业增值收益。加快健全高效生态农业全产业链标准体系，推动新型农业经营主体按标准生产，培育高效生态农业龙头企业标准“领跑者”。立足县域产业布局与特色农产品产地初加

工和精深加工，建设高效生态农业优势产业园区、特色产业强镇、产业开发集群、生态食品新城。推进公益性农产品市场和农产品流通骨干网络建设。

把高效生态农业现代化示范县建设作为推进农业现代化的重要抓手，以提升高效生态农业产业体系、生产体系、经营体系现代化水平为切入点，建立绩效考核指标体系，加强资源整合、政策集成，以县(市、区)为单元开展区域生态经济与高效生态农业示范县创建，形成梯次推进高效生态农业现代化及人与自然和谐发展的新格局。

通过县域高效生态农业经济体系构建与技术集成推广，有助于保障粮食安全、食品安全和生态安全，有助于提高土地产出率、劳动生产率、资源利用率、污染防治率与农民增收率。

以实施“万千百十”工程建设为切入点，全面推进福建乡村高效生态农业发展，必将有助于推动农业绿色化发展与产业高质量发展，也将为福建省国家生态文明试验区建设和生态强省建设提供强有力的支撑。

(作者单位:翁伯琦、叶菁,福建省农业科学院农业生态研究所;黄金泽,福建省有机农业发展协会)