



改革网



中国改革报微信

有信心有条件有能力保持经济运行在合理区间

——访国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆

□ 安 蓓

中央经济工作会议要求，明年经济工作要稳字当头、稳中求进。如何稳预期？将推出哪些有利于经济稳定的政策？跨周期和逆周期宏观调控政策如何有机结合？围绕五个重大理论和实践问题明年如何推进工作？

新华社记者近日采访了国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆。

三重压力下着力稳预期

问：中央经济工作会议提出，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。如何稳预期？

答：今年以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国经济保持较好发展态势，前三季度国内生产总值同比增长9.8%。国际机构预测今年我国经济增长8%左右。

同时应认识到，当前我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。从需求看，居民消费受局部散发

疫情持续扰动，投资稳定增长面临一些要素制约。从供给看，产业链供应链仍有一些堵点卡点，企业综合成本上涨压力依然存在，下游中小企业生产经营面临困难。从预期看，全球疫情走势存在很大变数，经济运行存在不确定性，市场预期和企业信心出现一定波动。

这些压力是多方面因素共同作用的结果。有全球疫情蔓延与世界经济复苏不均衡、发达经济体流动性泛滥、大宗商品价格大幅上涨叠加影响，有国内疫情散发多发、局部地区洪涝灾害冲击扰动，有长期存在的一些深层次矛盾凸显和经济增长动能减弱限制，也有具有收缩效应政策碰头的制约。稳预期重要性更加凸显。

首先，稳预期要稳经济、稳产业。必须采取有效政策措施，振兴投资、振兴工业，切实稳住宏观经济大盘。一方面，积极扩大有效投资。扎实推进“十四五”规划102项重大工程项目建设。更好发挥

政府投资引导作用，鼓励和引导民间资本参与市政、交通、物流等补短板项目建设。另一方面，推动工业经济运行振作起来。更大力度支持实体经济发展，加大对企业特别是制造业企业、中小微企业和个体工商户的精准支持，夯实经济发展根基。

第二，稳预期要抓重点、解难题。一是着力做好保供稳价。针对各类供给冲击，特别注意抓好粮油肉蛋菜和其他生活必需品产销衔接，做好煤电油气运调节，确保市场稳定供应和价格基本稳定。二是着力扩大国内需求。补齐基础设施网络空白，布局新型基础设施。促进新能源汽车消费，开展绿色智能家电下乡，推动医疗健康、养老托育、文旅体育等生活性服务业提质扩容。三是着力推进惠企纾困。落实落细已出台的减税降费政策，加快实施新的减税降费政策，加大金融支持力度。

第三，稳预期要补短板、保安全。粮食安全方面，实施最严格的耕地保护制度，深入

实施种业振兴行动。能源安全方面，加强煤炭、电力、天然气等供应保障，积极推进以沙漠、戈壁、荒漠地区以及海上为重点的大型风电、光伏基地建设，继续发挥煤炭、煤电调峰和兜底保供作用。产业链供应链稳定方面，集中力量解决汽车等芯片短缺问题，加强国内大宗商品市场监管，加快构建现代国际物流供应链体系。

第四，稳预期要扬长处、增信心。充分把握发展重要战略机遇期，全面发挥好比较优势。我国统筹疫情防控和经济社会发展在全球保持领先，拥有完整产业体系、完善配套能力、丰富人力资源、便利的软硬件基础设施网络，有14亿多人和世界规模最大、成长最快的中等收入群体构成的超大规模市场优势，有集中力量办大事难事急事的制度优势，有丰富调控经验和较大政策空间。我们有信心、有条件、有能力保持经济运行在合理区间，促进经济社会发展行稳致远。

出台有利于经济稳定的政策

问：中央经济工作会议要求，明年经济工作要稳字当头、稳中求进。各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前。如何把握和落实？

答：稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。“稳字当头、稳中求进”，就是要着力稳定经济大盘，在推动高质量发展上不断取得新进展。具体工作中要坚持先立后破、稳扎稳打，把握好调整政策和推动改革的时度效，实现稳和进良性互动、动态平衡。

第一，积极出台有利于经济稳定的政策。

在宏观政策方面，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，用好投资政策和消费政策工具，实施好即将出台的扩大内需战略纲要。

》2版



图说新闻

大型综合应急指挥船“海事01”列编长江海事局

12月21日，大型综合应急指挥船“海事01”在湖北武汉正式列编长江海事局，加入中国海事执法序列。这标志着中国内河吨位最大、装备最好、技术最先进、功能最完备、综合能力最强，具有世界内河领先水平的海事综合应急指挥船正式投入使用。“海事01”总长约65米，型宽11.8米，型深4.7米，设计航速30公里每小时，续航力约1300km，抗风力等级8级。

邹浩 摄

厦门特区向着“更好”“更高”再出发

力争到2025年实现GDP突破1万亿元，建成高质量发展引领示范区

□ 特约记者 龙 敏

1981年10月15日，湖里加工区一声开山炮响，拉开了厦门经济特区建设的序幕。40年来，厦门地区生产总值增长862倍，工业增加值增长563倍，财政总收入增长692倍，城市建成区扩大了18倍以上；昔日的海岛小城，一步步发展成为“高素质的创新创业之城”“高颜值的生态花园之城”和“经济蓬勃发展、人民安居乐业、对外交流密切的现代化、国际化城市”。

厦门市12月21日召开大会庆祝特区建设40周年。站在历史新起点上，厦门特区向着“更好”“更高”再出发。

在中国首批4个经济特区中，厦门“因台而设”“因台而特”，也“因台而兴”。率先实现两岸货轮直航、厦金“两门对开”、两岸“大三通”，持续深

化两岸交流合作综合配套改革，率先出台并落实大陆首个地方版同等待遇政策“厦门60条”，建设两岸新兴产业和现代服务业合作示范区、两岸金融中心、对台贸易中心等。40年来，厦门先行先试，全面拓展两岸交流合作。

如今，12万多台胞在厦门长期居住生活，每年有50多项大型两岸交流活动在厦门举办，友达、宸鸿等20多家台湾百大企业在厦门投资兴业，台企工业产值约占厦门规模以上工业总产值1/4，厦门口岸的台湾水果、食品、酒类、图书、大米等进口量稳居大陆第一。

福建省委常委、厦门市委书记崔永辉表示，厦门将持续深化对台经贸合作、持续推动应通尽通、持续落实惠台政策、持续增进情感融合，加快打造台胞台企登陆第一家园

的“第一站”。

改革开放是经济特区始终不变的“根”和“魂”。40年来，厦门特区在国企改革、投融资体制、行政审批服务等领域创造了诸多“全国第一”；实现从出口加工区、保税区到自贸试验区、“海丝”核心区、金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地（以下简称“金砖创新基地”）等多区叠加、迭代升级，开放大门越开越广阔，外贸竞争力位居全国前列。

福建师范大学经济学院教授黄茂兴认为，“多区叠加”的优势正逐渐释放，推动厦门深度融入全球经济体系，在打造开放型经济新体制方面始终走在前列。

建通道、搭平台、畅循环，厦门积极服务和深度融入新发展格局。作为中国首个以航运为主题的“一带一路”国际综合物流服务品牌和平台，

“丝路海运”从2018年12月至今已有86条命名航线，通达全球29个国家的102个港口，其中涉及厦门港的命名航线就有60多条。

设于厦门的福建丝路海运运营有限公司董事长陈志平说，“丝路海运”将继续以基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”、文化交流“心相通”为前进方向，进一步推动自身高质量发展，以高标准、可持续、惠民生为目标，畅通双循环、保障供应链、支撑产业链。

改革不停顿，开放不止步，厦门特区在更高起点上推动改革开放再出发，力争到2025年实现GDP突破1万亿元，建成高质量发展引领示范区。

福建省委、省政府新出台一系列政策措施，支持厦门高质量发展，更高水平建设高素

质高颜值现代化国际化城市，更好发挥经济特区辐射带动作用，打造高新技术产业发展标杆、两岸融合发展先行示范区、服务国内国际双循环的枢纽节点、社会治理现代化样板和共同富裕示范区，成为福建经济发展的龙头、改革开放的先锋。

“努力把特区办得更好、办得水平更高。”崔永辉表示，厦门要进一步弘扬传承好敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，充分发挥“多区叠加”优势，打造金砖创新基地标志性平台和旗舰型项目，推动自贸试验区扩区提档，加快建设海丝中央法务区，进一步构建全方位、多层次开放格局；加强与东南亚、“海丝”沿线、金砖及“金砖+”国家的合作，强化高新产业集聚力，拓展高质量发展新天地。

（相关报道见9版）

改革动态

推进丝绸之路经济带核心区建设

保障口岸畅通运行，积极打造重要支点

本报讯 记者刘政报道 12月20日，国家发展改革委副主任宁吉喆在新疆乌鲁木齐出席推进丝绸之路经济带核心区建设工作座谈会并讲话。新疆维吾尔自治区党委书记陈全国主持会议并讲话。

宁吉喆指出，党的十八大以来，新疆全面贯彻习近平总书记关于共建“一带一路”和新时代党的治疆方略重要讲话指示精神，勇于探索、主动作为，不断推动丝绸之路经济带核心区建设取得积极成效。要深刻认识丝绸之路经济带核心区建设的战略意义，准确把握核心区的战略定位，科学统筹核心区建设各项重点工作，着力打造具有影响力的品牌亮点，切实发挥核心区在共建“一带一路”中的引领示范作用。要科学统筹疫情防控和口岸畅通运行，把保障阿拉山口、霍尔果斯铁路口岸畅通运行摆在更加突出位置，在严格做好疫情防控基础上，

结合实际继续做好口岸保通保畅工作。要充分认识建设塔城重点开发开放试验区的重大意义，积极打造丝绸之路经济带的重要支点。

陈全国强调，新疆要进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以此次座谈会为契机为动力，全面贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，立足新发展阶段、完整准确全面贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局，更好统筹发展和安全、统筹疫情防控和经济社会发展，以高标准、可持续、惠民生为目标，丰富对外开放载体，提升对外开放层次，创新开放型经济体制，突出抓好“一港、两区、五大中心、口岸经济带”建设，推进塔城重点开发开放试验区建设，打造内陆开放和沿边开放的高地，扎实推进丝绸之路经济带核心区建设高质量发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

确保成品粮油不脱销不断档

“两节”“两会”期间粮油保供稳价有安排

本报讯 记者安宁报道 近日，国家发展改革委、国家粮食和物资储备局联合发出通知，对做好2022年“两节”“两会”等重大节日和重要时段粮油市场保供稳价工作作出安排部署、提出明确要求。

通知指出，各地各有关企业要加强粮源组织调度，充分保障市场供应。强化粮食产购储加销协同联动，做好加工、储运、配送、供应等各环节有效衔接，确保市场粮源供给充足，确保成品粮油不脱销、不断档。增加名、优、特、新产品投放，更好满足多元化、个性化、定制化消费需求。科学把握政府储备轮换节奏，用好用活成品粮油储备，切实发挥吞吐调节作用。

通知强调，要深化产销合作，促进粮食高效流通。持续加强政府层面战略合作，在粮源基地、仓

储物流、加工转化、销售网络等方面做好对接，探索开展各类线上产销活动。推动铁路、公路、水路等各种运输方式有机衔接，提高运输效率。

通知指出，要抓好秋粮收购，提升为农服务水平。严格执行国家粮食收购政策，统筹抓好市场化收购和政策性收购，坚决守住农民“种粮卖得出”的底线。创新服务方式，让售粮农民少排队、快售粮。加强庭院储粮技术指导，发挥粮食产后服务中心作用，帮助农民减损增收。

通知明确，要密切跟踪粮食市场形势，加大对重点地区、重点品种、重点时段的监测力度，适时发布粮油供求等信息，引导各类市场主体合理安排购销活动。严肃查处各类违法违规行为，努力营造公开透明、规范有序的市场环境。

园区循环化改造目标任务确定

2025年底具备条件省级以上园区全部实施改造

本报讯 记者安宁报道 日前，国家发展改革委办公厅、工业和信息化部办公厅印发《关于做好“十四五”园区循环化改造工作有关事项的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》明确了“十四五”园区循环化改造工作目标，到2025年底，具备条件的省级以上园区（包括经济技术开发区、高新技术产业开发区、出口加工区等各类产业园区）全部实施循环化改造，显著提升园区绿色低碳循环发展水平。通过循环化改造，实

物排放量大幅降低。

《通知》共提出五项主要任务：一是优化产业空间布局。积极推广集中供气供热供水，实现土地节约集约高效利用。二是促进产业循环链接。促进项目间、企业间、产业间物料闭路循环、物尽其用，切实提高资源产出率。三是推动节能降碳。推动企业产品结构、生产工艺、技术装备优化升级，推进能源梯级利用和余热余压回收利用。四是推进资源高效利用、综合利用。园区重点企业全面推行清洁生产，促进原材料和废弃物源头减量。五是加强污染集中治理。最大限度地降低污染物排放。

重点推荐

黄河保护法草案四大看点聚焦

2版