

黄河保护法草案四大看点聚焦

直面水沙不平衡、水资源短缺、生态脆弱等问题

□ 刘诗平 王悦阳

继长江保护法之后的又一部流域法律——黄河保护法的草案,12月20日首次提请全国人大常委会会议审议。这部法律草案具有四大重要看点。

为何专门立法

草案第一条明确提出,为了加强黄河流域生态保护,保障黄河安澜,推进水资源节约集约利用,推动高质量发展,保护传承弘扬黄河文化,推进生态文明建设,制定本法。

黄河是中华民族的母亲河。水利部部长李国英在全国人大常委会会议上作草案说明时表示,当前黄河流域仍存在一些突出困难和问题,黄河流域管理体制有待完善,规划协调衔接不够、管控措施需要强化,以及生态保护与修复、水资源刚性约束、水沙调控与防洪安全、污染防治制度有待健全,亟须通过制定黄河保护法予以解决。

“专门为黄河立法,能够为黄河流域提供更为整体和系统的法律保护,弥补现行分散立法的不足。”武汉大学环境法研究所所长、中国法学会环境资源法学研究会副会长兼秘书长秦天宝说,现行一些涉黄河法律的条款或规定较为模糊,缺乏可操作性,或者缺乏协调,甚至存在冲突,造成在流域管理实践中分割管理和粗放管理问题突出。

水利部黄河水利委员会副总工程师乔西现认为,黄河与长江等大江大河不同,特殊性突出表现在水沙关系、水土流失、地上悬河、水资源短缺等方面,亟须对黄河专门立法。

如何处理水沙关系

九曲黄河万里沙。统计显示,黄河多年平均年输沙量达16亿吨,居世界大江大河之首,多年平均径流量仅500多亿立方米,水少沙多。大量泥沙淤积在下游河道,形成了举世闻名的地上悬河。

“黄河62%的水量产自兰

州以上,90%的沙量产自中游区域,来水和产沙异源,水沙关系不协调,容易引起防汛、供水、生态等问题。”乔西现说。

对此,草案紧紧抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”,保障黄河安澜。

草案提出,在黄河流域组织建设水沙调控和防洪减灾工程体系,完善水沙调控和防洪防凌调度机制;完善以骨干水库等重大水利工程为主的水沙调控体系,发挥联合调水调沙作用;黄河流域河道采砂实行规划和许可制度;在三门峡、小浪底、故县、陆浑、河口村水库库区养殖,应当满足水沙调控和防洪要求,禁止采取网箱、围网和拦河拉网的养殖方式。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文认为,草案所列一系列措施,弥补了现行防洪法中的规定空缺,考虑了黄河保护的特殊性,“对水沙调控、防洪安全等作出的规定,保障了黄河水安全有法可依”。

如何破解供需矛盾

黄河水利委员会统计显示,黄河流域人均水资源占有量仅为全国平均水平的27%,属于极度缺水地区。与此同时,黄河水资源开发利用率高达80%,远超一般流域40%的生态警戒线。

“统一”“严格限制”“强制性”等关键词在草案第四章中频频出现。

草案提出,国家对黄河水量实行统一配置,对取水水实施总量控制;国家对黄河流域水资源实行统一调度;除生活等民生保障用水外,黄河流域水资源超载地区不得新增取水许可;黄河流域严格限制高耗水项目建设;黄河流域以及河南、山东省黄河供水区相关县级行政区域的用水单位,应当严格执行高耗水工业和服务业强制性用水定额,超过强制性用水定额的,应当限期实施节水技术改造。

常纪文表示,黄河水资源

短缺,供需矛盾突出。草案强化水资源节约集约利用,从地表水到地下水,从城乡居民生活用水、基本生态用水到农业工业生产用水,对于黄河流域水资源的利用,作出了全面严格规定。

乔西现认为,水资源供需矛盾已成为制约黄河流域高质量发展的最大瓶颈,黄河流域农业和重点能源化工基地的发展受到水资源的严重制约。与此同时,水资源节约集约利用水平有待进一步提高。

“草案建立了规划水资源论证制度,把水资源作为最大的刚性约束,合理规划人口、城市和产业发展,坚决抑制不合理用水需求,大力发展节水产业和技术,大力推进农业节水,实施全社会节水行动,推动用水方式由粗放向节约集约转变。”乔西现说。

如何保护脆弱生态

黄河流域构成我国重要的生态屏障,是连接青藏高原、黄土高原、华北平原的生

态廊道。据新华社消息,当前,黄河流域生态脆弱主要表现为:上游水源涵养能力仍偏低,中游水土流失问题依然突出,河湖生态保护压力持续增大。

根据黄河河源区、黄土高原、河口及三角洲等不同区域生态保护修复要求,草案规定了不同的生态保护和修复制度。

草案提出,国家统筹黄河流域自然保护地体系建设;禁止在黄河上游扎陵湖、鄂陵湖、约古宗列曲、玛多河湖畔等河道、湖泊管理范围内从事采矿、采砂、渔猎等活动,维持河道、湖泊天然状态;加强黄河上中游生态系统保护与修复;支持在黄河流域上中游开展整治治理。

草案同时提出,禁止在黄河流域水土流失严重、生态脆弱区域开展可能造成水土流失的生产建设活动;制定实施黄河入海河口整治规划,合理布局黄河入海流路,加强河口治理,保障入海河道畅通和河口

防洪防凌安全。

秦天宝认为,草案把建立流域协调机制放在核心位置,形成统筹协调流域保护重大政策、重大规划、重大事项的体制机制,为形成上中下游、江河湖库、左右岸、干支流协同治理的体制机制和相应的生态补偿机制提供法律依据。

常纪文表示,黄河生态系统是一个有机整体,草案既从全局“一盘棋”的角度考虑问题,又充分考虑到上中下游的差异。草案参考长江保护法的成功经验,对黄河流域一些需要保护的区域“指名道姓”,提出了具体的生态保护与修复措施,这对于黄河的生态保护与修复更有针对性。

专家指出,黄河保护法将是一部推动黄河流域生态保护和高质量发展的法律。草案第七十三条强调“推动产业结构、能源结构、交通运输结构等优化调整,推进碳达峰碳中和工作”,“碳达峰”“碳中和”概念写入草案,显示了立法的与时俱进。



第24届冬季奥林匹克运动会纪念钞开启现场兑换

12月21日,中国人民银行发行第24届冬季奥林匹克运动会纪念钞一套,这是中国人民银行首次成套发行纪念钞。第24届冬季奥林匹克运动会纪念钞包括冰上运动项目纪念钞和雪上运动项目纪念钞各1张。图为当日贵州贵阳一位市民展示其兑换的纪念钞。

瞿宏伦 摄

《1版

有信心有条件有能力保持经济运行在合理区间

在改革开放政策方面,加快建设全国统一大市场,推进高标准市场体系建设,抓好要素市场化配置综合改革试点。继续深化国有企业混合所有制改革,优化民营经济发展环境,打造大企业与中小微企业共生共荣的发展生态。落实好今年即将进一步缩减的外商投资准入负面清单,继续修订鼓励外商投资产业目录。

在结构政策方面,围绕畅通国内大循环,持续深化供给侧结构性改革,提升制造业核心竞争力。

在区域政策方面,加大区域重大战略和区域协调发展战略工作力度。实施好国家新型城镇化规划。

第二,加大政策实施力度。保证财政支出强度,加快支出进度,优化支出结构。加大地方政府专项债券支持力度。适当增加中央预算内投资,精准支持关键核心技术攻关、“两新一重”项目建设。加大惠企纾困力度。

第三,政策发力适当靠前。靠前加强基础设施;靠前下达资金;靠前安排项目,尽快形成实物工作量。

第四,狠抓政策落地见效。进一步完善宏观政策传导机制,打通“最后一公里”,使政策效果更快更好传导到基层、到企业、到项目、到就业。

做好跨周期和逆周期宏观调控政策有机结合

问:面对复杂环境,如何提高宏观调控前瞻性和针对性,统筹处理好跨周期调节和逆周期调节?

答:跨周期调节的“跨”体现在政策跨年度安排上,逆周期调节的“逆”体现在对经济周期波动的反作用上。做好跨周期和逆周期调控政策有机结合,要立足今年、着眼明年,处理好当前和长远、总量和结构、速度和效益的关系,把稳增长放在更加突出位置,持续推动高质量发展。重点把握好“三个结合”。

第一,把应对经济下行压力与防止经济大起大落结合起来。应对经济下行压力加大,就是要缓解三重压力,逆对经济周期,采取有针对性的政策措施。防止经济大起大落,主要考虑去年一季度经济下降6.8%、跌了一个“坑”,今年一季

度经济增长18.3%、上了一个“坡”,明年要过一个“坎”,填谷削峰,攻坚克难。把跨周期和逆周期调节有机结合起来,有利于熨平经济波动、避免大起大落,保持经济运行在合理区间,提高宏观调控有效性。

第二,把今明两年政策措施结合起来。今年四季度发行的新增地方政府专项债券,主要在今年底明年初使用,与明年发行的专项债形成“1+1>2”叠加效应;振作工业经济运行、减税降费、金融支持中小微企业等政策将在今年底至明年发挥作用,充分体现跨周期调节要求。面对经济下行压力,今年要对明年经济工作提前做好准备,推动有利于经济稳定的政策早出台、早落地、早见效;明年要持续落实好今年提前出台的政策举措,努力稳定一季度、上半年乃至全年经济运行。

第三,把财政货币政策与其他政策结合起来。切实加强政策统筹协调,强化政策预研储备,把握好政策实施的力度、节奏和重点。加强财政政策与货币政策协调联动,推动财政、货币、就业政策和产业、投资、消费、社会、环保、区域等政策

形成系统集成效应。做好政策出台前对经济发展的影响评估,及时出台有利于稳定经济运行的政策、有利于激发活力的改革举措,慎重出台有收缩效应的政策。

正确认识把握五个重大理论和实践问题

问:中央经济工作会议提出要正确认识和把握五个重大理论和实践问题。2022年将从哪些侧重点出发做好工作?

答:五个重大理论和实践问题,要正确认识、宣传阐释和推进解决。从发展改革工作的角度,重点抓以下工作。

在共同富裕方面,加强顶层设计,研究制定促进共同富裕行动纲要,着力抓好就业增收、公共服务、地方示范等工作。促进稳业增收,将收入增长建立在更加充分、更高质量就业的基础上;完善公共服务,持续推进基本公共服务标准化均等化;加快推动支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的政策举措落落实地。

在规范资本发展方面,针对一些大宗商品及民生必需品价格暴涨,贯彻执行好价格法

等法律法规,防止价格大起大落;协同做好反垄断和反不正当竞争竞争、反暴利防范短期游资炒作、反资本脱实向虚、反头部平台企业侵权等工作。完善公平竞争的市场环境,坚持“两个毫不动摇”。

在保障初级产品供给方面,重点是做好粮食、能源及重要原材料等安全稳定工作。着力增强关键品类物资储备和调节能力,优化产能协同保障和区域布局,与实物储备形成衔接有序、梯次支撑的保障合力。

在防范化解重大风险方面,加强风险预警、防控机制和能力建设。加强投资项目债务风险防范,持续推进防范化解地方隐性债务风险,加强企业债券违约风险防范,提前做好应对复杂局面的工作预案。切实防范经济运行下行风险,避免风险因素“水落石出”,在发展中解决风险问题。

在碳达峰碳中和方面,贯彻落实好党中央、国务院出台的碳达峰碳中和意见和方案,加快构建清洁低碳安全高效的能源体系。创造条件尽早实现能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。



中办国办:强化统计领域信用建设

规范认定严重失信企业

本报讯 记者刘梦雨实习记者鲁哲报道 为进一步提升统计监督效能,更加有效发挥统计监督职能作用,近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》(以下简称《意见》),提出着力提升统计督察效能、持续加大统计执法力度、依法独立履行监测评价职能、加强对推动高质量发展情况的统计监督、建立健全统计监督协同配合机制等五方面主要任务。

值得注意的是,在持续加大统计执法力度方面,《意见》明确,通报重大统计违纪违法案件,曝光典型案例,同时强化统计领域信用建设,推动实现统计违法反面警示与诚信统计正向激励并重,积极营造依法统计 诚信统计良好氛围。出台统计严重失信企业认定标准,规范认定严重失信企业,推送至“信用中国”网站、全国信用信息共享平台和国家企业信用信息公示系统进行公示并实施联合惩戒。

在着力提升统计督察效能方面,《意见》指出,要充分发挥统计督察在推动各地区各部门贯彻落实党中央、国务院关于统计工作决策部署和履行统计职责中的作用,切实防范和惩治统计造假、弄虚作假,不断强化对统计领域公权力行使的监督。建立下级向上级报告年度防范和惩治统计造假、弄虚作假工作制度,构建起从上到下、层层负责的领导责任体系。

在建立健全统计监督协同配合机制方面,《意见》提出,推动统计监督与纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督、审计监督等各类监督方式统筹衔接、有机贯通、相互协调,加强统计机构与纪检监察机关和组织人事等部门的工作协调,把统计监督与党管干部、纪检监察、追责问责结合起来。建立统计机构与政府经济管理部门的协调联动机制,推动信息共享,实施综合评价,加强结果运用,确保统计监督提出的措施建议落地见效。



场外期权帮助养殖企业避险增收

渤海期货在吉林省汪清县开展“大商所企业风险管理”鸡蛋场外期权项目

本报讯 记者付朝欢报道 继2019年渤海期货在吉林省汪清县积极开展玉米“保险+期货”项目之后,国家发展改革委挂职干部持续帮扶助力,2020年,渤海期货积极争取大连商品交易所指导支持,在汪清县探索开展了“大商所企业风险管理”鸡蛋场外期权项目。到今年该项目已连续开展两年,得到了养殖专业户的肯定与认可。

据渤海期货长春营业部总经理王学军介绍,今年的项目总量为3600吨,总价值1600余万元,最终实现赔付31.59万元,有效地为蛋鸡养殖企业规避了现货价格波动风险,解决了养殖企业的后顾之忧。

据了解,2021年,渤海期货已在湖北、河南等多地完成“保险+期货”项目以及“企业风险管理”项目。未来,将不断深入探索“企业风险管理”需求,让更多农民利用金融工具实现避险增收,为推进乡村振兴贡献行业力量。

汪清县是国家发展改革委的定点扶贫县。2020年4月11日,汪清县正式退出贫困县序列,但摘帽不摘责任、摘政策、不摘帮扶、不摘监管。国家发展改革委挂职干部、汪清县大兴沟镇河西村党支部副书记梁玮珊表示,将继续发挥优势、对接资源,为巩固拓展汪清县脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴作出更大贡献。

要闻速递

第七轮中日企业家和前高官对话线上举办

本报讯 记者付朝欢报道 12月21日,第七轮中日企业家和前高官对话以视频方式举办。双方代表围绕“经济形势:新冠肺炎疫情对中日经济活动的影响及企业应对”“推动区域经济合作:释放自贸协定红利”“绿色转型:实现碳中和及 ESG 投资”“应对人口减少、老龄化社会:推进中日医养照护领域合作”等议题展开了坦诚对话与深入交流。

中方代表表示,当前新冠肺炎疫情仍在蔓延,世界经济艰难复苏,亟须各国戮力同心,共克时艰。尽管受到疫情冲击,中国仍将是全球经济增长最大贡献国。中日两国经贸交往保持逆势上扬,展现了两国经贸合作的韧性和活力,也为世界经济复苏发挥了引领作用。中日两国经济高度互补,利益交融,在贸易投资、先进制造、数字经济、绿色低碳、医养照护、第三方市场等方面合作潜力巨大。

中方代表认为,明年是中日邦交正常化50周年,双方应在抓住机遇,相向而行,恪守中日四个政治文件原则,努力抑制消极面,积极扩大合作面;应推动双方全面落实两国领导人达成的重要共识,继续办好“二轨”对话,增进中日民间交流和企业务实合作,为两国关系健康发展贡献力量。

日方代表表示,日中两国间互利合作格局未出现变化,两国经济依然有很强的互补性。双方要积极规划和推进下一阶段及“后疫情时代”双边交往合作,共同应对各类全球和区域性挑战,为两国关系发展不断注入新动力。双方应继续分享抗疫信息和经验,循序渐进恢复双边人员往来,充分利用多种合作机制和平台,落实双方共识,为双方互利共赢创造更多新增长点。

会后,中国国际经济交流中心和日本经济团体联合会发表了联合声明。双方呼吁共同为下一个50年构建契合新时代要求的建设性的、稳定的中日关系作出应有贡献。