

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

2022年多项社会领域改革将破题

——来自2021年全国发展改革系统社会发展工作视频会议的报道

□ 本报记者 程晖

12月20日,国家发展改革委社会发展司召开2021年全国发展改革系统社会发展工作视频会议。记者从会上获悉,2022年将推进落实社会领域重大政策重大改革。视频会上,江苏、河南、广东、云南和成都的有关同志分别就养老托育服务体系、推进社会领域中央预算内投资项目建设、推动基本公共服务均等化、区域医疗中心建设和推进生活服务业提质升级等社会领域改革和经验进行交流。

推进社会领域供给侧结构性改革

“随着我国人口老龄化发展,大批独生子女家庭父母迈入老年阶段,社会化养老成为刚需。另外,我国人口增长已处于由正转负的临界点,这些都是社会领域形势发生的重大变化。”国家发展改革委副主任连维良强调说,“因此,在养老和托幼托育设施的建设方面,必须以超常规的力度增加投入,加快建设,否则我们的工作就会滞后于人民群众的需要。”

会议强调,要推进“十四五”公

共服务、养老、托育等领域规划落地实施,强化政策协同保障。抓好“生活性服务业30条”政策落实,推动实施相关建设行动。围绕构建新发展格局、扎实推进共同富裕、积极应对人口老龄化统筹推进社会领域供给侧结构性改革。

会议还指出,要抓新的生育政策落地见效。各级发展改革部门发挥综合部门优势,研究完善生育支持措施。要用好全国人口发展监测分析系统,健全人口监测体系,密切跟踪生育形势、人口变动趋势,科学开展人口预测预报,将人口发展作为经济社会重大决策的基础。要找准痛点。当前人口生育形势十分严峻,“不愿生”的背后是“养娃贵”“养娃难”。各地要把老百姓婚嫁、生育、养育问题弄清楚,对本地区托育、教育、医疗、住房、社保等需求和缺口算好账。要精准施策。把政策重心放在完善公共服务配套支持上,生育奖励、抚育津贴等“强刺激”手段要审慎研究。

深化产教融合改革和教育综合改革

日前,中央全面深化改革委

员会第二十三次会议审议通过了《关于深入推进世界一流大学和一流学科建设的若干意见》。会议强调,办好世界一流大学和一流学科,为加快建设世界重要人才中心和创新高地提供有力支撑。

记者从会上获悉,2022年将持续推进教育领域综合改革,配合做好新一轮“双一流”建设、“双减”、规范民办教育等工作。

会议还指出,明年将深化产教融合改革,关键是抓好“企业+基地+平台”,优化教育结构、学科专业结构、人才培养结构。建设产教融合型企业,要落实组合式激励政策,发挥好已有3000多家企业的重要主体作用,争取尽快达到1万家。建设产教融合实训基地,要突出“融”和“实”,与制造业、家政、养老、托育等企业需求相融合,面向真实生产服务场景进行实操实训。建设产教融合创新平台,要坚持“揭榜挂帅”,鼓励“协同攻关”,明确“任务清单”,精准聚焦集成电路、储能、育种等关键核心技术问题“堵点”“卡点”,让创新成果尽快转化落地。

2022年国家区域医疗中心要完成全国布局

“云南的这个经验,请各省、区、市政府要高度重视,特别是列入第二批区域医疗中心的省市区。”在这次视频会议上,连维良在听完云南发展改革委副主任梁旭东题为《高位谋划 砥砺奋进 倾力打造区域医疗服务新高地》的发言后说。

全国区域医疗中心建设目前已由试点转入扩面阶段,云南省作为全国第一批试点省份在会上做典型经验介绍。

“我从‘难’和‘值’两个方面进行汇报。说‘难’是要让各兄弟省份有心理准备,提前谋划做好准备,少走弯路。说‘值’是建成后成效明显,付出的所有心血汗水都是值得的,并且可以说是‘物超所值’。”梁旭东说。

他介绍说,难,首先是难在统一思想认识。其次是难在引入高水平医院。云南省委省政府主要领导多次前往国家相关部委和输出医院汇报沟通,共商合作模式、发展思路和工作举措。有的主管领导先后多次到北京洽谈衔接及

召开专题会议。经过长期坚持不懈的努力,成功与中国医学科学院阜外医院签订合作共建协议。再次是难在突破既有政策束缚。省委省政府将阜外医院云南医院作为医药卫生体制改革的“特区”,在医用耗材和药品采购、人员总量管理等五方面大胆创新突破给予特殊政策,为医院运营发展提供有力政策保障。

最后是难在真金白银支持。云南省统筹解决项目建设资金,赋予输出医院充分管理自主权,医院正式运行5年内,每年支付输出医院管理费用2000万元,并根据承担的任务和工作业绩给予必要的运营补助等。

梁旭东谈到,经历了几个“难”的磨砺,阜外医院云南医院已建成运营,呈现出良好发展态势,回望过去,所有艰辛付出都是值得的。

一是心血管病诊疗水平大幅提升。阜外医院云南医院顺利通过三甲医院评审,开创并实施多项高精尖新技术,2021年医院CMI值达1.4751,三、四级手术占比达94%。

》2版

改革动态

四部门出手反食品浪费

鼓励分餐,加强公务活动用餐管理

本报讯 记者安宁报道 日前,国家发展改革委办公厅、商务部办公厅等四部门印发《反食品浪费工作方案》(以下简称《方案》),推进粮食节约减损,遏制餐饮行业食品浪费,推进机关单位食堂反食品浪费,开展学校食堂餐饮节约行动。

《方案》提出,推进粮食节约减损。推进粮食消费各环节减损,完善粮食节约减损标准体系,开展粮食仓储环节浪费调查评估。遏制餐饮行业食品浪费。各级商务部门采取措施鼓励餐饮服务经营者提供分餐服务、向社会公开其反食品浪费情况。督促餐饮外卖平台、餐饮服务经营者以显著方式提醒消费者按需适量点餐。支持自助服务单位实施对消费者浪费行为适当加收费用的措施。建立健全餐饮行业反食品浪费的制度规范。推进机关单位食堂反食品浪费,加强公务接待、会议、培训等公务活动用餐管理。开展学校食堂餐饮节约行动。

《方案》强调,促进食品合理利用。建立食品捐赠需求对接机制,引导食品生产经营者等在保证食品安全的前提下向有关社会组织、福利机构、救助机构等组织或者个人捐赠食品。健全临期食品销售体系,鼓励食品生产者在食品包装上明确标识“最佳食用日期”和“保质日期”,支持食品生产经营者以优惠价格销售临近“最佳食用日期”的食品。推进厨余垃圾资源化利用。

《方案》指出,加强反食品浪费日常监督检查,执法。严格食品浪费相关信息监管,禁止广播电台、电视台、网络音视频服务提供者制作、发布、传播宣扬大量大吃、暴饮暴食等浪费食品的节目或者音视频信息,营造勤俭节约社会氛围。

立法保护黄河“母亲河”

最高立法机关首次审议黄河保护法草案

本报讯 黄河保护法草案12月20日首次提请十三届全国人大常委会第三十二次会议审议。黄河保护法将是一部推动黄河流域生态保护和高质量发展的法律,也将是继长江保护法之后我国制定的又一部流域法律。

草案共11章105条。草案规定,黄河流域生态保护和高质量发展以及各类生产生活、开发建设活动,应当遵守本法。本法所称黄河流域,是指黄河干流、支流和湖泊的集水区域所涉及的青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、陕西、河南、山东等9省区的相关县级行政区域。

草案聚焦黄河流域突出问题,围绕规划与管控、生态保护与修复、水资源节约集约利用、水沙调控与防洪安全、污染防治、高质量发展、黄河文化保护传承弘扬、保障与监督等规定了相应的制度措施。

此外,草案对违反本法规定的行为设定了严格的法律责任,并做好与相关法律、行政法规的衔接。

(刘诗平)

外资保险中介机构准入条件放宽

本报讯 中国银保监会近日印发《关于明确保险中介市场对外开放有关措施的通知》(以下简称《通知》),放宽外资保险中介机构准入条件。

《通知》共三条:一是大幅取消外资保险经纪公司的准入限制,不再要求股东经营年限、总资产等条件;二是进一步降低外资保险中介机构的准入门槛,允许外国保险集团公司、境内外资保险集团公司投资设立的保险中介机构经营相关保险中介业务;三是保险中介机构按照“放管服”改革要求,适用“先照后证”政策的相关规定。

下一步,银保监会将持续稳妥推进银行业保险业对外开放,完善监管规则,改善营商环境,构建新型保险中介市场体系,提高我国保险中介市场服务水平,更好服务于国民经济和社会发展。(兰 讯)

外籍人才首次就任海南自贸港国企法人

本报讯 海南省属最大国企——海南省发展控股有限公司12月20日发布消息称,来自新加坡的林月文被聘任为其下属两家三级公司法定代表人职务,这是海南自贸港建设以来海南国资系统首个外籍人才任下属公司法定代表人。

海南自贸港拥有开放的人才环境。《海南自由贸易港建设总体方案》明确,允许符合条件的境外人员担任海南自由贸易港内法定机构、事业单位、国有企业的法定代表人。海南省已出台《海南自由贸易港高层次人才分类标准(2020)》《海南自由贸易港外籍“高精尖缺”人才认定标准(2020-2024年试行)》等引才政策。

林月文于今年6月加入全球消费品精品(海南)贸易有限公司,引进后提出申报仅两个工作日就被评定为高层次人才。他说:“在海南,高层次人才评定不受国籍、户籍限制,作为新加坡人我也可以申报,认定后享受很多人才激励政策。”

(钟 欣)



图说新闻

农旅融合 助力乡村振兴

近年来,江西省高安市加快推进农旅融合产业发展,重点打造现代循环农业示范区、农耕文化体验区、生态牧场游憩区,逐步形成“以农促旅、以旅兴农”的产业格局,带动群众增收致富,助力乡村振兴。图为游客在高安市巴夫洛生态谷游览。

新华社记者 万象 摄

产粮破纪录:现代农业的“打开方式”

各地布局农业现代化的蓝图中,一批批新生代走进田野里,成为种地的生力军,在与积累数十年传统农耕经验的老把式碰撞中,激发农业迈向高质量发展

□ 陈俊 孟含琪 薛钦峰

2021年末,黑土地上传来好消息——吉林粮食产量首次突破800亿斤大关。业内人士说,农业现代化新探索是产粮破纪录背后的重要原因。

2020年7月,习近平总书记在吉林考察时指出,吉林要把保障粮食安全放在突出位置,毫不放松抓好粮食生产,加快转变农业发展方式,在探索现代农业发展道路上创造更多经验。

种好地有什么新诀窍?现代农业有哪些新的“打开方式”?新华社记者走访多位东北老把式,听他们讲述拥抱新科技的故事。

【镜头一】农技老把式遇到科技新生代

在吉林省大安市县海坨乡三业村,67岁的韩富熟练地演示如何用手机对田地实行实时监测和动态管理。

“网络时代种田得靠高科技!”这位种了一辈子地的老把式,在遇到一群大学毕业生后,被科技的力量征服了。

以前韩富在吉林省西部包地种水稻,长年累月积累了一套丰富经验。谁家种地遇到难事,总会找他请教一番。

“勤劳才能种好地。”这是老韩种好地的诀窍。有时老韩也发愁:“以后

干不动了,这地可咋整,年轻人谁愿意吃这份苦?”

2017年,一群大学生来到村里,建了现代化农场,老韩被雇为田间管理员。这些年轻人将地里的安装了一套“云”灌溉系统,将卫星和田里感应设备结合,地区形貌、水渠方向就能通过影像方式呈现。

更让老把式意外的是,田里缺水时,系统自动预警,只需动动手指,就能远程发送开关水闸指令,实现全自动化管理。这套智能化应用已经在农场普及,老韩也告别了靠人力排班、手动开关闸的时代。小年轻们又在地里配置了水位传感器等设备,实现节水灌溉、精准灌溉。一番操作,老韩尝到了科技带来的效率和便捷,对这些新生代服气了!

习近平总书记2020年在吉林考察时指出,农业现代化,关键是农业科技现代化。要加强农业与科技融合,

加强农业科技创新。

科技创新的关键是人才。各地布局农业现代化的蓝图中,一批批新生代走进泥土里,成为种地的生力军,在与积累数十年传统农耕经验的老把式碰撞中,激发农业迈向高质量发展。

【镜头二】八位老农为啥轻松种好万亩田

吉林省松原市大洼镇民乐村,一望无际的农田被皑皑白雪覆盖,一片寂静。另一侧的春耕种植专业合作社却十分热闹,大家正从合作社领取今年的分红钱。

“粮食增产了,收入提高了。”民乐村村民梁永年告诉记者。问及增产增收的秘诀,他的答案竟然是——不再下地干活!

原来,村里的1万多亩土地集中流转承包给合作社的8个负责人。这八位平均年龄超过60岁的老农,将过去

1000多人才能完成的农活,轻松搞定。

松原位于吉林西部半干旱区,过去这里的村民种地总被缺水绊住脚,家家户户还得出人出力。可越来越多的年轻人离开了村子,留下老人继续种地。民乐村党支部书记张志峰一想起这事就不由地叹气。

转机出现了。吉林农业大学和吉林省农科院相继来村里建工作站,流转土地,试验现代农业技术。秋天到了,试验田产量显著提高。

八位老农中年最大的王起生很羡慕,他拉着几位老农跟着专家学习。测土配方、秸秆还田、水肥一体化……一来二去都成了行家。但当时村里维持着一家一户的种植模式,大型机械用不上,很多技术无用武之地。

张志峰看出其中门道。2017年,村集体成立农民专业合作社,他到处跟村民们算账讲道理,动员大家入社。在磨破了嘴皮子,也拍了无数次胸脯后,

大家纷纷加入合作社,全村土地实现了集中经营,交由八位老农管理。

春天,大型播种机上场,几天就播种完毕;夏天,查看病虫害,无人机洒药;秋天,联合收割机开阵势,现场边收割边脱粒,顺便将秸秆深翻还田……在八位老农的带领下,专业合作社发挥着大作用,带领村民们奔向好日子。

2020年在吉林考察时,习近平总书记强调,要积极扶持家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体,鼓励各地因地制宜探索不同专业合作社模式。

数据表明,在吉林,合作社进行的土地流转率已近50%。以合作社为标志的现代农业正形成势头。当土地经过规模化流转,大型农机奏响“协奏曲”,种地不再靠体力。即便是满头银发的老翁,也可以在农田里大展拳脚,带领村民们实现增产、增收,农业高效集约发展。

》2版