

妇女权益保障法迎来“大修”

涉及招生就业性别歧视、农村妇女分不到征地补偿款等社会热点

□ 白阳 任沁沁 齐琪

妇女权益保障法修订草案首次提请12月20日举行的十三届全国人大常委会第三十二次会议审议,这是妇女权益保障法施行近30年后又一次进行重大调整。从消除招生就业领域性别歧视到保障农村妇女土地及相关权益,修订草案对诸多热点作出回应,多个看点值得关注。

进一步阐释“歧视妇女”含义

与现行法律相比,修订草案进一步阐释了“歧视妇女”的含义,规定:国家采取必要措施,逐步完善保障妇女权益的各项制度,消除对妇女一切形式的歧视,禁止基于性别排斥、限制妇女依法享有和行使各项权益。

中央党校(国家行政学院)政法部国家治理室教授王静表示,修订草案对“歧视妇女”的含义予以明确,是在部门法的层面将宪法中“国家保护妇女的权利和利益”的原则规定进一步细化,使其更具可操作性。

修订草案还明确,建立政府主导、各方协同、社会参与的维护妇女权益工作机制;加强法律政策性性别平等评估机制,完善性别统计监测指标体系等。

“虽然我国妇女地位正在不断提高,但仍有一些隐性歧

视行为。在政策出台前做好性别平等评估,有助于从源头防范歧视妇女现象;加强对妇女权益保护的实时监测和跟踪,能够更有针对性地保障妇女合法权益。”重庆市律师协会监事长、重庆静昇律师事务所创始合伙人彭静说。

除特殊专业外,招生不得拒绝女性

随着我国女性接受高等教育的比例不断提升,一些院校为平衡男女比例,限制女生报考部分专业或人为提高女生录取分数。

修订草案明确,学校在录取学生时,除国家规定的特殊专业外,不得以性别为由拒绝录取女性或者提高对女性的录取标准。各级人民政府应当采取措施,保障女性平等享有接受中等教育的权利和机会。

“草案在‘特殊专业’前增加‘国家规定’的限制,就是要把专业的性别限制决定权放在国家层面,避免法律条文被滥用。”中国法学会婚姻家庭法学研究会副会长、中华女子学院教授李明舜说。

用人单位要尊重女性工作权与生育权

投简历被卡“性别关”、面试时被问“生子计划”、生子后被挤压升职空间……近年

来,不少职场女性面临这样的难题。

对此,修订草案明确,除国家另有规定的外,用人单位不得限定男性或者规定男性优先、调查女性求职者的婚育情况以及意愿、将限制婚姻生育等作为录用条件等。

厦门大学法学院教授蒋月说,修订草案列举了就业性别歧视的具体情形,有助于加强个人维权意识,为用人单位加强内部管理提供了明确指引,也为司法实践提供了更精准的法律依据。

修订草案还要求加强对女职工经期、孕期、产期、哺乳期等特殊时期的特殊劳动保护。李明舜表示,这回应了广大妇女对更加有尊严的劳动和更加美好的幸福生活的新期待、新需求,体现了立法者对于“尊重生育的社会价值”的价值引导。

保障农村妇女享有土地权益

现实中,一些地方在征地拆迁时“默认”不给妇女分补偿款,甚至在村规民约中设置不平等规定损害妇女合法权益,由此出现许多矛盾纠纷。

修订草案作出回应:村民自治章程、村规民约,村民会议、村民代表会议的决定以及其他涉及村民利益事项的决定,不得以妇女未婚、结婚、离

婚、丧偶、户无男性等为由,侵害妇女在农村集体经济组织中的各项权益。

修订草案还将侵害妇女享有的农村土地承包和集体收益、土地征收征用补偿分配权益和宅基地使用权益纳入检察机关公益诉讼的范围。

长期从事基层妇女工作的云南省普洱市墨江哈尼族自治县妇联主席李晓颖认为,修订草案针对农村妇女权益保护的“老大难”问题拿出切实的解决方案,体现了国家对农村妇女权益保障问题的高度重视。

加强对女性人身安全和人格权益保护

近年来,多地发生因婚恋纠纷侵犯妇女人身权利的案件,引发舆论担忧。

修订草案规定,禁止以恋爱、交友为由或者在结束同居、离婚之后,纠缠、骚扰妇女,泄露、传播妇女个人隐私。妇女遭受上述暴力侵害或者面临上述暴力侵害现实危险的,参照反家庭暴力法的相关规定,向人民法院申请人身安全保护令。

蒋月表示,反家庭暴力法中人身安全保护令的对象限于家庭成员及共同生活的人;妇女权益保障法修订草案将曾经有过亲密关系但已分开且未共同生活的人也纳入适用范围,

让受害人有了更有力的维权武器。

值得注意的是,修订草案将现行法律中“国家保障妇女享有与男子平等的人身权利”修改为“国家保障妇女享有与男子平等的人格权益”,并在原有禁止虐待、遗弃、残害等侵害妇女生命健康权行为的基础上,增加“其他一切侵害妇女生命健康权益的行为”。

“从‘人身权利’到‘人格权益’,体现了法律对妇女主体地位的尊重和对人格尊严的保护。”李明舜说,除了暴力手段,洗脑驯化、操控女性精神等行为也严重侵犯妇女生命健康权益。修订草案禁止“其他一切侵害妇女生命健康权益的行为”,目的在于遏制以非暴力行为手段残害妇女身心健康的行

为,提升广大妇女的安全感。此外,修订草案还加强了妇女在婚姻家庭中的权益保障,明确夫妻双方应当共同承担家庭义务。女方因抚育子女、照料老人、协助男方工作等承担较多义务的,有权在离婚时要求男方予以补偿。补偿办法由双方协议,协议不成的,可向人民法院提起诉讼。

“事后救济并不能改变已造成的伤害。保护妇女合法权益,除了提升妇女自身的法律意识,也要加强全社会的普法宣传。”王静说。

四部门:筑牢青藏高原生态屏障

《青藏高原生态屏障区生态保护和修复重大工程建设规划(2021-2035年)》印发

本报讯 记者安宁 实习记者陈荟词报道 近日,国家发展改革委、自然资源部等四部门联合印发了《青藏高原生态屏障区生态保护和修复重大工程建设规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》),明确到2035年,青藏高原生态屏障区草原综合植被盖度稳定在60%左右,草原退化现象得到全面遏制。

《规划》涉及西藏、青海、甘肃等6个省(自治区)104个县(市、区、行委),以及新疆生产建设兵团所属3个团。布局了8项重点工程、29个重点项目。主要着眼于青藏高原草原、森林、湿地、荒漠等重要生态系统保护和修复,规划区内的自然保护区体系及野生动植物保护设施建设(包括三江源等青藏高原地区国家公园及其他自然保护地建设)、森林草原防火、科研监测等内容。

《规划》要求,到2035年,各项重点工程全面实施,青藏高原生态屏障区草原综合植被盖度稳定在60%左右,草原退化现象得到全面遏制,草原生态功能和生产能力显著提升;森林面积明显增加,森林覆盖率稳步提升;湿地生态系统持续向好,确保湿地面积不减少;水土流失治理面积139万公顷,水土流失程度总体降低,沙漠化趋势有效遏制;重要河流干流断面水质稳定在Ⅱ类及以上。青藏高原高寒生态系统得到全面保护和有效修复,生态系统良性循环能力和服务功能基本稳定,生态系统适应气候变化能力进一步提高,生态系统固碳功能显著提升,生态安全屏障体系全面优化,优质生态产品供给能力基本满足人民群众需求,人与自然和谐共生的绿色家园全面建成。



清远磁浮专线银盏特大桥双幅转体梁实现对接

12月21日凌晨,中铁十一局承建的广东省清远磁浮旅游专线银盏特大桥的双幅转体梁实现精准对接。作为该线的关键控制性工程,银盏特大桥跨越交通大动脉京广铁路,与广清城际轻轨平行。此次对接的两座转体梁分别长68米、重4000吨,在京广铁路上方20多米的高空同步旋转了71度,对接用时90分钟。图为清远磁浮专线银盏特大桥双幅转体梁转体完成。

新华社记者 刘大伟 摄

这座资源型城市何以“翻新”

从过度“依赖”资源,到从丰富资源中挖掘比较优势,聚焦半导体、新能源、氢能等新兴产业,积极优化营商环境,山西长治市产业转型步伐明显加快

□ 梁晓飞

时值寒冬,山西省长治市的高端电气产业园内仍是一幅热气腾腾的忙碌景象,经过一年建设,首批3栋标准化厂房拔地而起,新入驻企业正在抓紧安装和调试设备。

“园区为我们提供了10万级无尘车间,从8月底开工建设到10月底试运行只用了两个月时间。”碳方程新材料(山西)有限公司总经理王鑫说,公司研发团队在深圳,之所以将产业基地选在长治,是当地推动产业转型的决心打动了他。

位于太行山区的长治市是著名的“煤铁之乡”,也是一个

典型的老工业基地和资源型城市。一段时间以来,资源型经济挤占了高新技术产业的发展空间,产业转型升级任务艰巨。

长治市发展改革委主任许保中说:“党的十九届六中全会明确要求,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展。我们要把学习贯彻全会精神与做好当前工作紧密结合起来,在传统产业升级上持续发力,在战略性新兴产业培育上精准发力,加快构建绿色低碳现代产业体系。”

“金刚石的制备过程要耗费大量电力,这里不仅有稳定可靠的能源供应,还创新电力交易机制,为战略性新兴产业

提供0.3元/千瓦时的终端电价。”王鑫说,试运行一个多月,公司已经接到了订单。

从过度“依赖”资源,到从丰富资源中挖掘比较优势,聚焦半导体、新能源、碳基新材料、氢能等新兴产业,千方百计补齐科技、人才、资金短板,积极优化营商环境,长治市产业转型步伐明显加快。

一毫米见方的小芯片,发出肉眼不可见的光,就能起到杀菌消毒的作用。不久前,在山西省长治市鑫凯越物流园,一款搭载这种芯片的快递冷链包裹消毒机投入使用。仅仅6秒钟,消毒机内密布的5000颗深紫外LED芯片,就能“秒杀”快

递包裹表面携带的各种细菌病毒。

自三年前引进中科院半导体研究所李晋闽团队,建成首条深紫外LED芯片生产线以来,长治市已引进8个涉及半导体封装及应用的相关项目。“紫外光谷”,正在成为这个资源型城市的新标签。

目前,长治LED封装及显示屏生产规模、太阳能光伏全产业链规模位居全国同行业前三,氢能产业、通用航空产业加快落地,制造业增加值占全市工业增加值比重超过30%,新兴产业不断“强筋壮骨”。

与此同时,传统产业在绿色转型逐渐“脱胎换骨”。在路

宝集团已内酰胺拉丝新材料项目车间,黑色煤炭通过深加工,变为成千上万根洁白的细丝;在潞安化工集团,原本被废弃的高硫煤被开发成5大类、54个品种、270个型号的高端精细化学品;今年6月投产的晋能控股集团长治发电公司运用超低碳火电技术,将更加清洁的电力通过特高压输往华中地区。

许保中说,长治将从党的最新理论成果中找方向、找思路、找动力,下一步主动对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区、中原城市群等地区,全面激发市场主体活力,培育更多行业领军企业,形成大企业“顶天立地”、小企业“铺天盖地”的发展局面。



市场监管总局:以信用监管为基础强化事中事后监管

本报讯 记者刘梦雨 实习记者鲁哲报道 为扎实落实全面依法治国各项工作任务,全面提升市场监管法治化水平,近日,国家市场监督管理总局印发《法治市场监管建设实施纲要(2021-2025年)》(以下简称《纲要》),包括六个部分28项内容。

在健全完善法律规范体系、厚植市场监管制度根基方面,《纲要》提出,加强市场监管立法。加强反垄断和反不正当竞争、信用监管、价格监管等方面立法,推动形成高效规范、公平竞争的国内统一市场。

在健全完善法治实施体系,提升市场监管执法效能方面,《纲要》明确,要以信用监管为基础强化事中事后监管。健全以“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的监管机制。加强信用监管制度建设,完善包括信用信息记录与公示、信用风险分类、失信行为认定、守信激励和失信惩戒在内的信用监管体系。建立健

全信用修复机制,区分违法失信不同情况,构建相应的修复条件、程序和方式,实施精准修复。强化跨地区、跨部门、跨层级信息归集共享,推动国家企业信用信息公示系统全面归集市场主体信用信息并依法公示,与国家信用信息共享平台、国家“互联网+监管”系统等实现信息共享。完善“双随机、一公开”监管制度,动态管理随机抽查事项清单和检查对象名录库、执法检查人员名录库,并向社会公开。加强市场监管部门内部日常监管工作统筹协调,推进“双随机、一公开”跨部门联合监管。将“双随机、一公开”监管与企业信用风险管理有机结合,根据不同风险类别合理确定、动态调整抽查比例和频次。强化双随机抽查检查结果公示运用,及时通过国家企业信用信息公示系统统一归集公示,按照“谁审批、谁监管,谁主管、谁监管”原则做好后续监管衔接。完善事前事中事后监管有效衔接、信息互联互通共享、协同配合工作机制。

《1版

产粮破纪录：现代农业的“打开方式”

【镜头三】爱折腾的老稻农“踩准”事业新风口

东北正值农民“猫冬”时节,但在延边朝鲜族自治州和龙市光东村,加工大米,打包装,给客户发货……稻农刘淑香更忙了。

刘淑香和老伴年过六十,依靠种地,日子还算过得去。但刘淑香天生闲不住、不服老,不肯停下来享清福,总琢磨着干点啥。

光东村地处长白山区,因山美水好,盛产高品质大米。又因山高水远,好吃的大米运不出、不出名,卖着白菜价,村民普遍收入很低。

这几年,通过发展乡村旅游和品牌农业等三产,光东村逐渐打响了知名度,村民的钱袋子渐渐鼓了。

刘淑香发现,村里不少人转型种植绿色有机水稻,提高附加值。“便宜的大米都不好卖,贵的会有人买?”可没想到,只要村里有游客来,都会买上几包绿色有机大米,销路逐渐打开。

刘淑香跃跃欲试,“我要

种绿色有机水稻,注册自己的品牌”。但种了一辈子地的刘淑香,对如何种植绿色有机水稻却一窍不通。她和老伴请来当地农技专家,科学调配有机化肥,挑选优质水稻品种,学习科学栽培技术,购置专业农机,又搭建“稻蟹共存”养殖模式……

这两年,刘淑香老两口事业越干越大,种植面积从最初20多公顷增加到近百公顷,大米销量也日益走高。爱折腾的刘淑香又忙叨起来,她又邀请农业专家前来,尝试引入各种新技术,提高产量之余还能增强水稻抗病能力,让水稻更健康茁壮成长。

2020年在吉林考察时,习近平总书记指出,深化农业供给侧结构性改革,加快发展绿色农业,推进农村三产融合。

一直以来,中国人在端牢中国碗的基础上,不断探索如何让碗中装精粮。绿色有机种粮、打造种养结合模式、打品牌……在保护农业生态环境、发展绿色农业、培育观光农业的过程中,很多人找到了农业现代化的新答案。

《1版

二是区域辐射带动能力不断增强。组建32家医院组成的国家级心源性卒中防治基层联盟。实施“基层心血管卫生人才能力提升”等项目。带动大理、保山、玉溪3个州市级医院心血管专业发展。三是服务“一带一路”倡议作用逐步显现。与“一带一路”沿线国家合作开展“爱心行”先心病儿童筛查、义诊等活动,接收柬埔寨、缅甸、老挝、尼泊尔等国家一批医师到医院进修,在周边国家的影响力逐步扩大。

像云南省区域医疗中心建设,就是国家发展改革委推动社会领域改革的一个缩影。

会议指出,2022年还将继续抓医疗卫生“两个中心”建设。建设国家区域医疗中心,2022年上半年要完成全国范围规划布局,“十四五”基本完成建设。首批试点省份要日夜兼程,加快速度。第二批省区要深化合作、细化方案,推动试点先行转向面上推进。建设国家医学中心,2022年上半年就要见到工作成效。“支持谁、怎么支持”,充分考虑参与国家区域医疗中心建设,实行揭榜挂帅、优中选优,通过明确建设方案、问题清单、出资计划、支持政策、人才保障,整合各方力量进行集中攻关。