

以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标

国家发展和改革委员会党组书记、主任 何立峰

在建党百年重要历史时刻召开的党的十九届六中全会，是具有里程碑意义的重要会议。习近平总书记在会上发表的重要讲话和全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，贯通历史、现实和未来，思想深邃、内涵深刻，字字千钧、催人奋进，意义重大、影响深远，科学回答了迈向第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的一系列方向性、根本性、战略性重大问题，为新时代新征程上做好各项工作指明了行动方向、提供了根本遵循。

深刻认识党的十九届六中全会通过《决议》的重大意义

《决议》明确提出“两个确立”，全面梳理总结了建党百年特别是党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革和历史经验，是一篇马克思主义的纲领性文献，具有很强的政治性、理论性、战略性、指导性，必将对推动全党统一思想、统一意志、统一行动，团结带领全国各族人民在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴产生重大而深远的影响。

（一）《决议》全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，是确保全党步调一致向前进的重要遵循。保证党的团结统一是党的生命，也是我们党能成为百年大党并始终充满生机活力、创造世纪伟业的关键所在。《决议》突出强调党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。历史和现实充分证明，习近平总书记的核心地位是历史和人民的选择、郑重选择，必然选择；习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃。我们要深刻认识到，党的团结统一是党和人民前途和命运所系，是全国各族人民根本利益所在，任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇。学习党的光辉历程和辉煌成就，就是要看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能成功，深刻认识、准确把握“两个确立”的决定性意义，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，确保各项工作始终沿着正确方向前进。

（二）《决议》全面回顾党的百年奋斗历程，是在建党百年的历史条件下开启新征程、奋进新时代的内在要求。一切向前走，都不能忘记走过的路，走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。《决议》立足“两个一百年”历史交汇点，站在“两个大局”的时代高度，深入梳理四个历史时期取得的“四次伟大飞跃”。在新民主主义革命时期，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃；在社会主义革命和建设时期，实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃；在改革开放和社会主义现代化建设时期，推进了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃；中国特色社会主义进入新时代，全面建成小康社会目标如期实现，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。我们要深刻认识到，是历史和人民选择了中国共产党，中国共产党也没有辜负历史和人民的选择。在建党百年的历史条件下系统总结党的百年奋斗历程，是把握历史规律、顺应发展大势的必然要求，将推动全党全

国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不断夺取新时代中国特色社会主义新的伟大胜利！

（三）《决议》全景展示新时代的历史性成就、历史性变革，是中国共产党人牢记初心使命的政治宣言。一百年来，我们党团结带领人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，都是在践行中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命。《决议》全面梳理建党百年特别是党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，囊括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各方面，分13个领域、浓墨重彩地总结新时代的原创性思想、变革性实践、突破性进展、标志性成果。从经济社会发展看，经济实力、科技实力、综合国力迈上新台阶，国内生产总值突破100万亿元大关，已连续15年成为全球经济增长的最大贡献者，人均国民收入超过1万美元，832个贫困县全部摘帽、近1亿农村贫困人口实现脱贫，如期实现全面建成小康社会目标，生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化，已成为120多个国家和地区的最大贸易伙伴，是世界货物贸易第一大国、服务贸易第二大国、使用外资第二大国、对外投资第一大国，综合国力与国际格局的“东升西降”，国家治理与疫情防控的“中治西乱”，都充分体现了以习近平同志为核心的党中央立志于中华民族千秋伟业、在新时代实现第二个百年奋斗目标的使命担当，充分彰显了习近平总书记“我将无我、不负人民”的真挚情怀。我们要深刻认识到，党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。只要我们坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，坚守人民立场，赓续红色血脉，坚持以人民为中心的发展思想，始终牢记江山就是人民、人民就是江山，坚持一切为了人民、一切依靠人民，坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚定不移走全体人民共同富裕道路，必将为实现中华民族伟大复兴凝聚起磅礴力量。

（四）《决议》科学总结百年奋斗的历史意义和历史经验，是我们战胜前进道路上各种艰难险阻的力量源泉。总结历史是为了使我们党从历史进程中洞察历史发展规律和时代发展大势，提高认识水平和辨别能力，增强锚定既定奋斗目标、意气风发走向未来的勇气和力量，更加清醒、更加坚定地办好当前的事情。《决议》强调党的百年奋斗从根本上改变了中国人民的前途命运，开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路，展示了马克思主义的强大生命力，深刻影响了世界历史进程，锻造了走在时代前列的中国共产党，将党的百年奋斗的历史经验概括为“十个坚持”，揭示了党和人民事业不断成功的根本保证，揭示了党始终立于不败之地的力量源泉，揭示了党始终掌握历史主动的根本原因，揭示了党永葆先进性和纯洁性、始终走在时代前列的根本途径，是我们党百年来洞察历史发展规律、把握时代发展大势得出的立党立国、强党强国最重要最深刻的认识。我们要深刻认识到，党的百年奋斗不仅极大改变了中国，也极大改变了世界；形成的宝贵经验贯通历史、现在、未来，具有重大的历史意义和现实指导意义。要将“十个坚持”同习近平总书记“七一”重要讲话提出的“九个必须”结合起来，一体学习理解、一体贯彻落实，创造性地贯彻运用到工作实践中，并在新时代实践中不断丰富和发展。

（五）《决议》明确提出以史为鉴、开创未来的重要要求，是实现中华民族伟大复兴的行动指南。在新的起点上，我们必须保持战略定力、锚定战略目标，牢记“国之大者”，在实现中华民族伟大复兴的历史进程中跑好属于我们这代人的这一棒。《决议》展望国家和民族发展的美好

前景，分析前进道路上的风险挑战，围绕实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路，对新时代的中国共产党提出政治性、方向性、战略性、原则性的要求，强调全党要牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，把握历史发展大势，坚定理想信念，从伟大胜利中激发奋进力量，从弯路挫折中吸取历史教训，以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标，以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴。我们要深刻认识到，我们党团结带领全国各族人民开辟的中国特色社会主义道路、理论、制度、文化是完全正确的，形成的党的基本理论、基本路线、基本方略是完全正确的。要持续推进党的建设新的伟大工程，坚持共产党人的价值观，许党报国，履职尽责，自觉做中国特色社会主义的坚定信仰者、忠实践行者、坚决捍卫者，让中华民族以更加昂扬的姿态巍然屹立于世界东方。

切实把思想和行动统一到党的十九届六中全会精神上来

新征程上，我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深刻认识、准确把握“两个确立”的决定性意义，并将其转化为做到“两个维护”的思想自觉政治自觉行动自觉，确保各项工作始终沿着正确方向前进。

（一）不断增强学习贯彻党的十九届六中全会精神的思想自觉。《决议》通篇体现了习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持和运用辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论，以贯通百年的恢弘视野回顾历史，以实事求是的政治品格总结经验，以昂扬自信的奋进姿态宣示未来，具有很强的历史穿透力、理论说服力、政治动员力，标志着新时代中国共产党人对经济社会发展规律的认识达到了新高度新境界。习近平新时代中国特色社会主义思想内涵丰富、博大精深，习近平经济思想是其中一个重要组成部分。习近平经济思想是在中国特色社会主义进入新时代、我国社会主要矛盾发生新转化、经济发展进入新阶段、世界百年未有之大变局深度演变的历史条件下形成的，具有广阔时代背景、深厚理论渊源和坚实实践基础，是立足国情、放眼世界，引领未来我国经济发展的指导思想。国家发展改革委作为经济综合部门，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想，深入领会、深刻理解的党的十九届六中全会精神的精神实质、丰富内涵、实践要求，推动学习往深里走、往心里走、往实里走，做到学思用贯通、知信行合一。

（二）不断增强学习贯彻党的十九届六中全会精神的政治自觉。《决议》系统总结了党的百年奋斗历程，一百年来，我们党始终重视党的政治建设，教育引导广大党员干部增强政治意识、坚定政治方向、站稳政治立场，坚决贯彻执行党的政治路线，推动全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力，扭转了近代以后中国人民和中华民族的历史命运，团结带领全国各族人民取得了举世瞩目的历史成就，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。我们要通过学习党的百年奋斗重大成就和历史经验，从“十个坚持”的宝贵历史经验中汲取智慧和力量，特别是要牢记“坚持党的领导”这一首要历史经验。国家发展改革委要坚持党的全面领导不动摇，时刻拥戴核心、维护核心、捍卫核心，坚持把贯彻落实习近平总书记重要批示指示精神 and 党中央决策部署作为重大政治任务，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把做到“两个维护”作为明确的政治准则和根本的政治要求融入血液、深入骨髓、铸入党性，切实体

现到编制规划计划、出台政策文件、安排投资项目等各项工作中，牢固树立政治机关意识，严格遵守党的政治纪律和政治规矩，持之以恒正风肃纪，严格落实中央八项规定和实施细则精神，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的政治生态。

（三）不断增强学习贯彻党的十九届六中全会精神的行动自觉。《决议》号召全党全军全国各族人民勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，以史为鉴、开创未来，埋头苦干、勇毅前行，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。我们要贯彻落实习近平总书记关于学习贯彻党的十九届六中全会精神的明确要求，响应党中央号召，弘扬伟大建党精神，把学习贯彻党的十九届六中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，贯彻落实到发展改革工作全过程各环节，与巩固拓展党史学习教育成果结合起来，把学习效果体现到履职尽责、做好本职工作的实效上，全面落实党中央关于把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展、促进共同富裕的部署要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持底线思维，增强忧患意识，坚持敢于斗争、善于斗争，坚持系统观念，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

切实把党的十九届六中全会精神贯彻到发展改革工作中

国家发展改革委要坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，对标中央经济工作会议精神，真抓实干、埋头苦干，把全会精神不折不扣地体现到发展改革工作全过程各环节。

（一）与时俱进地创新完善宏观调控的方式方法。坚持发展第一要务，把稳增长放在更加突出的位置，稳字当头、稳中求进，搞好宏观政策跨周期调节，把握好政策的时度效，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。加大对实体经济特别是制造业企业、中小微企业和个体工商户等的精准支持，着力纾困解难。精准实施“外防输入、内防反弹”各项举措，主动积极配合相关方面和地方做好各项具体防控工作，最大限度减少疫情对群众生产生活的影响。实施好扩大内需战略规划纲要、“十四五”实施方案，促进消费特别是服务消费稳定恢复，保障生活必需品市场供应和价格基本稳定。有效发挥投资的关键作用，按照集中力量办大事难事急事的要求，管好用好中央预算内投资，加快地方政府专项债券发行使用，精准支持重大战略、国家安全、补短板等项目。扎实推动“十四五”规划102项重大工程项目建设。鼓励和引导民间资本参与市政、交通、生态环境、社会事业等补短板项目建设。坚持和完善能源消费双控制度，科学划定各行业能效基准水平、确定能效标杆水平，促进“两高”项目高质量发展。统筹加强煤电油气运调节，确保能源安全保供稳价。

（二）深化供给侧结构性改革。深入实施创新驱动发展战略，推进高水平科技自立自强，持续加强关键核心技术攻关，提升产业链供应链自主可控能力。持续推进国家战略性新兴产业集群发展工程，加快传统产业改造升级，提升制造业核心竞争力，增强供应链韧性，加快推进“两新一重”建设，促进数字经济同实体经济深度融合。推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，促进房地产业健康发展和良性循环。推进能源结构调整优化，大力发展新能源，在沙漠、戈壁、荒漠

化区域依托长距离特高压输电线路，加快推进大型风电、光伏基地规划建设，并借此带动与之配套的电网和为其调峰的煤电机组新建扩建和改造升级，推动相关产业优化升级。打通制约国内大循环的卡点堵点，推动形成供给创造需求、需求牵引供给的更高水平动态平衡。

（三）深化市场化改革推进高水平开放。加快推进高标准市场体系建设，抓好要素市场化配置综合改革试点，扎实做好电价改革相关工作，推动社会信用体系高质量发展，促进形成高效规范、公平竞争的内陆统一大市场。持续推进“放管服”改革，精准加强监管工作，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境。落实稳外贸各项政策，推动进出口平稳发展。进一步缩减外资准入负面清单，积极协调推进重大外资项目。大力推进海南自由贸易港建设。推动共建“一带一路”高质量发展，积极做好风险防范和处置应对。用好中欧班列统一品牌，打造支持中欧班列通关口岸、枢纽节点、海外仓等建设的政策体系。加快推进区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）实施。

（四）促进城乡区域协调发展。深入实施乡村振兴战略，强化农业基础地位，深化农业供给侧结构性改革。推动脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，充分发挥以工代赈政策“赈”的作用，促进脱贫人口就业增收。完善新型城镇化战略，优化城市市布局，推进城市群、都市圈一体化建设，稳步实施农业转移人口市民化。有力有序有效推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略。高质量建立更加有效的区域协调发展新机制，推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展，支持特殊类型地区加快发展。

（五）持续改善人民生活。以有效举措落实以人民为中心的发展思想，用心用情用力解决好群众急难愁盼问题。落实好就业优先政策，促进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，持续推进创业带动就业。促进基本公共服务均等化，加强基本养老服务体系建设，推进基本养老保险全国统筹，推动新的生育政策落地，支持社会力量增加普惠性托育服务供给，健全常住地提供基本公共服务制度。加快出台并积极开展促进共同富裕行动方案，努力推动全体人民共同富裕取得更加明显的实质性进展。做好碳达峰碳中和工作，落实好关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见，认真组织实施2030年前碳达峰行动方案，建立健全绿色低碳循环发展经济体系。

（六）有效防范化解重大安全风险。坚持总体国家安全观，统筹发展和安全，充分发挥好国家经济安全、生态安全、资源安全部际协调机制作用，筑牢粮食安全、能源资源安全、产业链供应链安全等重点领域国家安全屏障，加强反垄断和防止资本无序扩张，防止各类风险跨地区跨领域跨市场风险传导，配合做好金融安全、房地产调控等工作，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

2022年我们党将召开二十大，做好发展改革工作，营造良好发展环境，使命光荣、责任重大。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，认真履职尽责，主动担当作为，推动发展改革事业迈上新台阶，为党的二十大胜利召开营造良好的经济社会发展环境。

行有利于促进共同富裕的制度安排，既做大蛋糕，又分好蛋糕。

王一鸣表示，经济发展是一个渐进的过程，推进共同富裕也必须循序渐进，不能急于求成。“共同富裕不是同等富裕，不是同时富裕，更不是劫富济贫。允许富裕存在先后差别和合理差距，应该是实现共同富裕的必经过程。”

实现碳达峰碳中和也不能毕其功于一役。在他看来，更重要的是要提高精细化管理水平。要像精准扶贫那样精准减碳，根据不同区域行业企业的特点和实际情况，制定细分的、有对性的举措，防止搞运动式减碳。在政策执行过程中，要避免简单化和一刀切。王一鸣表示，要通过市场化机制加快形成减污降碳的激励机制，而不是过多依靠行政手段层层分解指标。他提到，碳交易市场、碳税等经济手段对于减污降碳具有内生激励作用。

“三重压力”下如何稳住宏观经济大盘

王一鸣表示，与以往不同，今年中央经济工作会议将科技政策作为七大政策之一，体现了科技创新对推动经济高质量发展的重要意义。

有效增强内需对经济增长拉动作用

“在明年外贸出口增速放缓的情况下，应有效增强内需对经济增长的拉动作用，进而稳定宏观经济大盘。”王一鸣表示。

扩大内需，既要更好发挥消费的基础性作用，也要发挥投资的关键性作用。王一鸣认为，“中国仍是最大的发展中国家，还有比较大的投资空间。政府适当扩大基础设施的投资规模，可以有效地带动社会投资和企业投资。”

中央经济工作会议提出，要适度超前开展

基础设施投资。王一鸣指出，这里的基础设施并不意味着就是“铁公机”，也包括“新基建”、公共服务设施如城市地下管网改造、医疗卫生和公共防疫等设施，也包括研发基础设施。同时，在减污降碳、新能源、新技术等领域也需增加投入。

当前，进一步扩大消费还面临哪些难点堵点？王一鸣认为，“首先是预期的因素。当前，居民储蓄水平有所提高，这除了服务消费尚未完全恢复带来的被动性储蓄增加外，主要是受到收入预期和预防性储蓄增加的影响。”

在他看来，稳就业是稳消费的关键，稳就业才能保障低收入群体收入，扩大消费才有空间。这次疫情对中小微企业、个体工商户和低收入群体冲击更大，特别是边际消费倾向更强的低收入人群收入增长偏低，对扩大消费形成

明显制约。

居民负债水平上升对消费也有“挤出效应”。近年来，随着居民个人住房贷款快速增长，居民部门杠杆率快速上升。按国际可比口径，我国居民部门杠杆率已达到62%左右。对此，王一鸣强调，要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，促进房地产市场平稳健康发展。

允许富裕存在先后差别和合理差距

今年的中央经济工作会议对进入新发展阶段后面临的许多新的重大理论和实践问题进行了深入分析。其中，首先就提到要正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践