

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸

全国独家信用信息公示信息披露指定报纸

本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十三次会议强调
 加快建设全国统一大市场提高政府监管效能
 深入推进世界一流大学和一流学科建设

新华社北京12月17日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平12月17日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二十三次会议，审议通过了《关于加快建设全国统一大市场的意见》《关于进一步提高政府监管效能推动高质量发展的指导意见》《关于深入推进世界一流大学和一流学科建设的若干意见》《关于加强科技伦理治理的指导意见》《关于推动个人养老金发展的意见》。

习近平在主持会议时强调，发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造，关键是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。构建新发展格局，迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，建立全国统一的市场制度规则，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。要加快转变政府职能，提高政府监管效能，推动有效市场和有为政府更好结合，依法保护企业合法权益和人民群众生命财产安全。要突出培养一流人才、服务国家战略需求、争创世界一流的导向，深化体制机制改革，统筹推进、分类建设一流大学和一流学科。科技伦理是科技活动必须遵守的价值准则，要坚持增进人类福祉、尊重生命权利、公平公正、合理控制风险、保持公开透明的原则，健全多方参与、协同共治的治理体制机制，塑造科技向善的文化理念和保障机制。要推动发展适合中国国情、政府政策支持、个人自愿

参加、市场化运营的个人养老金，与基本养老保险、企业（职业）年金相衔接，实现养老保险补充功能。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议指出，党的十八大以来，党中央坚持社会主义市场经济改革方向，从广度和深度上推进市场化改革，减少政府对资源的直接配置，减少政府对微观经济活动的直接干预，不断完善产权保护、市场准入、公平竞争等制度，推进价格改革和土地、资本、劳动力、技术、知识、数据等重要生产要素市场化改革，加强反垄断、反不正当竞争，着力清除市场壁垒，提高资源配置效率和公平性，加快形成企业自主经营、公平竞争，消费者自由选择、自主消费，商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系。同时，我国市场体系仍然存在制度规则不够统一、要素资源流动不畅、地方保护和市场分割等突出问题。

会议强调，要从制度建设着眼，坚持立破并举，在完善市场基础制度规则、推进市场设施高标准联通、加快要素和资源市场建设、推进商品和服务市场高水平统一、提升监管治理水平等方面出台有效的政策举措，不断提高政策的统一性、规则的一致性、执行的协同性，以统一大市场集聚资源、推动增长、激励创新、优化分工、促进竞争。要加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。要结合区域重大战略、区域

协调发展战略实施，优先开展统一大市场建设工作，发挥示范引领作用。

会议指出，提高政府监管效能，要着力解决好“谁来管”“管什么”“怎么管”的问题。按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的原则，理清责任链条，提高履责效能，严肃问责追责。行业主管部门要严格落实行业监管职责，相关监管部门要切实履行各自职责范围内监管责任，地方政府要全面落实属地监管责任，企业要加强自我管理、自我约束。对涉及多个部门、管理难度大、风险隐患突出的监管事项，要建立健全跨部门综合监管制度，完善各司其职、各负其责、相互配合、齐抓共管的协同监管机制。要统筹推进市场监管、质量监管、安全监管、金融监管，加快建立全方位、多层次、立体化监管体系，实现事前事中事后全链条全领域监管，堵塞监管漏洞。对直接关系人民群众生命财产安全、公共安全，以及潜在风险大、社会风险高的重点领域，要实施重点监管，防范化解重大风险。要坚持依法监管，抓紧制定重点领域、新兴领域、涉外领域监管急需的法律法规，建立任职限制、终身禁入和终身追责制度。要创新监管方法，提升监管的精准性和有效性。要严格规范政府监管行为，建立贯穿监管工作全过程的监督机制，提高监管规范性和透明度。

会议强调，办好世界一流大学和一流学科，必须扎根中国大地，办出中国特色。要坚持社会主义办学方向，坚持中国特色社会主

义教育发展道路，贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务。要牢牢抓住人才培养这个关键，坚持为党育人、为国育才，坚持服务国家战略需求，瞄准科技前沿和关键领域，优化学科专业和人才培养布局，打造高水平师资队伍，深化科教融合育人，为加快建设世界重要人才中心和创新高地提供有力支撑。

会议指出，党的十八大以来，党中央组建国家科技伦理委员会，完善治理体制机制，推动科技伦理治理取得积极进展。要坚持促进创新与防范风险相统一、制度规范与自我约束相结合，强化底线思维和风险意识，把科技伦理要求贯穿到科学研究、技术开发等科技活动全过程，覆盖到科技创新各领域，加强监测预警和前瞻研究，及时从规制上做好应对，确保科技活动风险可控。要避免把科技伦理问题泛化，努力实现科技创新高质量发展与高水平安全的良性互动。

会议强调，发展多层次、多支柱养老保险体系，是积极应对人口老龄化、实现养老保险制度可持续发展的重要举措。要完善制度设计，合理划分国家、单位和个人的养老责任，为个人积累养老金提供制度保障。要严格监督管理，完善配套政策，抓紧明确实施办法、财税政策、金融产品规则等，让老百姓看得明白、搞得懂、好操作，让参与各方有章可循、制度运行可监测可检验。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

标题新闻

以咬定青山不放松的
 执着奋力实现既定目标

国家发展和改革委员会

党组书记、主任 何立峰

（详见2版）

党的广
 大新闻
 工作者
 要深入
 宣传阐
 释党的
 创新理
 论积极
 传播党
 的声音

暨中国新闻奖颁奖会在京举行

本报讯 12月15日，中华全国新闻工作者协会第十届理事会第一次会议暨中国新闻奖颁奖会在京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在人民大会堂亲切会见会议代表，向他们表示诚挚问候和热烈祝贺。

中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明参加会见并在会议开幕式上代表党中央致词。他表示，广大新闻工作者要深入学习贯彻党中央精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入宣传阐释党的创新理论，积极传播党的声音，不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，用心走好新时代群众路线，积极塑造可信可爱可敬的中国形象，有力服务党和国家工作大局。中国记协要加强思想政治引领，不断提高联系服务新闻工作者的能力和水平。

开幕式上，中国记协主席张研农致开幕词，中国文联党组书记李屹代表人民团体致贺词。会议为第三十一届中国新闻奖获奖者代表颁奖。

12月17日，中华全国新闻工作者协会第十届理事会第一次会议在京闭幕。何平当选新一届中国记协主席。会议审议并原则通过中国记协第九届理事会常务理事會工作报告，审议通过《中华全国新闻工作者协会章程（修订草案）》，选举产生第十届理事会常务理事会，选举主席、副主席，任命书记处书记。

何平在大会闭幕词中说，习近平总书记等中央领导同志亲切会见会议代表，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对中国记协工作的高度重视和对全国广大新闻工作者的殷切关怀。黄坤明同志代表党中央致词，对广大新闻工作者和中国记协工作提出了明确要求。我们要把总书记和党中央的关心嘱托作为强大精神动力，更好地履行党和人民赋予我们的职责使命。

何平说，中国记协是党领导的中国新闻界的全国性人民团体。迈向新征程、担当新使命，我们要保持和增强政治性、先进性、群众性，更好地把广大新闻工作者凝聚起来。坚持正确政治方向，坚决做到“两个维护”；坚持正确舆论导向，巩固壮大主流舆论；坚持正确工作取向，始终坚守人民情怀；坚持正确新闻志向，引导人才健康成长。充分发挥党和政府联系新闻界的桥梁纽带作用，充分发挥新时代“记者之家”作用，引导广大新闻工作者，做党的政策主张的传播者、时代风云的记录者、社会进步的推动者、公平正义的守望者，以更加优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

据介绍，第三十一届中国新闻奖共评选出特别奖5件、一等奖67件、二等奖104件、三等奖170件。其中，由中国发展改革报社副社长杨禹担任总撰稿的中央广播电视总台纪录片《同心战“疫”》获得特别奖。纪录片《同心战“疫”》展现了中国人民抗击新冠肺炎疫情的这场艰苦卓绝的斗争，向世界展示伟大的中国力量、中国精神、中国效率。该片共六集，在2020年9月8日全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会之前播出，社会反响强烈。（本报综合报道）

新闻热线：(010)56805028

Email: crdzbs@163.com

本版编辑：王春华



图说新闻

广东湖南跨省大通道
 广连高速即将通车

广连高速起于广州花都区，终于清远连州市，对接湖南临岳高速，主体工程将于2021年底通车，建成后将进一步完善粤湘省际通道和促进粤北山区融入粤港澳大湾区。图为位于清远连州市的广连高速青莲特大桥。

新华社记者 刘大伟 摄

“三重压力”下如何稳住宏观经济大盘

——中国国际经济交流中心副理事长王一鸣解读中央经济工作会议精神

□ 本报记者 付朝欢

“中央经济工作会议强调‘稳字当头、稳中求进’，为明年经济工作定下了总基调。‘稳字当头、稳中求进’，体现了中央对宏观大势的科学判断，也是从容应对更趋复杂严峻的外部环境、有效缓解我国经济发展面临的三重压力的需要。”12月16日，中国国际经济交流中心副理事长、学术委员会主任王一鸣在第147期“经济每月谈”上表示，稳定宏观经济要协同发力，打好政策“组合拳”。

理性看待“稳”和“进”关系

“当前新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，特别是变异病毒呈扩散之势，疫情成为影响全球经济复苏的重要变量。”在王一鸣看来，疫情冲击全球生产和物流体系，产业链供

应链紧张局面短期难以缓解。大宗商品价格保持高位，主要国家通胀中枢水平抬升。美欧等主要经济体加快量化宽松政策退出步伐，加剧基本面比较脆弱的新兴市场经济体本币贬值和资本外流，有可能引发全球金融市场动荡。面对外部环境的复杂变化，必须坚持“稳字当头、稳中求进”的总基调，做好应对各种不确定性的准备，在风云变幻中把握发展主动权。

从国内看，今年以来，我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，前三季度经济增长9.8%，明显高于全球经济平均增速和主要经济体增速。多数机构预测，今年中国经济增长8%左右。“总体上，我国保持了增速较高，通胀较低，就业较好的局面。”王一鸣指出，同时也要看到，三季度以来，我国经济下行压力持续增大。中央经济工作会议提出“我国经济发展面临需求收缩、供

给冲击、预期转弱三重压力”，表明经济下行既有需求和供给因素，也有市场预期变化的因素。

如何处理好“稳”和“进”的关系？王一鸣认为，“稳字当头、稳中求进”，就要把“稳”放在首位，稳是前提、是基础，是矛盾的主要方面。“稳”就是要把经济增速稳下来，推动经济量的合理增长，这是实现质的稳步提升的重要前提。

王一鸣表示，做好明年经济工作，各地区各部门都要担负起稳定宏观经济的责任，各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，慎重出台有收缩效应的政策，政策发力适当靠前，努力实现经济筑底企稳，向好发展，为推动高质量发展创造良好宏观环境。

稳定宏观经济要打好政策“组合拳”

中央经济工作会议强调了七

个方面的政策组合，包括宏观政策、微观政策、结构政策、科技政策、改革开放政策、区域政策、社会政策。“可以说是七管齐下，重要的是要协同发力，打好政策组合拳。”王一鸣表示。

“宏观政策是稳定宏观经济的重要手段。”王一鸣说，中央经济工作会议提出，宏观政策要稳健有效，“稳健”是要保持政策的连续性、稳定性、可持续性，“有效”是要提高政策的针对性和有效性，使经济能够稳得住。

中央经济工作会议提出，积极的财政政策要提升效率，更加注重精准、可持续。王一鸣认为，要提升财政政策对稳定宏观经济的积极作用。在需求收缩的背景下，要进一步加大财政支出强度，加快支出进度。明年应实行新的减税降费政策，今年底到期的一些政策可视情适当延期，以强化对中小微企