

# 专项债怎么用怎么管 债务风险如何防

## ——财政部详解地方政府债务管理热点问题

□ 中 铨

近日召开的国务院常务会议部署完善地方政府专项债券管理。今年以来，专项债发行使用情况如何？当前地方政府债务风险是否可控？日前，财政部相关负责人在国务院政策例行吹风会上一一解答。

### 专项债发行基本完成 带动扩大有效投资

地方政府专项债券是落实积极财政政策的重要抓手，是政府拉动投资最直接、最有效的政策工具之一。

今年专项债发行了多少？“全年发行工作基本完成。”财政部副部长许宏才介绍，今年，全国人大批准安排新增地方政府专项债券额度为3.65万亿元。截至12月15日，新增专项债券发行3.42万亿元，占已下达额度的97%。

从资金投向看，已发行的专项债全部用于党中央、国务院确定的重点领域，其中约五成投向交通基础设施、市政和产业园区基础设施领域；约三成投向保障性安居工程以及卫

生健康、教育、养老、文化旅游等社会事业；约两成投向农林水利、能源、城乡冷链物流等。

“专项债对带动扩大有效投资、保持经济平稳运行发挥了重要作用。”许宏才说，同时，各地已安排超过1700亿元专项债券资金用作重大项目资本金，有效发挥了政府投资“四两拨千斤”的撬动作用。

在持续加大资金支持力度的同时，财政部还不断强化专项债券“借、用、管、还”全流程管理，指导做好项目储备，强化负面清单管理，合理把握发行节奏，促进资金安全、规范、高效使用。

许宏才表示，今年初，专项债券实行常态化管理，要求地方合理把握发行节奏，有效避免债券资金闲置。下半年以来，结合宏观经济形势变化，我们及时实施政策预调微调，推动地方加快发行使用进度，8月以来发行进度明显加快，每月发行规模均超过5000亿元。

“加强和完善地方政府专项债券管理，有利于进一步提升积极财政政策效能，对带动

扩大有效投资，妥善应对内外部冲击和经济下行压力具有重要意义。”许宏才说。

### 地方债风险总体可控 须防范化解隐性债务风险

针对社会关注的地方政府债务风险问题，在此次发布会上，财政部作出回应。

“风险总体可控。”许宏才通过负债率和债务率两个债务指标进行了详细解释：

——负债率方面。截至2020年末，地方政府债务余额25.66万亿元，加上纳入预算管理的中央政府债务余额20.89万亿元，全国政府债务余额是46.55万亿元，计算出负债率为45.8%，低于国际通行的60%警戒线，也低于主要市场经济国家新兴市场国家水平。

——债务率方面。截至2020年末，我国地方政府债务率为93.6%，而国际通行标准在100%到120%之间。

“总体来看，我国地方政府债务率不高。”许宏才说，社会各界关注的地方政府隐性债务风险方面，近年来隐性债务风险稳步缓释，风险总体可控。

完善常态化监测机制；坚决遏制隐性债务增量；稳妥化解隐性债务存量；推动平台公司市场化转型；健全监督问责机制……财政部已制定出台了一系列政策措施，着力防范化解地方政府隐性债务风险。

“防范化解隐性债务风险，终极目标是实现全国范围全面消除隐性债务，并建立长效监管制度框架，清除隐性债务形成的土壤环境，坚决不留后患。”许宏才介绍，在上海市和广东省，全域无隐性债务试点工作已经启动，将为全国其他地区全面化解隐性债务提供有益探索。

### 明年部分专项债额度下达 为稳投资稳增长提供支撑

国务院常务会议指出，“统筹做好今明年专项债管理政策衔接，更好发挥专项债资金带动社会资金的作用”“研究依法依规按程序提前下达部分额度”。

对此，许宏才表示，经全国人大常委会授权和国务院同意，近期财政部已向各地提前下达了2022年新增专项债务

限额1.46万亿元。

财政部预算司负责人兼政府债务研究和评估中心主任宋其超表示，明年专项债券投向将进一步聚焦短板领域、聚焦重点方向、聚焦重点项目。

“我们将持续加强督导，推动提前下达额度在明年一季度发行使用，为稳定宏观经济大盘提供有力支撑。”许宏才说。

在下一阶段债务风险防范方面，许宏才表示，虽然防范化解地方政府债务风险取得积极成效，债务相关指标水平总体不高，但是局部地区风险不容忽视，隐性债务风险也需继续防范化解。

他表示，下一步，财政部将会同有关部门健全依法从严遏制新增隐性债务、稳妥化解存量隐性债务的体制机制。“我们高度重视地方政府债务风险问题，将充分认识防范化解地方政府债务风险任务的长期性、艰巨性，时刻保持警惕，特别是防范局部风险水平较高地区的风险，找出重点、扎实工作。我们将尽锐出战，久久为功，坚决不留后患，牢牢守住不发生系统性风险的底线。”



## 凝聚思想共识 激发奋进力量

### 国家发展改革委党校2021年秋季处级班 认真学习贯彻党的十九届六中全会精神

□ 本报记者 安宁

代意义。

为更进一步感悟初心使命、提高党性修养，进修班还将红色教育基地转化为场景式教学课堂。11月22日-26日，全体学员以“学习贯彻六中全会精神 重温百年党史 筑牢信仰之基”为主题，赴毛主席纪念馆、北京大学红楼、中国人民抗日战争纪念馆、香山革命纪念馆、中国共产党历史展览馆、中国第一历史档案馆、中国航天一院、华为北京科技展厅等红色教育基地及单位开展党性教育活动，深刻回顾和体悟百年党带领中国人民站起来、富起来、强起来的伟大历程、重大成就和历史经验，在深入学习贯彻党的十九届六中全会精神中进一步感悟初心使命、提高党性修养，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。

11月12日，中共中央举行新闻发布会，介绍党的十九届六中全会精神。同一时间，进修班全体学员也齐聚一堂，聚精会神地收看发布会直播，认真学习领会党的十九届六中全会精神。

11月16日下午，国家发展改革委召开全委副处级以上党员干部大会，进修班全体学员齐赴赴机关参加会议，认真学习了习近平总书记《关于〈中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议〉的说明》和《决议》全文，以及委领导在会上对下一步深入学习贯彻党的十九届六中全会精神作的动员部署。

次日，进修班全体学员就分小组进行深入研讨。大家一致认为，党的十九届六中全会是在我们党成立一百周年的重要历史时刻召开的一次具有重大历史意义的会议，全会审议通过的《决议》是我们党的历史上第三个历史决议，是一篇具有极强历史穿透力、思想引领力、政治动员力、时代感召力的马克思主义纲领性文献。《决议》提出了“两个确立”的重大历史结论和重大政治判断，对推动全党统一思想、统一意志、统一行动，带领全国人民团结一致向着第二个百年奋斗目标奋勇前进，具有极其重要的历史意义、现实意义和时代意义。

在11月30日班级召开的临时党支部党员大会上，支部书记张磊向全体学员传达党委组关于学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神的有关部署，并表示要将党的十九届六中全会精神作为党委今年秋季处级干部进修班的必修课，认真组织开展学习。

全体学员一致表示，要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神和习近平总书记重要讲话精神，深刻领悟党的百年奋斗重大成就和历史经验，牢牢把握以史为鉴、开创未来的重要要求，切实把思想和行动统一到全会精神上来、统一到党中央决策部署上来，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把自己锻炼成一名政治合格、信念坚定、业务精良、作风过硬的优秀干部，为发展改革事业作出积极贡献。

## 国家知识产权局：今年累计打击 恶意商标注册申请37.6万件

### 前三季度，我国知识产权使用费进出口额 接近2800亿元，出口额增幅超27%

本 报 记 者 刘 政 报 道 近日，记者从国家知识产权局第四季度例行新闻发布会上获悉，今年以来，国家知识产权局开展打击非正常专利申请和商标恶意抢注行为专项整治，2021年累计向地方通报4批次81.5万件非正常专利申请，前3批次目前撤回率达到93.1%；累计打击恶意商标注册申请37.6万件；严厉打击无资质专利代理机构从事非正常申请行为，推进各地处罚近200家无资质代理机构，罚没款超千万元，单笔最高罚没达到104万元。

“知识产权保护工作顶层设计全面加强；知识产权保护工作法治化水平不断提高；知识产权全链条保护切实强化；知识产权保护工作体制机制改革有效深化；知识产权国际合作和竞争稳步推进；有力维护知识产权领域国家安全。”国家知识产权局新闻发言人、专利局副局长兼办公室主任胡文辉介绍了2021年我国知识产权保护工作六大进展。

从知识产权引进大国向知识产权创造大国转变，知识产权工作从追求数量向提高质量转变，这两个转变正逐步实现。知识产权运用促进司司长雷筱云介绍了三方面相关数据。一是知识产权使用费进出口额。前三季度，我国知识产权使用费进出口额接近2800亿元，其中出口额增长迅速，增幅超过27%，这充分体现了我国知识产权的价值和国际竞争力的提升。二是全球创新指数排名。2021年，我国在世界知识产权组织发布的《全球创新指数报告》中的排名提升至第12位，再创新高，稳居中等收入经济体之首，是世界上进步最快的国家之一。三是专利、商标质押融资额。1月-10月，全国专利、商标质押融资登记金额达到2407.7亿元，同比增长50.6%，已经超过去年全年总额。

“为做好北京2022年冬奥会和冬残奥会奥林匹克标志知识产权保护工作，知识产权局、市场监管总局印发《北京2022年冬奥会和冬残奥会奥林匹克标志知识产权保护专项行动方案》，部署于今年10月中旬到2022年6月底在全国范围内开展专项行动。”知识产权保护司司长张志成表示，将从严处置侵犯冬奥会知识产权违法行为。

## “学前提升计划”发布

### 2025年普惠性幼儿园覆盖率超过85%

本 报 记 者 为 进 一 步 提 高 学 前 教 育 普 及 普 惠 水 平，教育部等九部门日前印发《“十四五”学前教育发展提升行动计划》，要求到2025年，全国学前三年毛入园率达到90%以上，普惠性幼儿园覆盖率达到85%以上，公办园在园幼儿占比达到50%以上。

“学前提升计划”要求，推进教育公平，增加普惠性资源供给，充分考虑出生人口变化、乡村振兴和城镇化发展趋势，逐年做好入园需求测算，完善普惠性幼儿园布局规划，原则上每三年调整一次。结合三孩生育政策实施和实际情况，及时修订和调整居住社区人口配套学位标准。

“学前提升计划”提出，国家实施教育提质扩容工程和教育强国推进工程，新建改扩建一批公办幼儿园，支持人口集中流入地、农村地区、“三区三州”、原集中连片特困地区县和片区外国家扶贫开发工作重点县普及学前教育。各地实施幼儿园建设项目，补齐普惠性资源短板，确保城乡学前教育资源全覆盖。加大扶持力度，落实财政补助、划拨方式供地、减免税费和租金等政策，鼓励支持政府机关、国有企业事业单位、军队、街道、农村集体举办公办幼儿园，积极扶持民办园提供普惠性服务。逐步化解和消除学前教育“大班额”现象，防止出现新的无证园。

(胡浩 董博婷)



## 2021年中国(海南)国际热带农产品冬季交易会举行

日前，2021年中国(海南)国际热带农产品冬季交易会在海口海南国际会展中心举行。据了解，本届冬交会展会总面积约10万平方米，汇聚了近2000家企业参展。图为观众在2021年中国(海南)国际热带农产品冬季交易会上参观。

新华社记者 罗江摄

## 工信部：进一步加强中小企业梯度培育

### 力争到2025年，逐步构建起“百十万千”的优质中小企业梯度培育体系

□ 本报记者 付朝欢

近日，工信部会同国家发展改革委、科技部、财政部等共19个部门共同编制的《“十四五”促进中小企业发展规划》(以下简称《规划》)正式印发，为未来五年促进中小企业发展工作提供了重要的指引和依据。

值得关注的是，《规划》在培育壮大市场主体、推动健全减税降费普惠性支持政策的基础上，提出建立中小企业梯度培育体系。

“其目的是通过政策引导和精准服务，更好地满足不同发展阶段企业差异化的发展诉求，夯实中小企业的成长路径，引导广大中小企业走‘专精特新’发展道路。”12月17日，在工信部新闻发布会上，工信部中小企业局局长梁志峰如是表示。

《规划》提出，力争到2025年，通过中小企业“双创”带动孵化100万家创新型中小企业，培育10万家省级“专精特新”中小企业，1万家专精特新“小巨人”企业，1千家制造业单项冠军企业，逐步构建起“百十万千”的优质中小企业梯度培育体系。

今年11月15日，北交所开市。工信部中小企业局副局长王海林介绍说，81家首批上市企业中，有一半是“专精特新”中小企业，其中16家是专精特新“小巨人”企业。“北交所的设立进一步打通了中小企业成长壮大的资本市场通道，有利于增强资本市场服务中小企业的包容度和精准性，有利于提高要素配置效率、激发市场活力，有利于更好地满足中小企业差异化融资需求，促进中小企业创新发展。”

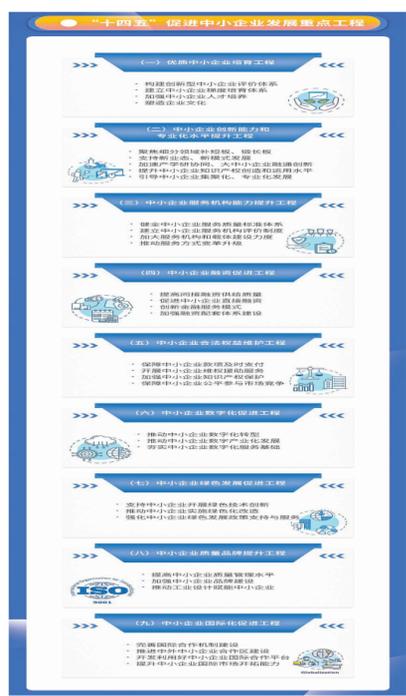
王海林透露，下一步，工信部将加强优质中小企业上市培育。对拟上市“专精特新”中小企业开展分类指导、精准培育、投融资对接，提高企业在资本市场融资的能力。构建常态化的发现培育和推送辅导机制，推动证券交易所、新三板为有上市挂牌意向的“专精特新”中小企业提供全流程、全周期咨询服务，支持其加快对接资本市场。

此外，据梁志峰介绍，《规划》将创新发展和绿色发展作为“十四五”促进中小企业发展工作的两个基本原则，坚持创新驱动，将“提升中小企

业创新能力和专业化水平”作为总目标，推动完善中小企业创新服务体系，营造鼓励和保护创新的外部环境，激发企业创新内生动力；坚持绿色集约，将中小企业绿色发展作为一项重点工程来抓，推动中小企业绿色化改造，发展循环经济，助力实现“双碳”目标，为中小企业可持续发展奠定坚实基础。

在被问及未来将采取什么措施去化解中小企业发展的短期和长期风险时，工信部中小企业局副局长王岩琴表示，针对短期问题，重在落实落细现有助企惠企政策。继续实施好行之有效的财税和金融政策，工信部将会同有关部门加快研究部分惠企政策到期后的接续政策，推动各地出台具有地方特色的细化政策措施。

针对长期问题，重在健全支持中小企业发展制度。工信部将进一步完善中小企业“321”工作体系，结合《规划》的实施，不断完善政策体系、服务体系、发展环境，缓解融资难融资贵，加强合法权益保护，提升创新能力和专业化水平，促进中小企业“专精特新”发展。



(工信部中小企业局制作)