

构建中心城区建筑业良好生态

深圳市福田区住房和建设局以党建为行动引领,积极创新,在营商环境、审批制度、产业发展等方面上大行改革举措,推动建筑业生态不断改进

□ 韩阳 郑杏勤

深化建设工程领域的“放管服”改革,进一步优化营商环境;精准施策,开展重点项目的攻坚,推进住有宜居……2021年以来,深圳市福田区住房和建设局(以下简称“福田区住建局”)以党建为行动引领,积极创新,在营商环境、审批制度、产业发展等方面上大行改革举措,推动建筑业生态不断改进。“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风,是福田区住建局的最好写照;深圳建筑领域的EPC招标模式、施工图审查取消、人工智能评标、“建筑师”负责制,都含有福田元素。

积极优化 让营商环境“好起来”

福田区住建局以习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上的讲话、在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话以及党的十九届六中全会精神为行动指引,将党建融入业务,实现共同谋划、共同部署、共同推进和共同考核。

秉承“放管服”改革主线,福田区住建局率先在深圳市开展了建设工程招投标备案“秒批”改革,进一步简化招投标备案流程,实现招投标备案程序收件成功率、审批通过率、按时办结率“三个100%”,营商环境得以不断优化。

简化审批流程。最大限度精简招投标备案流程,免除招标代理合同、法人委托等非关键性备案材料,将材料清单从17项大幅缩减至4项,压缩率达76%。

提高审批效率。将招投标备案材料提交和招投标情况报告两个窗口进

行整合,“一窗”受理招标人资料,实现企业“少跑路”。优化在线备案程序,招标人备案申请由系统自动审核通过,对于内容完整的建设项目实现自动备案并完成招标公告挂网,取消原本需要两个工作日的人工审批流程,减少事前干预,让企业“想招就招”,实时办结。

优化审批服务。建立招投标备案“一对一”服务机制,由专人复核招标人资料的完整性和准确性。常态化开展政策宣传活动,“面对面”向全区200余家中小微企业讲解招投标政策,累计发放1000余份宣传手册,确保惠企改革宣贯到位。

加强风险管控。强化过程备案事后审查,对备案资料不符合规定且未能及时整改、影响招标进行的招标人,实行“零容忍”惩戒机制,撤销其招标公告,并发出红色警示全区通报。对项目履约过程进行评估,依托工程履约评价平台,对工程质量、安全文明施工等履约情况进行评分,评价结果与企业信用挂钩,纳入全区履约评价体系。对项目现场加强核查,依托建设工程实名制等手段,核查项目管理人员到岗到位情况,查处转包及违法分包行为,全面加强建设工程招投标风险管理。

深入探索 让审批节奏“快起来”

“秒批”只是福田区住建局改革创新的前奏。为进一步优化审批流程,合力解决各部门在重大项目报建过程中遇到的困难和堵点,全面提升工程建设项目审批与服务效能,福田区住建局适时改革服务流程,创新推出审批服务专班制度,并以“一站式”审批

服务模式课题对此加以深入探索。

审批专班制度是在全面摸排辖区老旧小区改造项目、公共住房项目、棚改项目、重点片区区管项目、重大民生工程、市政基础设施等建设项目情况的基础上,由福田区住建局牵头,联合规自、发改等职能部门及项目管理部,在招投标、施工许可、消防设计审查、规划审批等节点联合成立审批专班办公室,集合各部门力量提升审批效率。

在改革因子不断汇聚的潮流中,“工程建设审批制度改革课题”研究成为福田区住建局的突破口,并率先在全市开展“一站式”审批服务模式探索,进一步压缩审批时间。

“工程建设审批制度改革课题”是对行政审批报建流程与制度进行的有益探索。课题通过探讨可取消、可简化并审批事项,对工程规划许可流程实施重构;通过探索取消施工图审查后的工程质量监管体系,就审批部门协同工作机制予以深化。课题就完善建设领域配套制度提出建设性意见,具体举措是加强全过程咨询制度供给、推动建筑师负责制优化与市场实践,强化BIM及智能审图技术在审批领域的推广应用。

“社会投资项目一站式审查”是为改善建设工程行政审批营商环境、全面提升审批效率、增强市场主体获得感而要推出的改革新举措。福田区住建局充分借鉴中国香港、上海、新加坡等地区的成功经验,紧密结合深圳本地实践,正在筹划社会投资项目“一站式”审查模式。该模式推行“一个政府”对外、实行“一站式”审批服务,通过“多规合一”、投资项目在线审批监管等平台运用,将建设工程项目

工程规划许可阶段的事项集中审批,一窗受理,同时出具结果,进一步减少手续、降低时间成本,让企业少跑路。

据了解,课题已成稿出成果。例如,施工许可证核发环节由原先的3个法定工作日改为即来即办,劳动资质承诺备案制1个工作日就能完成。

政策扶持 让建筑产业“强起来”

建筑业是福田区的优势产业。深圳百强建筑企业福田区占有49家,2020年建筑业总产值全市占比30.5%。然而,随着发展空间被进一步挤压,建筑业产业转型力度不足,发展中的瓶颈愈加凸显。困难面前不退缩,福田区住建局主动作为,主动创新服务体系,并出台相关措施对建筑产业做大做强予以扶持。

内培外引打造龙头企业。内培方

面,从资金、政策、服务方面研究解决建筑企业发展重点和难点问题,为企业谋发展,精准培育本土优势企业;通过企业重组、资本运作等方式,快速打造企业平台,提升本地企业市场份额。外引方面,加速引进外地“高、特、精、尖、优”建筑企业落户福田,重点研究建筑类总部经济落户政策,对新引进的总部企业,推动并落实办公用房方面的政策性资金奖励。

打造建筑业科技新高地。结合河套深港科技创新合作区和香港北部都会区发展机遇,强化“双区”驱动,积极争取BIM、CIM技术源代码开发等国家级的重大课题落户福田,吸引粤、港、澳以及省外顶尖的科研机构、企业、人才集聚福田,加速形成产学研“一条龙”服务的产业联盟,建成产业集聚地,打造建筑科技聚集高地。

完善建筑产业发展规划。在现有“一轴两翼”“三大引擎”“八大片

区”的总体布局上,按照福田区委、区政府指示,提前做好与完善建筑业产业布局和园区用地规划,为建筑科技智能化和“新基建”提前谋划布局和预留空间。

设立转移保护过渡措施。一是对保税区、八卦岭等片区的建筑企业迁移设立过渡期,给予企业充分时间寻找办公场所,去除“简单粗暴”赶客方式;二是适当保留区域内优质建筑业企业,深入挖掘现有产业空间提升潜力,采取改造、运营等方式,并提供政策支持;三是企业迁移采取动态跟踪,最大可能防止企业外迁外流。

加大产业导入支持力度。加大产业项目规划支持,充分利用旧工业区拆除重建和城市更新的机遇,打造“集聚性”或“多点布局”建筑产业基地,提升区域“辐射”能力;完善建筑业产业导入工作机制,设立绿色通道、“一事一议”加快审批进度,提高企业入驻租金扶持和税收优惠力度。

福田新三十年的建设号角已经吹响。福田区住建局主要负责人表示,今后该局将以“三大新引擎”为总牵引,积极把握“双区”驱动、“双区”叠加的大好机遇,为深圳建设中国特色社会主义先行示范区、为福田创建社会主义现代化典范城区贡献力量。



赣深高铁开通运营

近日,京港高铁赣州至深圳段开通运营。开通后,南昌、赣州至深圳的最快旅行时间分别由4小时42分、5小时32分压缩至3小时30分、1小时49分,江西与粤港澳大湾区间形成快速客运通道,赣闽粤原中央苏区将迎来发展新机遇。京港高铁赣深段北起江西省赣州市,南至广东省深圳市。线路全长434公里,设计时速350公里,全线共设13座车站。图为深圳北站开往南昌西站的首班列车从深圳北站出发。

新华社记者 毛思倩 摄

坚持改革创新 打造先行示范工会标杆

深圳市福田区以创新手段搭建和谐劳动关系平台

□ 晋海燕 袁丽 郑杏勤

深圳市福田区一直是工会改革力量的先行者和示范者。作为城市主客厅的群团组织,福田区总工会目前正在现代化典范城区建设蓝图的引领下,不断进行新的探索。

“圆桌行动”成为工会维权稳定器

近年来,随着经济转型、产业升级,劳动密集型“关停并转搬”大潮随之而来。为构建和谐劳动关系,2015年8月,福田区总工会创新开启“圆桌行动”,通过劳资双方内部“可协商”、外部“可调解”运行机制,变被动维权、事后维权为主动维权、事前维

权,将劳资纠纷化解在萌芽状态。——构筑联动机制,寻求和谐劳动关系的“最大公约数”。

党建引领,智库参与。“圆桌行动”由福田区总工会总体设计、统一指挥协调,60名智库团队全由党员律师组成。其中,10名政治敏锐性强、业务素质高的律师组成金牌讲师团,20名律师被分派到10个街道工会担任专职法律顾问。

群众监督,未雨绸缪。福田区总工会组织600名工会志愿者担当“圆桌行动”维权信息员,并深入到福田保税区、八卦岭、车公庙等工业园区及300人以上企业排查,通过广泛听取企业、企业工会、广大职工以及社会各界意见,及时建立上情下达沟通机制,

做到职工动态与劳资隐患止于未萌、禁于未发。

企业自治,民主管理。充分发挥福田区总工会“理光模式”“顺丰大家庭”等民主自治模式的典型示范作用,指导企业予以借鉴和实施,典范力量促成集体协商、劳动争议纠纷处理机制被广泛纳入企业规章制度体系。

——理论实践共促,筑牢和谐劳动关系“最重压舱石”。

深化内涵,提升能力。建立“团、营、连”工作模式,福田区总工会积极深化“圆桌行动”项目内涵,每年投入35万元专项经费予以推进。团,是指金牌讲师团,按照每年劳动关系的热点与难点,创新制定培训大纲并组织授课;营,是指以基层工会需求为导向,按照《圆桌行动需求清单》开设不同层次、不同形式的能力提升营,当中包括法律知识宣讲营、层级培训营、模拟演练营;连,是指建立点对点连线沟通交流新机制,由区总工会全体人员挂钩联系街道工会,再由街道工会全体人员分片挂钩联系企业,实现层层指导。

借力外脑,突出实操。福田区总工会聘请法律机构及省内外专家,创新编制可复制可推广的《福田区总工会“圆桌行动”模拟演练指南》,遇到劳资纠纷问题时,基层工会组织能够按照指引快速处置。对于突发事件,福田区总工会第一时间组织“圆桌行动”项目组智库力量,去现场协同参与处理。

工会主导,精准服务。由福田区总工会牵头,各街道工会牵线,“圆桌行动”通过访谈、问卷调查形式,广泛了解10个街道工会及160余家重点联系企业基本情况。对于存在的问题,“圆桌行动”及时分析“病根”,开出

“处方”,提出“治疗”方案和“保健”措施后,实施精准行动。“圆桌行动”还根据福田区总工会“点题”、基层工会“点菜”的方式,使基层工会组织常态化培训更具针对性、生动性,工会干部的应急能力得到大幅提升。

——实现双向融合,共绘和谐劳动关系“最美同心圆”。

部门联动,源头预防。发挥劳动关系三方协调机制作用,积极强化与福田区人社局、区人民法院等部门联系机制,通过定期或不定期召开劳动关系形势分析研判会,提前制定预案,确保矛盾纠纷预警及时、调处有力,做到职工诉求有表达、矛盾调处有成效。

正面引导,理性协商。会同志愿律师及专家团队,通过调研、走访、座谈等形式与企业工会组织沟通,深入了解企业现实处境。对于工资、福利待遇等员工普遍关心的问题,福田区总工会提前按照规范步骤开展集体协商,再根据企业具体情况共同研究制定谈判方案。

妥善调处,倾力维权。对于突发性集体劳资纠纷,由福田区总工会主导,“圆桌行动”项目组智库力量协同参与,在第一时间、第一地点予以妥善处理。2017年12月18日,福田保税区某公司因厂房搬迁发生2000余名员工集体怠工事件,福田区总工会第一时间会同“圆桌行动”项目组律师进驻该企业,现场答疑解惑,并组织推选员工代表与公司展开8轮协商谈判,直至公司出台全体员工认可的补偿方案为止。

“圆桌行动”开展6年来,每年都有创新,从理论体系到实际操作,业已形成可复制的经验。6年来,共吸引160余家企业深度参与,包括顺丰、理

光、沃尔玛、顺电等知名企业;开展普法宣传营近85场,解答企业工会、职工各类咨询超8000起;开展训练营近60场,培训各级各类人员5000余人次;开展劳资纠纷调解和集体协商模拟演练营30场,培养近100名能谈善谈善谈集体协商指导员;协调处理群体性劳资纠纷约100宗,指导企业内集体协商100余场次,集体协商建制率达92.4%。

“改革方案”构建现代化先行示范

为积极破解制约工会改革发展的痛点、难点和堵点,彻底打通工会维护职工合法权益、竭诚服务职工群众的“最后一公里”,福田区总工会今年又创新推出先行示范工会五年建设改革方案。

改革方案以组织规范化、阵地标准化、维权法治化、服务体系化、工作信息化等“五化”建设为抓手,积极推进社区、园区、楼宇等各类工会先行示范建设,完成现代服务业及科创、金融、时尚等产业领域的工会组织覆盖,实现非公有制小微企业职工、“三新”领域和灵活就业人员等职工入会全覆盖。

如今,福田区总工会正以推进建设先行示范工会为总牵引,分阶段完成先行示范建设体系。在2022年底前,率先完成30家先行示范工会试点建设任务;2024年底前,推动先行示范试点经验在全区已建工会组织全覆盖;2025年底前,所有新建工会全部按照先行示范标准建设,实现动态全覆盖。

为确保改革任务顺利完成,福田区总工会将对组织领导、工作措施、工作督查、工作力量、工作评估等5个方

面予以全力创新强化。

强化组织领导,落实工作责任。福田区总工会按照先行示范工会建设实施进度与任务分工要求,定期带队深入一线调研,及时掌握各试点项目进展情况,畅通沟通协调机制,压实先行示范工会试点主体责任,稳步有序予以推进。

强化工作措施,鼓励基层创新。街道工会根据福田区总工会工作部署和要求,制定先行示范工会建设计划,强化工作重点和措施,同时鼓励各基层工会积极探索、大胆创新。

强化工作督查,增强工作效率。建立督查工作机制,各级工会组织领导定期到先行示范试点单位开展改革督查,重点督查各项改革工作方案落实与完成情况,及时通报问题,及时宣传典型及经验做法。改革并健全全区总工会—街道工会—区域性工会(社区、楼宇、园区)三级信息报送与沟通协作制度,对项目推进情况实行动态监管,确保如期完成目标任务。

强化工作力量,落实经费保障。对各类工会日常工作的开展,由区总工会结合工作实际,下拨专项工作经费;场地建设、宣传教育、工会服务等工作费用,由街道工会审议后通过工会工作经费支出;设施配备、人员配备、阵地建设、业务管理系统等方面由区总工会预先研究制定并落实专项工作经费。

强化工作评估,提升工作质量。研究制定先行示范工会建设试点工作考核办法,建立考核激励机制,引导各级工会做好情况评估与年度考核。

“圆桌行动”“理光模式”“工会食堂”等一系列创新举措的井喷,是福田区总工会积极弘扬广大职工主人翁精神的具体表现。据福田区总工会主要负责人介绍,今后福田区总工会将继续高举改革创新大旗,以五年“改革方案”为行动指引,积极打造先行示范工会标杆,为福田区全面建设社会主义现代化典范城区贡献工会力量。



深圳:快递外卖小哥进行安全骑行比赛

近日,深圳市罗湖区快递外卖行业人员劳动安全技能竞赛在深圳大剧院广场举行。竞赛分为安全知识理论和交通安全骑行技术2个项目,来自11家快递外卖企业的110名员工参加竞赛。图为快递小哥在比赛中骑行。

新华社记者 梁旭 摄