

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网

中国改革报微信

进一步加强中小企业金融支持

政策举措，促进实体经济稳定发展

新华社北京12月15日电 国务院总理李克强12月15日主持召开国务院常务会议，部署进一步采取市场化方式加强对中小企业的金融支持；确定加大对制造业支持的政策举措，促进实体经济稳定发展。

会议指出，贯彻落实中央经济工作会议精神，坚持以经济建设为中心，坚持稳字当头、稳中求进，做好“六稳”“六保”工作。当前中小企业和个体工商户面临的困难很大，要围绕保市场主体、应对新的经济下行压力，运用市场化办法加大对中小企业和个体工商户的金融支持。会议决定，一是将普惠小微企业贷款延期还本付息支持工具转换为普惠小微贷款支持工具。从2022年起，到2023年6月底，人民银行对地方银行发放的普惠小微企业和个体工商户贷款，按余额增量的1%提供资金，鼓励增加普惠小微贷款。二是从2022年起，将普惠小微信用贷款纳入支农支小再贷款支持计划管理，原来用于支持普惠小微信用贷款的4000亿元再贷款额度可以滚动使用，必要时可再进一步增加再贷款额度。符合条件的地方银行发放普惠小微信用贷款，可向人民银行申请再贷款优惠资金支持。三是构建全国一体化融资信用服务平台网络，以中小企业融资为导向，在依法依规、确保信息安全的前提下，加快推动市场主体注册登记、行政处罚、司法判决及执行以及纳税、社保缴费等信息共享，助力银行提升服务中小企业能力。四是完善金融机构发放中小微贷款绩效考核、尽职免责等规定。支持金融机构发行小微企业专项金融债券。扩大面向小微企业的政府性融资担保业务规模，降低担保成本。

会议指出，制造业是经济发展的重要基础和支撑。我国是制造业大国，但与国际先进制造水平相比仍有不小差距。要加大对制造业助企纾困和发展的支持力度，扎实推动制造业从中低端向中高端迈进。一是实施减税降费政策要向制造业倾斜，加大研发费用加计扣除、增值税留抵退税等政策力度，支持企业科技创新和传统产业改造升级。扩大制造业中长期贷款、信用贷款规模。二是深化制造业领域“放管服”改革，实施涉企经营许可事项清单管理，更大激发制造业企业活力。三是发展先进制造业，加快制造业数字化转型。鼓励企业牵头组建创新联合体，加快推动关键核心技术攻关。促进先进制造业和现代服务业深度融合。四是鼓励大企业带动更多中小企业融入供应链创新链，支持更多“专精特新”“小巨人”企业成长。五是深化和拓展国际合作，支持外资企业加大中高端制造、研发中心等投资。维护产业链供应链稳定。

会议还研究了其他事项。



“中国天眼”已发现500多颗新脉冲星

自2017年10月10日首次对外宣布发现脉冲星以来，截至目前，被誉为“中国天眼”的500米口径球面射电望远镜已发现500余颗新脉冲星。依托“中国天眼”在射电低频波段领先全球的观测能力，我国天文学家在脉冲星搜寻能力和效率上，已大幅领先国外脉冲星搜寻团队。图为维护保养期间拍摄的“中国天眼”全景。

新华社记者 欧东衢 摄

“两节”期间重要民生商品价格将保持平稳

国家发展改革委等部门将做好政策预调微调和跨周期调节，确保工业经济保持平稳增长



□ 本报记者 刘政
□ 实习记者 陈荟词

12月16日，国家发展改革委召开12月份新闻发布会，国家发展改革委政研室副主任、委新闻发言人孟玮出席新闻发布会，介绍宏观经济运行情况。

中央经济工作会议对明年经济工作提出“稳字当头、稳中求进”的要求。国家发展改革委将怎样保障稳？实现进？孟玮就工业经济运行、“两节”民生保障、2022年专项债券、煤炭市场价格形成机制、春耕化肥保障、国家物流枢纽建设等热点问题回答记者提问。

确保工业经济保持平稳增长

谈及国家统计局最新数据，孟玮说，“从数据看，当前我国工业运行总体平稳，11月份全国规模以上工业增加值同比增长3.8%，比上月加快0.3个百分点。”

近日，国家发展改革委、工业和信息化部印发《关于振作工业经济运行 推动工业高质量发展的实施方案》（以下简称《实施方案》），聚焦打通堵点卡点、挖掘需求潜力、强化政策扶持、优化发展环境4个方面，提出16条具体措施。

“《实施方案》目标十分明确，就是要激发市场主体活力，振作工业经济运行，坚定不移推动工业高质量发展。”孟玮表示。

对具体实施过程，《实施方案》提出以下四点：一是切实落实稳增长的各项要求。振作工业经济运行要牢牢把握稳是主基调，稳是大局，着眼于继续做好“六稳”工作、落实“六保”任务，做好政策预调微调和跨周期调节，确保工业经济保持平稳增长。二是着力解决制约发展的关

键问题。当前，工业经济运行供给结构性矛盾凸显，供应链阶段性堵点卡点增多，供需循环不畅。针对这些问题，要坚持深化供给侧结构性改革，以保障能源资源供应、加快关键核心技术创新和迭代应用为重点，精准打通产业链供应链堵点，促进工业经济畅通循环。

三是服务于高质量发展的长期目标。我国工业发展正处于爬坡过坎的关键阶段。要坚持立足当前、着眼长远，积极应对实现碳达峰碳中和目标带来的机遇，完善能效约束标准，稳步推动绿色低碳转型，推进工业扩能、改造、升级，培育发展新的增长点，实现工业高质量发展目标。

四是充分调动各类主体的积极性和主动性。要着眼于破除制约工业发展的体制机制障碍，更大力度支持实体经济发展，加大对制造业企业特别是中小企业的精准支持，持续激发市场主体活力，提振发展信心，稳定良好增长预期，形成强大工作合力，促进工业经济平稳运行。

孟玮表示，下一步，国家发展改革委将会同有关部门，加强统筹协调，认真抓好《实施方案》落实工作，切实推动4个方面16条措施更好发挥作用，为振作工业经济运行、推动工业高质量发展提供有力支撑。

“两节”期间重要民生商品供应有保障

“受到外部因素影响，特别是前期国际大宗商品价格上涨推动，我国PPI一度快速上行。但总体看，我国物价水平保持在合理区间。”孟玮介绍了一组数据，11月份，我国CPI、核心CPI同比分别上涨2.3%和1.2%，1月~11月平均分别上涨0.9%和0.8%，涨幅远低于全球主要经济体；随着部分前期价格上涨过快的能源、原材料供应偏紧局面逐步得到缓解，PPI环



12月16日，国家发展改革委召开12月份新闻发布会，国家发展改革委政研室副主任、委新闻发言人孟玮出席新闻发布会，介绍宏观经济运行情况。

本报记者 高弘杰 摄

比涨幅由上月2.5%大幅收窄至零，同比涨幅收窄0.6个百分点。

“近期，国家发展改革委密切监测市场运行情况及价格变化，多次召开视频会议并印发通知，对做好今冬明春重要民生商品保供稳价工作进行部署并开展调度。”2022年元旦、春节临近，孟玮谈及“两节”保供稳价工作时说。

从市场情况看，重要民生商品供给充裕、价格基本稳定。今年粮食产量再创新高，生猪和猪肉供应充足，冬菜的大量上市也推动了前期上涨的蔬菜价格出现回落。

从各地工作进展情况看，保供稳价工作扎实有力。特别是各大中城市普遍充实了小包装成品粮、肉、油、北方冬春蔬菜等储备，做到了“库里有货”。

“总体判断，‘两节’期间重要民生商品供应是有保障的，价格将保持平稳运行。”孟玮回应。

孟玮表示，下一步，国家发展改革委将加强重要民生商品市场价格监测和预警，指导各地稳定

生产、充实商品储备、加强产销衔接、做好应急预案，根据市场形势变化及时采取储备投放、平价销售、畅通调运配送等有力措施，为“两节”期间价格的平稳运行，为广大群众民生消费提供更加有力的保障。

已形成2022年专项债券项目准备清单

中央经济工作会议要求，明年要加大宏观政策跨周期调节力度。作为地方建设项目的重要资金来源，地方政府专项债券对于扩大有效投资具有重要作用。

“在投向上加强专项债券投向领域管理、在前期上抓紧做好明年专项债券项目的前期工作、在进度上加快推进专项债券项目开工和建设实施。”孟玮表示，应重点抓好上述三方面工作。

“在投向上，我们明确了地方专项债券资金投向哪儿、哪里不能投。”孟玮介绍，财政部和国家发展改革委明确了交通、能源等9个方面的专项债券投向领域，

并且联合制定了专项债券资金投向领域禁止类项目清单，通过严格落实投向领域管理制度，确保专项债券精准用于政府主导、早晚都要干、有一定收益的基础设施和公共服务项目。

“近日，国家发展改革委已对地方报送的2022年专项债券项目从投向领域方面进行了筛选，形成准备项目清单，这将为明年专项债券加快发行使用打下扎实的项目基础。”孟玮说。

在前期上，今年7月份，国家发展改革委已提前部署各地方抓紧开展明年专项债券项目的前期工作。下一步，为推动明年专项债券早发行、早使用，国家发展改革委指导督促各地方抓紧完成拟发行专项债券项目的前期工作，推动专项债券尽快发行。同时，加强对拟发行项目前期工作成熟度的审核把关，确保专项债券发行后能够尽快投入使用。

》2版

发挥“带”的优势 彰显“绿”的底色

——湖南长株潭城市群贯彻落实长江经济带发展战略六年综述

长江行

□ 曾盼明
□ 本报记者 邢成敏

湖南省长沙、株洲、湘潭三市同处湘江中游，呈品字型分布。今年上半年，长株潭三市地区生产总值9180亿元，同比增长12%，协同发展成果显著。

国家“十四五”规划纲要明确提出，“加快长株潭都市圈建设，打造全国重要增长极。”从“区域规划”到“国家战略”，长株潭三市深入贯彻落实长江经济带发展战略，扛起“守护好一江碧水”政治责任，紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词，主动对接融入国家区域战略布局，在推动长江经济带发展中彰显新担当。

猛药去疴，转型阵痛换来绿色发展

长株潭是中部重化工业城市群，而湘江是湖南人民的“母亲河”。过去，由于沿江重化工业

聚集，湘江重金属排放量一度占到湖南的70%、全国的18.7%。而今，重金属污染褪去，沿江产业全面绿色转型升级。

湖南将湘江保护与治理确立为省政府“一号重点工程”，构建了法治、市场、技术协同的湘江流域综合治理机制，加快重化产业绿色转型升级。在产业退出机制下，沿江老工业区实施整体搬迁改造，昔日污染严重的老工业区发生根本性转变，长株潭产业结构逐渐从高消耗、高排放、不可持续的传统工业化发展模式向低消耗、可循环、低排放、可持续的绿色发展模式转型。

株洲清水塘老工业区是国家“一五”“二五”期间重点建设的八个老工业基地之一。从2014年起，株洲市以壮士断腕的决心打响清水塘老工业区整体搬迁改造攻坚战，探索出一条“土地收储+搬迁奖励+转型支持+就业帮扶”的清水塘老工业区搬迁新路子。截至2018年底，老工业区261家企业全部关停，收储自有土地企业56家，帮助有意愿且符合条件的61家企业实现转移转型。

湘潭竹埠港老工业区是2011年国务院批复的《湘江流域重金属污染治理实施方案》中明确的湘江流域重金属污染治理七大重点区域之一，也是2013年湖南省政府“一号重点工程”涵盖的五大重点区域之一。2013年9月，湘潭市委、市政府按照“退二进三”的要求，全面启动竹埠港化工企业关停工作，截至2014年底完成全部28家化工企业的关停工作。之后，湘潭市加快了竹埠港区域的开发建设进程。如今，随着中国（中部）岳塘国际商贸城、金阳农产品商贸物流中心、盘龙大观园等一批服务业项目落地，“湘江第一岸”竹埠港新城已展翅高飞。

长沙坪塘老工业基地从上世纪50年代开始，就陆续集聚了数十家建材、化工企业，污染严重超标，成了美丽湘江之滨的一道“伤疤”。2008年，长沙市政府启动“退二进三”工程，先后关闭一大批水泥、化工企业，新生水泥厂，以两年时间对31家污染企业实现全面关停退出。2014年，长沙市委、市政府确定大王山片区的整体规划定位为具有国际水平的

旅游度假区、山水洲融合的绿色新城。通过生态修复和产业转型，目前已建成大王山生态旅游示范区，成为“两高”产业区域整体退出样板工程。

2013年以来，湖南累计投入各类资金500多亿元，关闭流域涉重金属污染企业1182家，治理水土流失面积1207平方公里，复绿矿山1500多公顷。短期“伤筋动骨”的转型阵痛，换来长久“脱胎换骨”的绿色发展。2019年，湘江流域重金属污染排放削减量比2008年下降逾50%，湘江流域水质显著改善，重金属污染有效遏制，实现了江水清、两岸绿、城乡美。

探索生态产品价值，做好绿心保值增值文章

绿心地区是“城市之肺”。湖南以“共享一片蓝天，共饮一江碧水”为目标，创新长株潭生态“绿心”保护模式，构建城市群生态发展的组团式空间布局，打造城市群公共“生态客厅”。

长株潭“绿心”528.32平方公里，共划分为禁止开发区、限制开发区、控制建设区三个层次，其中

禁止开发、限制开发区的面积占“绿心”总面积的88.4%。

以“铁心”守护“绿心”，才能换来长株潭“一心常绿”。为此，湖南在颁布实施《绿心保护条例》和《绿心总体规划》的基础上，建立了“绿心”保护目标责任制，市、县、乡三级人民政府逐年逐级签订保护目标责任书，并同步开发了“天眼”卫星监控系统，每季度对“绿心”地区新增建设用地行为进行监测，形成“天上看、地上查、网上管”的监控模式。三市组建了“绿心”地区综合执法队伍，逐步形成政府统筹、部门协同、区县联动的执法合力。数据显示，长株潭三市森林覆盖率由2007年的55.2%提高到2019年的56.35%。

绿水青山就是金山银山，关键在于做好绿心保值增值文章。株洲市探索实施绿心地区生态保护补偿资金管理暂行办法，依据《绿心保护条例》对补偿区域基础生态环境进行全面评估考核，从2016年起，市本级安排绿心地区工业项目退出资金3050万元。

》3版