

“放管服”改革下深水 民营企业发展上台阶

四川成都市金牛区从服务、运行、保障、培育、发展等5个环节同步入手,通过融心、融智、融力、融育、融合全链条“五融”服务,铸优中小微企业服务体系

□ 高寒

“近悦远来、宾至如归”的营商沃土深耕厚植,每一家驻区单位企业都能享受到精准贴心、专业高效的优质服务。”徽记集团是四川省成都市金牛区的“老企业”,其负责人毕守英说,她能深刻感受到区域营商环境的每一次改善。

中小微企业是保市场主体、促民生就业的生力军。近年来,金牛区接续升级营商环境政策1.0版至4.0版,激发经济内生动力,催生了大量的市场主体。2021年上半年,全区存量市场主体首破40万户,位居四川省各区(市)县第一;民营经济增加值占GDP比重为51.5%,拉动GDP增长6.8个百分点。

在经济持续向好、迈向高质量发展新征程中,如何更好解决民营企业融资难、用工难、政策落地难等痛点难点问题?金牛区紧紧抓住“放管服”改革这个牛鼻子,从企业需求出发,突破“行政”视角,从服务、运行、保障、培育、发展等5个环节同步入手,通过融心、融智、融力、融育、融合全链条“五融”服务,在流程再造上再下实功夫,在治理藩篱上再啃硬骨头,在企业服务上当好“店小二”,全力推动民营企业发展再上新台阶。

以“简政放权”抓“融心” 主动为民服务增便利

“我们秉持‘企业满意度最大化’的服务理念,持续实施‘三通三最’‘五减五优’利企便民改革专项行动,在服务大厅安排有导办、帮办‘红马甲’志愿者服务,创新设置‘高频快办’‘小件速办’窗口,让群众办事来了就办、办了就走;设置‘办不成事’窗口,专门解决一些疑难杂症,让前来办事的群众真正感受到便捷高效的服务和家的温暖。”金牛区行政审批局负责人介绍说。

金牛区从“用户视角”出发,深化“放管服”改革力行简政之道,围绕企业全生命周期,将准

入、生产、经营、退出全流程所涉及的核心事项再次集中、集约、集成,以“减证”促“简政”,以“高效”求“实效”,不断提升企业群众的获得感和满意度。

商事登记是企业开办的第一道门槛。金牛区将新办企业注册、刻章、税务、人社、公积金和银行开户全部纳入企业开办服务链,提供免费复印、免费刻章、免费寄递的“三免”服务,并在全市率先推行企业住所(经营场所)申报登记试点改革。

“真是太方便了!”成都人居兴西置业有限公司经办人谢汶岑激动地说,她从窗口提交申请材料到工作人员审核完毕,不到2小时就拿到了营业执照。

近年来,金牛区大力推行网上办、容缺办、掌上办、就近办、无感办等便民举措,推出“主题式”“套餐式”“跨省通办”“智能办税”等多元政务服务应用场景,实现非涉密事项100%网上可申报、90%以上可全程网办。2021年1月-10月,全区新增市场主体62,011户,其中新增企业42,780户,增量位居全市第一。

以“数字政府”抓“融智” 坚持改革赋能激活力

在政府数字化转型赋能社会治理现代化的新语境下,金牛区抢抓数字经济时代新机遇、新课题,积极搭建场景式孵化体系、智慧政务、数字平台等基础平台,充分激发市场主体活力和社会创造力。

2021年7月,金牛区启动运营“线上蝌蚪云+线下蝌蚪家”企业服务中心和科创赋能中心,通过“双中心”“双蝌蚪”联动,发布科技创新机会清单,打造集产业链、要素链、供应链、价值链、服务链和创新链“六链融合”为一体的产业生态圈,锻造最美科技企业“育婴房”。目前,已成功入驻科创科技等重大项目,引进规上科技服务型企业13家,成立了200余个社区商家联盟,技术合同交易总额实现178亿元,位居全市第一。

同时,四川省(成都金牛)知

识产权公共服务平台正式授牌,这是全省唯一在区级设立的知识产权公共服务平台。该平台将知识产权保护追溯至设计研发阶段,为金牛区大院大所和服装时尚产业等创新主体提供有效的知识产权前置保护以及知识产权申请、维权、品牌孵化等多维度、复合型延伸服务。目前,该平台通过知识产权贯标认证企业17家,新增培育25家企业申报成都市知识产权优势企业项目,2家企业申报第二十三届中国专利奖,6家企业申报四川省专利奖。

为加快推动政府、企业和社会数据汇聚、共享、应用,金牛区优化完善政务数据全过程治理平台功能,创新打造“智能审批”“无感服务”等智慧政务服务应用场景,在全国首创行政审批现场自助打印。“行政审批现场勘查全程电子化标准化”被评为2020年四川省深化“放管服”改革优化营商环境工作典型做法。

以“多点驱动”抓“融力” 着力要素匹配强保障

“我负责阳光雨露,你负责茁壮成长。”金牛区高度重视企业服务工作,建立了“区领导每季度2次+街道主要负责同志每季度+服务专员7×24小时”工作机制,及时协调解决企业的“急难愁盼”,并提供多渠道的社会化服务,聚力人才、科技和金融等要素集聚成势,为中小企业发展创造更大舞台。

金牛区聚焦企业融资难、上市难等问题,建立“金牛区中小微企业金融服务站”,提高“科创贷”“壮大贷”“园保贷”等对中小微企业的覆盖面,强化政银担企合作,搭建企业“金融超市”,已帮助企业融资145亿元。

同时,深入实施“骄子计划”“俊彦计划”等品牌人才工程,持续完善“1+N”人才政策和人才安居、就医就学等保障服务,保持每年不少于1亿元的人才基金。目前,金牛区已引育人才36万人,累计入选省市人才计划专家45人次,连续5年位居五城区第一。

“中小企业的活力是区域发展的‘动力源’,为壮大民营企业‘群英谱’,金牛区还以‘精准帮扶’抓‘融育’,靶向瞄准抓政策、精培育、推增量等方面,加强培育扶持和奖励激励两手抓,吸引更多企业扎根金牛,鼓励优秀民营企业建功立业。”金牛区有关负责人说,在“十四五”起步的新征程中,金牛区将谋定后动、谋定快动,加快从“政府端菜”到“企业点菜”的转变,政企携手唱好共谋共赢的“双城记”,并以“法治护航”抓“融合”,加强政企沟通,为企业发展护航。



西藏山南:非遗进校园 文化有传承

日前,西藏自治区山南市加查县安绕镇小学学生练习国家级非物质文化遗产雅鲁藏布雪巴藏戏。据了解,该小学自2017年开展非遗进校园活动以来,共培养了100多名藏戏小演员,为藏戏的发展和传承起到了促进作用。

贡嘎来松 摄

建立完善司法责任制 推动检察工作行稳致远

安徽宿州市检察院系统推进各项制度机制建设,办案力量不断加强,办案质效明显提高,司法公信力持续提升

□ 本报记者 华铭

近年来,安徽省宿州市检察机关以建立完善司法责任制等改革任务为重点,系统推进各项制度机制建设,取得初步成效,办案力量不断加强,办案质效明显提高,司法公信力持续提升。

围绕法律监督职能 推进“四大检察”全面发展

注重解决好“捕诉一体”改革中的具体问题。新办案模式下,检察官对案件全程负责、一跟到底,86.3%的程序性决定已能独立作出,办案效率大幅提升;全市“案件比”连续3年年均下降超过0.3,相当于每年减少千余件案件,让检察官腾出更多精力办好疑难复杂案件。

探索推行市县(区)检察机关民事检察一体化办案模式。此举解决了重大疑难复杂案件精准监督和跟进监督衔接一体的问题,也有效解决了基层民事

检察队伍实战能力锻炼的问题。民事检察在年均受案量增幅超100%的压力下,始终保持良好的监督质效,群众满意度不断攀升。

建立行政诉讼监督年度报告制度。化个案监督为类案监督,推进源头治理,不断扩大工作辐射面和影响力。围绕行政争议实质性化解和行政非诉执行监督,探索入驻矛盾纠纷调解中心、将行政检察职能下沉到派驻检察室等,建立涉检信访信息移送机制,延伸行政检察触角。2020年办理的行政审判活动违法监督案件、行政非诉执行监督案件同比上升435%,265%,2021年同比分别上升45%、90%。

围绕平安宿州建设 推进市域社会治理现代化

主导制定、会签《办理刑事案件适用认罪认罚从宽制度实施办法》。在全省率先就值班律

师职责和保障、量刑建议提出和从宽幅度、具结书反悔和被害方异议处理等作出具体规定,大大增加了制度适用的可操作性。

新建未成年人检察“暖心驿站”。以“一站式办案+一站式救助”工作模式,让未成年被害人办案与救助等工作一站式完成。宿州市检察院被评为“全国维护妇女儿童权益先进集体”,埇桥区检察院获评全国“青少年维权岗”。

出台、实施《宿州市人民检察院审查案件听证工作实施办法(试行)》。检察听证实现了全领域适用,办案量逐年攀升,2020年同比上升420%,2021年同比上升192%,一批涉法涉诉“骨头”案件通过现场释法说理,实现了案结、事了、人和。

围绕全面从严治检 推进检察干部队伍建设

强化员额动态管理。一方

面,坚持人员分类管理从严从紧、留有余地,把好检察官入额和被害方异议处理等作出具体规定,大大增加了制度适用的可操作性。另一方面,加强办案绩效考核与员额退出机制的衔接,让履职不合格、能力不胜任的人员及时退出员额,仅2020年就一次性启动退出员额9人,有效激发“鲶鱼效应”。

健全权力运行制约机制。针对市域内醉酒驾驶机动车刑事案件审判不一的问题,牵头与市法院、市公安局会签《关于规范办理醉酒驾驶机动车刑事案件案件的若干规定》,对醉酒驾驶机动车案件办理统一执法司法尺度,减少权力寻租空间;完善随机分案为主、指定分案为辅的案件分配制度,较好解决分案环节可能存在的人情案、关系案;建立与新型司法权力运行模式相适应的案件评查制度,充分发挥案件评查的监督

作用,对评查发现的案件程序瑕疵、数据失真等问题,启动倒查问责16人;狠抓“三个规定”及重大事项记录报告制度落实,让干预、插手办案者心有所畏、行有所止,对不如实记录填报的启动问责4人;在2020年集中建章立制基础上,结合政法队伍教育整顿发现的问题,新建立、修订制度18项,进一步加强对执法司法的制约监督。

建立全员绩效考核制度。制定、实施《机关目标与绩效考核实施办法》《机关作风效能督察和问责实施办法》,出台《检察官业绩考评实施细则》,建立年度重点工作目标任务清单制度,实行“目标+绩效”一起要、“作风+效能”一起抓、“督察+问责”一起上、“员额内+员额外”一起评,让部门和干警通过绩效考核排出名次、分出“档次”,让干多干少、干好干坏不一样真正兑现。

地方传真

山东青岛“四新”集聚效应凸显

搭建起全生命周期科技创新创业生态服务体系

本报讯 近年来,山东省青岛市崂山区围绕打造“新旧动能转换示范区、高端产业引领区”的总目标,聚焦聚力新经济高质量发展,加速形成新动能为主导的经济发展新格局。

新技术引领创新驱动。崂山区重点培育以科研院所和新型研发机构为代表的产业技术研究院群落,逐步搭建起了全生命周期的科技创新创业生态服务体系。目前拥有科技企业孵化器、众创空间等孵化载体60家,有效发明专利拥有量、万人发明专利拥有量等重点创新指标连续多年位居全省首位,成功创建国家知识产权示范园区、国家知识产权服务业集聚发展试验区。

产业发展迈向高端。工业互联网、微电子、虚拟现实等产业赛道全面发力,新一代信息技术产业规模突破600亿元,加速向千亿元迈进。战略性新兴产业企业数量突破1000家,高新技术企业达到550家,高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达85.5%,居青岛市首位。

优化政策营造新生态。致力打造“说到做到、有求必应、无事不扰”的一流营商环境,强力打造“3012”企业开办新模式,大力推行“拿地即开工”审批模式,发布了涵盖经济发展贡献奖励、人才奖励、产业发展奖励5大领域的25条产业集成政策,并在省率先推出免申即享政策平台。

(孙伊 王咏雷)

广西来宾缓解小微企业融资难题

推出“税捷e贷”产品,实现“税银企”三方共赢

本报讯 近日,来自广西来宾市税务局的消息称,该局推出“税捷e贷”产品,缓解小微企业融资难题。

来宾市税务局积极落实《关于进一步深化税收征管改革的意见》,在“精细服务”上出实招、办实事、解难题,聚焦中小微企业融资难、融资贵问题,深入推进“税务+信用”模式在银税互动服务中的应用,携手来宾市建设银行推出“税捷e贷”产品,为中小微企业提供“以诚换贷”的低利率纯信用贷款,还能在企业申报纳税的环节进行申请贷款、即时办结,实现“报税环节就能办、全程线上轻松办”。

据了解,以往中小微企业融资渠道少、成本高、融资

时间长,如果按常规抵押贷款的程序,审批时间长,可能阻碍企业发展。“税捷e贷”产品直接将企业的纳税信誉度转换为实实在在的贷款额度,既降低了税收征管成本,提升了银行放贷效益,又为企业扩大再生产注入新动力,实现“税银企”三方共赢,促使营商环境进一步优化。

截至目前,“税捷e贷”完成企业授信贷款132户,金额7297.2万元,切实为该市中小微企业解决融资难、融资贵问题。今后,来宾市税务局将以“税捷e贷”为重要抓手,大力推动“银税互动”,不断深化征管改革,全面助力来宾实体经济高质量发展。

(王春辉)

《1版

在生态绿心地区火毁林复绿和荒山新造林6300亩,林相改造6100亩。如今,九郎山率先建成生态绿心约214公里,成为长株潭生态绿心的一道亮丽风景线。

湘潭市岳塘区昭山镇七星村位于长株潭城市群中心“金三角”地带。近年来,该村依托乡村旅游产业,以村合作社为平台,因地制宜探索拓展多元化经营开发模式,发展特色农业、特色农业产业和打造七星村“五园一长廊”特色文化街区项目,在丰富游客体验、增加村民收入的同时,着力打造艺术村落,让乡愁留在“绿水青山”之间,初步形成了“处处是景点、户户有就业、人人能增收”的美丽乡村发展模式。

“抱团”协同发展, 加速融入长江经济带

“长株潭一体化发展要继续抓下去,抓出更大成效。”去年9月,习近平总书记来湘考察期间,对长株潭一体化工作提出新的更高要求。湖南紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词,推动长株潭一体化取得新的重大突破。

“三千两轨”加快建设,“一小时通勤圈”加速形成;长株潭国家自主创新示范区等一批国家级平台落户,形成一批千亿产业、千亿集群、千亿园区;规划建设绿心中央公园,三市共同守护“绿心”;政务服务事项“跨区域

办”,推进教育、医疗等资源共享……眼下,长株潭一体化三十大标志工程加速推进,三市正围绕“十同”行动唱好协同发展“三城记”。

在新发展格局下,城市间已呈现“抱团”协同发展新格局,在逐步提升长株潭都市圈国际化和外向度上,三市已迈出铿锵有力的步伐。

今年3月,长沙、湘潭、株洲为代表的长株潭都市圈三市,正式与宁波、合肥、南昌、郑州、武汉、贵阳等多个城市举行长株潭都市圈与长江经济带部分城市政务服务“跨省通办”签约仪式,全面提升区域政务服务“软实力”,优化营商环境。

值得一提的是,此次签约仪式推动了7省9市之间更多政务服务事项“跨省通办”,是加快武汉、长株潭都市圈建设,打造全国重要增长极的重要举措。目前,长沙已对国务院公布的多项高频政务服务事项进行优化流程再造,不断改进与百姓生活密切相关的公安、社保、市场监管、税务、公积金、不动产等政务服务。

好风凭借力,助我上青云。奋进中的长株潭城市群,已找准对接融入长江经济带的切口和环绕发力点,既发挥了“带”的优势,又体现了“绿”的底色,正以践行“三高四新”战略排头兵的坚定决心和昂扬斗志,全力投身“巨龙腾飞”的伟大事业,在服务国家战略中力争上游,彰显更大作为。