

以关税调整助力经济社会高质量发展

——解析我国2022年关税新规

□ 申铖 刘红霞

每逢年末，我国会根据经济社会发展情况，对部分进口商品的关税税率进行调整。经国务院批准，国务院关税税则委员会12月15日对外发布通知，明确了2022年关税调整方案。

有专家和业内人士表示，此次调整降低了部分医疗产品、日用消费品、关键零部件等多种进口商品关税，将进一步满足人民生活、企业生产和社会发展需要，有利于维护国内产业链供应链安全稳定，支持科技创新和产业转型升级，扩大高水平对外开放，推动高质量发展。

聚焦民生关切，调整部分医疗产品、消费品暂定税率

2022年1月1日起，我国将对954项商品实施低于最惠国税率的进口暂定税率。

在通知附表中，此次调整暂定税率的进口商品中不少是涉及民生的医疗产品，如新型抗凝血药氯化钙注射液、颅内取栓支架、人造关节等。

解放军总医院神经内科医学部神经介入科主任王君对颅内取栓支架这一产品格外关注。“颅内取栓支架是一种把形成的脑血管取出来的器械，此次降低进口关税后，将降低器械费用，为患者减少治疗成本。”

2018年以来，我国已先后取消了第一批和第二批抗癌药、罕见病药原料药以及部分用于治疗哮喘的生物碱类药物的关税，降低了人工心脏瓣膜、助听器医疗器材的进口关

税。“回顾近年来暂定税率调整，减轻患者经济负担、提升人民健康福祉这一目标清晰。”中国人民大学公共管理学院教授许光建说。

通知明确，2022年将降低部分消费品的进口关税，包括鲑鱼、鳕鱼等优质水产品，婴儿服装，洗碗机，滑雪用具等；并将对超过100年的油画等艺术品实施零关税。

“降低这些与百姓生活密切相关产品的进口关税，能够更好地满足百姓消费升级需求，更好满足人民对美好生活的向往。”中国轻工业联合会秘书长郭永新说。

助推转型升级，调整部分环境产品、关键零部件暂定税率

促进绿色低碳发展是此次关税调整的一大亮点。根据通知，2022年将可对提高车辆燃油效率、减少尾气排放的汽油机颗粒捕集器、汽车用电子节气门，以及可用于土壤修复的泥煤，降低进口关税。

中国汽车技术研究中心资深专家黄永和表示，汽油机颗粒捕集器、汽车用电子节气门等产品是促进汽车节能减排的重要零部件，降低关税后，有利于支持汽车行业绿色低碳发展。

多项关税调整助力制造业优化升级。例如，2022年将降低高纯石墨配件、高速动车使用的高压电缆、燃料电池用膜电极组件和双极板等关键零部件的进口关税，降低可可豆、植物油精、动物毛皮等食品加工、日化、皮革制造行业所需原材

料的进口关税。

此外，2022年7月1日起，我国还将对62项信息技术产品的最惠国税率实施第七步降税，其平均税率将由3.4%降至1.7%。

业内人士表示，这些举措安排立足国内发展需要，有利于维护国内产业链供应链安全稳定，支持科技创新和产业转型升级，促进绿色低碳发展。

推进高水平对外开放，调整有关协定税率

为持续推进高水平对外开放，根据我国与有关国家或地区签署的自贸协定和优惠贸易安排，2022年将将对原产于29个国家或地区的部分商品实施协定税率。

其中，中国与新西兰、秘鲁、

哥斯达黎加、瑞士、冰岛、韩国、澳大利亚、巴基斯坦、格鲁吉亚、毛里求斯等双边自贸协定以及亚太贸易协定将进一步降税；区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)、中国—柬埔寨自贸协定自2022年1月1日起生效并实施降税。

值得注意的是，中国—柬埔寨自贸协定是我国与最不发达国家商签的第一个自贸协定。“中、柬双方相互给予对方货物贸易零关税产品税目比例达到97.5%、90%，这是双方迄今所有自贸协定谈判中的最高水平，将有助于增进两国企业和人民的福祉。”财政部关税司有关负责人说。

区域全面经济伙伴关系协定方面，我国将与日本首次达

成关税让渡安排。“实施降税首年，按2022年税则税目计，中日双方将分别对原产于对方约24.9%和55.5%的税目产品立即实施零关税。对于相关企业来说，很快能获得更多市场机遇。”对外经济贸易大学教授崔凡说。

此外，国务院关税税则委员会同日发布公告，扩大同中国建交的最不发达国家输华零关税待遇的产品范围，给予最不发达国家98%税目产品零关税待遇，花生油等农产品、聚乙烯等化工产品都将纳入零关税待遇范围。

“这将进一步促进我国自非洲相关国家的进口，推动构建高水平中非命运共同体，进一步同最不发达国家共享市场机遇，践行互利共赢。”财政部关税司有关负责人说。



粤桂协作助力苗寨教育振兴

日前，在共青团广东省廉江市委、廉江市青年商会的帮助下，桂黔乌英教学点开展教室装修、充实图书馆、新建厕所等工作，进一步完善教学设施设备。图为在桂黔乌英苗寨教学点，粤桂青年志愿者和孩子们在跳竹竿舞。

国家物流枢纽建设工作：

一是支持和引导已入选年度建设名单的枢纽提高建设质量，加快互联网、协同发展，培育发展枢纽经济，优化物流大通道沿线产业布局与分工合作体系，打造经济和产业发展走廊。

二是按照“成熟一个、落地一个”原则，分年度推进《国家物流枢纽布局和建设规划》确定的枢纽布局建设工作。

三是建立完善枢纽日常工作监测体系，对已纳入年度建设名单的枢纽运行情况进行动态监测，并适时对《国家物流枢纽布局和建设规划》确定的国家物流枢纽承载城市、国家物流枢纽以及已入选年度建设名单的国家物流枢纽进行动态调整，优胜劣汰，确保国家物流枢纽建设质量。

倒逼黄河流域产业转型升级

“推动黄河流域生态保护和高质量发展，应坚持把大保护作为前提，坚定走生态优先、绿色发展之路。”孟玮谈及近期发布的《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》。

孟玮表示，下一步，国家发展改革委将会同有关部门，以严格的生态保护，从供给侧倒逼黄河流域产业转型升级，淘汰落后生产方式，加快高质量发展，用高质量发展的成果更好促进生态保护，努力实现经济社会与资源生态之间的良性循环和有机互促，推动绿水青山转化为金山银山。

“我们必须认清生态保护带来的巨大效益，深入挖掘生态资源蕴含的丰富价值，推行清洁生产，发展节能环保产业，发展绿色低碳循环经济。”孟玮强调。

《1版》

“两节”期间重要民生商品价格将保持平稳

“今年专项债券中将在明年一季度使用的部门，可与明年发行使用的专项债券形成叠加效应，对扩大明年有效投资将提供有力支撑。”孟玮表示，在进度上，国家发展改革委依托国家重大建设项目库，加强项目进展情况监测调度，督促各地方对尚未开工的项目抓紧完成各项准备工作，推动尽快开工；对在建设项目加大项目建设协调推进力度，确保项目顺利建设实施。通过压实地方责任，促进专项债券充分发挥效益。

“国家发展改革委指导督促各地方扎实做好专项债券项目准备等有关工作，推动专项债券尽快形成实物工作量，积极扩大有效投资。”孟玮说。

将进一步完善煤炭市场价格形成机制

“进一步完善煤炭市场价格形成机制，当前既十分必要，又具备有利条件。”孟玮说，我国能源资源禀赋以煤为主，进一步完善煤炭市场价格形成机制，对推动煤电上下游协调发展、保障能源安全稳定供应具有重要意义，而且当前也具备有利条件。

从下游看，经过多年供给侧结构性改革，煤炭产销格局发生深刻变化，超过70%的产量和跨省外调量集中于晋陕蒙3省区，有利于通过抓住主要产区、重点企业，构建规范的煤炭市场价格形成机制。

从下游看，近期，通过进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革，建立起了“能涨能跌”的市场化电价机制，为煤、电价格通过市场化方式有效联动创造了条件。经历了前一个阶段煤炭价格非正常上涨，各方面也期

盼进一步完善煤炭市场价格形成机制。

对此，近期，国家发展改革委多次组织召开由煤电企业、煤炭企业、行业协会、电力用户等多方主体参加的座谈会，委价格司赴煤电企业开展专题调研，充分听取社会各方面对完善煤炭市场价格形成机制的意见建议，研究完善煤炭市场价格形成机制。

调研中，与会企业普遍表示，煤炭和煤电产业存在较为稳定的产销关系，从多年市场运行规律看，煤炭价格客观上存在一个合理区间，当煤炭价格在合理区间运行时，煤炭生产、流通、消费能够保持基本平稳，煤、电上下游产业能够实现较好协同发展；希望国家尽快研究出台相关政策，综合采取市场化、法治化措施，引导煤炭价格在合理区间运行，促进煤、电价格通过市场化方式有效联动，推动上下游协调高质量发展。

孟玮介绍，下一步，国家发展改革委将充分听取社会各方面意见建议，进一步深入研究论证，适时出台针对性政策措施，引导煤炭价格在合理区间运行，促进煤、电价格通过市场化方式有效联动，推动上下游协调高质量发展。

化肥市价已出现回落

“根据调度情况，近期化肥生产总体正常，市场价格出现回落。”孟玮表示。

“12月第二周，尿素产量同比增加10.5%，尿素平均批发价格较11月初的年内高点下跌14.3%。此前虽然部分地区个别时段煤炭、电力等供应出现紧张，但对尿素等化肥正常生产影响总体有限。”孟玮举例。

今年以来，国内化肥市场价格波动走高。为保障国内化

肥供应稳定和价格合理、保护农民种粮积极性、维护国家粮食安全，国家发展改革委在会同相关部门和单位出台一系列化保供稳价政策的基础上，近期陆续印发了《关于做好化肥生产用煤用气保障工作的通知》《关于建立化肥生产协调保障工作专班稳定今冬明春化肥生产的通知》。

两个通知部署有关方面全力做好化肥生产用煤用气保障，并组建了工作专班，主动帮助重点化肥生产企业协调解决影响生产的困难和问题，保障化肥生产企业开足马力生产。

孟玮表示，随着保障化肥生产用煤用气、针对性保障重点化肥企业开工等系列措施的落地实施，相信化肥生产要素供给将得到加强，化肥企业生产面临的突出困难和问题将得到有效缓解，明年春耕农业用肥供应将得到进一步保障。

下一步，国家发展改革委将会同有关部门，继续推动已出台政策的贯彻落实，密切跟踪关注国内外化肥市场形势，视情况及时采取针对性保供稳价措施。

中欧班列连续19个月单月开行超千列

“11月份，中欧班列开行1246列，运送12万标箱，同比分别增长1%、4%，综合重箱率99.4%，继续保持高位运行，连续19个月单月开行超千列。”孟玮在会上透露了一组数据。

1月~11月，中欧班列共开行13,817列，运送133.2万标箱，同比分别增长23%、30%，综合重箱率98.1%。截至11月底，中欧班列历年累计开行47,414列，运送货物429.7万

标箱，累计运送防疫物资1343万件，共计10.3万吨。

12月3日，中老铁路正式通车。孟玮告诉记者，中老铁路通车后，通过与泰国米轨相连接，泛亚铁路中通道初步打通。中南半岛国家可通过中老铁路到达中国市场，通过中欧班列可进一步抵达欧洲市场，将促进区域国家之间交通基础设施进一步联通，提升相互之间经贸合作水平，降低流通成本，提高流通效率，推动区域经济在疫后复苏发展。

“中老铁路的开通运营，是共建‘一带一路’实打实的成就，是中国以更开放的姿态与世界分享发展机遇的典范，对推动中老命运共同体建设不断走深走实、促进区域内国家互联互通具有里程碑意义。”孟玮说。

国家物流枢纽将动态调整优胜劣汰

近日，国家发展改革委印发了《关于做好“十四五”首批国家物流枢纽建设工作的通知》，将25个枢纽纳入“十四五”首批国家物流枢纽建设名单。

孟玮介绍，截至目前，国家发展改革委已牵头布局建设了70个国家物流枢纽，枢纽网络覆盖全国29个省（区、市）和新疆生产建设兵团。

记者从会上获悉，下一步，国家发展改革委将通过中央预算内投资、地方政府专项债券等政策渠道，或者通过推荐给相关金融机构，对国家物流枢纽范围内的建设项目予以适当支持，加快补齐相关枢纽设施短板，促进枢纽互联互通。

孟玮表示，“十四五”时期，国家发展改革委将按照“做优存量、做好增量、动态调整”的总体思路，重点从三方面推动



广西严惩各类侵权假冒违法行为

今年共查处侵权假冒案5660件，罚没款8201万元

本报讯 记者刘梦雨 实习生孟佳惠报道 日前，广西壮族自治区政府新闻办召开新闻发布会，明确今年以来，全区各级各部门加大侵权假冒违法犯罪案件查办力度，截至目前，共查处侵权假冒案件5660件，案值3697.26万元，罚没款8201.37万元，推动消费环境更安全放心、市场环境更规范有序、营商环境更公平和谐。

今年以来，自治区打击侵权假冒工作领导小组各地成员单位组织开展了“铁拳”“昆仑”“清明”等系列专项行动，在重点领域、重点环节、重点产品等方面持续强化打击力度，严惩各类侵权假冒违法行为，有效推动全区打击侵权假冒工作取得积极成效。

在司法保护方面，专项行动突出严打、严审、严判，加大惩治力度；公安机关立案查处

侵权假冒案件288起，抓获犯罪嫌疑人313名；审判机关受理知识产权刑事案件31件，涉外知识产权民事案件153件；检察机关起诉168人，批捕157人。

在信用监管方面，专项行动将监管效能提升到新水平。自治区发展改革委、市场监管局、人民银行南宁中心支行等部门开展失信联合惩戒，信用监管体系不断完善；各执法部门积极推动“两法衔接”信息共享平台运用，智慧监管取得明显效果。

同时，各级各部门围绕“3·15”消费者权益日、“4·26”世界知识产权日等重要节点，部署开展打击侵权假冒宣传工作。今年4月，广西与全国“双打办”同步开展侵权假冒伪劣商品集中统一销毁活动，销毁各类侵权假冒物资70余吨，货值2500余万元。

北京营商环境改革5.0版 362项任务明年底全部完成

5年内实现北京营商环境国际竞争力跃居全球前列

本报讯 记者刘政 实习记者陈荟词报道 12月15日，北京市五部门有关负责人出席《北京市培育和激发市场主体活力持续优化营商环境实施方案》（以下简称《方案》）发布会，介绍情况并回答记者提问。

记者了解到，北京市加速打造国际一流营商环境，继《方案》出台后，北京市政府常务会议于12月14日审议通过了《关于开展北京市营商环境创新试点工作的实施方案》。“这是北京市连续第五次集中出台的一批优化营商环境改革举措，我们称之为‘1+1’5.0版改革，也就是‘创新+活力=5.0版改革’。”北京市发展改革委副主任戴颖在发布会上介绍，此次改革包括保护市场主体、维护公平竞争、知识产权保护等12个方面362项任务，将于明年年底全部完成，其中115项创新试点任务将于明年6月底前基本完成。

“5.0版改革，紧抓建设国家营商环境创新试点城市重大机遇，以着力培育和激发市场主体活力为主题。”戴颖表示，将用3年~5年时间，实现北京营商环境国际竞争力跃居全球前列，全面建成与首都功能发展需要相一致的国际一流营商

环境高地。

据了解，下一步，北京将在全市推行“一业一证”，并逐步拓宽至宾馆、电影院、美容美发店等20个以上行业。同时，北京市将率先探索综合许可定制化服务、“一业一证+证照联办”“一证多址”等创新改革举措，大幅提升准入准营便利度。

“5.0版改革以标准化规范化便利化为导向，强化‘整体政府’理念，深度整合系统和服务资源，全面加强业务协同，优化再造办事流程，着力推动‘一件事’集成服务。”戴颖透露，北京将在全国率先提供个人“购房资格绿码”服务，实现购房资格实时查询。

北京市规划自然资源委副主任陈少琼介绍，将通过开发“新建商品房住房转移登记全程网办”功能，缩短交房与领证的时间间隔，避免产生群众购房人住多年拿不到产权证的问题。

同时，5.0版改革进一步降低市场主体退出成本，率先出台中小企业简易注销规则，建立破产信用修复、重整企业股权及时变更等制度，将符合条件的企业和个体工商户纳入简易注销适用范围，进一步便利市场主体退出。



贵阳龙洞堡国际机场3号航站楼启用

12月15日，由中建三局承建的贵阳龙洞堡国际机场3号航站楼正式启用。3号航站楼按照满足贵阳机场目标2025年年旅客量3000万人次的需求进行设计和建设，总建筑面积为16.7460万平方米。图为贵阳龙洞堡国际机场3号航站楼内部。

新华社记者 欧东衢 摄