

# 中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸  
全国独家信用信息公示披露指定报纸  
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

## 扛起中游责任 守护好一江碧水

——湖南省贯彻落实长江经济带发展战略六年综述

### 长江行

曾盼明  
本报记者 邢成敏 黄金全

“巨龙”长江，经华容塔市驿，至临湘铁山嘴，在湘岸线长达163公里。从地理位置看，湖南作为长江中游重要省份，96%的区域属于长江流域，正位于长江的“龙腰”。2016年、2018年、2020年，习近平总书记先后在长江上游的重庆、中游的武汉、下游的南京主持召开推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话。2018年4月，习近平总书记视察长江岳阳段时，作出“守护好一江碧水”重要指示。殷殷重托犹在耳边，去年9月，总书记再次亲临湖南考察调研，为湖南擘画了“三高四新”战略蓝图。湖南将关心化作行动，将嘱托化为担当，把“三高四新”战略要求同推动长江经济带高质量发展紧密结合，统筹抓好经济建设和生态文

明建设，始终坚持“生态优先、绿色发展”的战略定位和“共抓大保护、不搞大开发”的战略导向，积极、全面、深入融入长江经济带发展战略，为长江经济带巨龙“壮腰”，在推动长江经济带发展中走在前列、力争上游。

#### 打好污染防治攻坚战，扛起“守护好一江碧水”政治责任

今年4月25日，也就是习近平总书记考察长江岳阳段3周年，时任湖南省委书记许达哲再次来到岳阳考察调研时说，“一路看下来，确实又有很多新变化，湿地在扩大，绿色在增多。”时间的年轮走过三圈，再次交叠，但岳阳已不是三年前的岳阳。昔日机器轰鸣的华龙码头已化身成为“江豚湾”，“最美长江”岸线正成形，这是湖南坚决打好污染防治攻坚战的生动画卷。近三年来，湖南牢记习近平总书记“守护好一江碧水”殷切重托，以“一江一湖四水”系统联治为重点，狠抓中央环保督察反馈问题

和长江经济带生态环境突出问题整改，污染防治攻坚力度空前，生态环境质量明显改善。全面深化“一江一湖四水”系统保护和治理，扎实推进2018年、2019年、2020年累计56个长江经济带生态环境突出问题整改，截至今年10月底，34个问题已完成整改并验收销号，7个问题完成整改并启动验收销号程序，其他15个问题正抓紧整改。全面推进城镇污水垃圾处理、化工污染治理、农业面源污染治理、船舶污染治理和尾矿库污染治理“4+1”工程实施。先后开展洞庭湖湖环境综合治理五大专项行动和生态环境专项整治三年行动计划，湘江保护和治理3个“三年行动计划”，累计关闭“散乱污”企业1563家。全面实施长江“十年禁渔”，2.04万艘建档立卡渔船、2.86万渔民全部退出。2020年，洞庭湖总磷平均浓度较2015年下降46%，水质恶化趋势得到根本改善。与此同时，湖南还完善共抓大保护制度机制，推动长江经济带负

面清单、流域生态补偿机制相继颁布，《湘江保护条例》《长株潭城市群生态绿心地区保护条例》《洞庭湖保护条例》开创了法治护江护绿新模式，生态优先、绿色发展已成三湘人民共识，抓保护共治理守底线的自觉性坚定性进一步增强。为未来储绿，为生态留白。扛起“守护好一江碧水”政治责任，湖南已交出了一份生动的“绿色答卷”。奋力打造“三个高地”，开启现代化建设新征程。“三个高地”催奋进，湘江奔涌新动能。地处长江和洞庭湖之滨的岳阳，坐拥163公里长江黄金岸线。今年1月-7月，岳阳城陵矶口岸集装箱吞吐量36.2万标箱，同比增长46%，成为湖南融入长江经济带的“桥头堡”和“主阵地”。科技沃土遍开创新之花。眼下，湖南大企业“顶天立地”，华菱集团、湖南中烟工业、三一集团成长为千亿企业；国家“专精特新”小巨人企业“铺天盖地”，国家制造业单项

冠军企业逐年递增。湖南把打造“三个高地”，践行“四新”使命作为引领未来发展的重大战略，奋力建设现代化新湖南。将“八大工程、七大计划、九项行动”等重点任务全面融入落实到《关于打造“三个高地”促进湖南高质量发展的实施方案》中。建立了三个高地工作联动机制，定期开展调度协调，确保提出的重点工作和目标任务落到实处。先进制造业高地建设提升了发展优势。围绕做强主导产业，优化产业布局，提升产业链水平，以十大产业项目为核心，实施112个重大产业支撑项目。今年1月-9月全省制造业增加值增长9.4%，其中，装备制造业增长15.7%。集成电路、智能手表、锂离子电池等新产品产量分别增长83.2%、35%和57.4%。邵阳、永州经开区晋升国家级园区，全省规模以上产业园区规模以上工业增加值增长10.5%，占规模以上工业的比重为66.6%，同比提高0.6个百分点。

》2版

### 黄河流域水资源节约集约利用实施方案发布

到2025年，黄河流域万元GDP用水量控制在47立方米以下

节水，一是强化农业农村节水，要求推行节水灌溉、发展旱作农业、开展畜牧渔业节水。二是加强工业节水，要求优化产业结构、开展节水改造、推广园区集约用水。三是厉行生活节水，要求建设节水型城市、实行供水管网漏损控制、开展农村生活节水。《实施方案》明确，到2025年，黄河流域万元GDP用水量控制在47立方米以下，比2020年下降16%；农田灌溉水有效利用系数达到0.58以上；上游地级及以上缺水城市再生水利用率达到25%以上，中下游力争达到30%；城市公共供水管网漏损率控制在9%以内。《实施方案》提出，实施黄河流域及引黄调水工程受水区深度节水控水，既要强化水资源刚性约束，贯彻“四水四定”、严格用水指标管理、严格用水过程管理，又要优化流域水资源配置，优化黄河分水方案，强化流域水资源调度、做好地下水采补平衡。《实施方案》指出，推动重点领域

节水，一是强化农业农村节水，要求推行节水灌溉、发展旱作农业、开展畜牧渔业节水。二是加强工业节水，要求优化产业结构、开展节水改造、推广园区集约用水。三是厉行生活节水，要求建设节水型城市、实行供水管网漏损控制、开展农村生活节水。《实施方案》明确，到2025年，黄河流域万元GDP用水量控制在47立方米以下，比2020年下降16%；农田灌溉水有效利用系数达到0.58以上；上游地级及以上缺水城市再生水利用率达到25%以上，中下游力争达到30%；城市公共供水管网漏损率控制在9%以内。《实施方案》提出，实施黄河流域及引黄调水工程受水区深度节水控水，既要强化水资源刚性约束，贯彻“四水四定”、严格用水指标管理、严格用水过程管理，又要优化流域水资源配置，优化黄河分水方案，强化流域水资源调度、做好地下水采补平衡。《实施方案》指出，推动重点领域



#### 飞越“中国桥梁博物馆”

作为中国唯一没有平原支撑的省份，贵州在喀斯特高原架起2万余座桥梁，在群山峻岭间建出“高速平原”。贵州的桥梁数量多、类型全、技术复杂、施工难度极大，创造了数十项“世界第一”。覆盖梁桥、拱桥、悬索桥、斜拉桥等，几乎包揽了当今全部桥型，是名副其实的“桥梁博物馆”。世界高桥前100名中，40余座在贵州。从海拔500多米的赤水河谷，到海拔2000多米的乌蒙高原，一座座架设在高山峡谷间的世界级大桥，让天堑变通途。图为贵州坝陵河大桥。

新华社记者 欧东衢 摄

## 能源保供中关于“担当”的发改故事

——“发改书吧思享汇”做好今冬明春能源保供研讨交流会侧记

本报记者 李溜辉  
实习记者 甄敬怡

“经过两个月，在与各司局、各相关部门的共同努力下，我们实现了将存煤从谷底托举到顶峰的成果。”国家发展改革委运行局煤炭处处长刘希龙讲至此，停顿了一秒，“这就是力挽狂澜。”会议室全场安静，忙于记录的同志也停下了手中的笔。大家仿佛身临其境，与主讲人共同经历了一场难忘的能源保供之战。这是“发改书吧思享汇”做好今冬明春能源保供研讨交流会的现场。委内相关单位负责同志和近90名青年同志，听取了关于今冬明春煤炭、天然气、电力能源保供的形势、政策举措、取得的阶段性成效及下一步工作建议。9月以来，受多种因素叠加影响，我国能源供需偏

紧。国家发展改革委迅速落实党中央、国务院决策部署，会同有关方面扎实做好增产增供，多措并举保人民群众温暖过冬，能源保供稳价取得阶段性显著成效。河入峡谷、风过隘口，艰难方显坚毅。同力协契、勠力一心，笃行更显担当。这是挽狂澜于既倒的保供故事——“今年入冬时煤炭之紧，可以用三个‘创历史’来形容——存煤之低创历史、价格之高创历史、消费之多创历史。”刘希龙用三个历史性特征描绘出煤炭保供伊始的处境之严峻、情形之罕见。9月30日当天，存煤量为7827万吨，低于8000万的崩盘线，处于历史最低位。而截至交流会当日（12月7日），存煤提升至1.6亿吨，上升至历史峰值。“两个月，我们取得了增产超亿、存

煤翻倍、价格腰斩的阶段性成果。”分享完两个月争分夺秒的工作历程后，刘希龙发出了“一切皆有可能”的感叹。“当时很多业内人士言之凿凿地对我说，今年煤炭没有翻盘的可能了。但是在党中央、国务院的坚强领导下，委领导带领我们日夜奋战，实现了煤炭释放产能5亿吨、中协全覆盖、库存7天清零等几个业界前所未有的‘不可能事件’，取得了今天的阶段性成效。”这是置民生于首位的保供故事——“保供，就是调节即期供需矛盾。迎峰度冬天然气保供，就是保巨大的、刚性的、以取暖为主的民生用气峰值需求。保民生，责任重大。”运行局油气处处长左刚为大家普及了天然气保供的基本概念，并展示了确保人民群众温暖过冬的“三本账”——资源账、压减账、个案

账。三本账的背后，是大量系统庞杂的工作支撑，以“确保每个环节不出问题，不放过一个影响群众温暖过冬的问题”。在今年全球天然气价飞涨的背景下，国内民生用气价格始终保持相对稳定。这是集众智汇众力的保供故事——“故事，要从9月份讲起。”运行局电力处副处长王海龙以回忆的方式展开了对今年全国电力供需形势及复杂原因的分析。“今年‘抢’也就是装机量是足够的，但是缺‘子弹’也就是一次能源。运行局包括煤炭、油气处等多部门共同为我们二次能源部门装配子弹。”言及此，王海龙再次感叹，存煤从7827万吨提升至1.6亿吨“是个奇迹”，“同时，我们每日调度、每周会商，优化跨省区调节和区域间调配。”全力电力保供取得了显著

成效，从11月7日至今，连续一个月，全国再没有任何一个地区实施有序用电。能源保供，不仅是运行局各处室的共性问题，也是委内各司局工作中的共性思考与实践。“电力保供能取得当下的阶段性成果，党中央、国务院的坚强领导是根本，也离不开委内各司局的协同配合。”他介绍，委内跨司局建立了保供机制组，除了运行局全力参与，也包括财金司、体改司、社会司、价格司、评督司等多司局参与，最多时成立了20个小组。各小组分工清晰、每日调度、即时响应，把队伍的战斗力发挥到极致。“特别感谢人事司，派回在外挂职的年轻干部，全力配合保供工作大局。他们在短时间内迅速掌握能源运行规律，成为保供队伍中的年轻骨干力量。”

》2版

## 中非盟围绕多领域深化共识

中非盟共建“一带一路”合作工作协调机制第一次会议成功召开

本报讯 记者安宁报道 12月13日，国家发展改革委主任何立峰与非盟委员会主席法基以视频连线形式共同出席中非盟共建“一带一路”合作工作协调机制第一次会议并发表致辞。中方有关部门和非盟委员会围绕抗疫、粮食、能源、产能投资、基础设施、质量标准、统计等领域合作进行了交流，进一步深化了共识。会议签署了《中华人民共和国国家发展和改革委员会与非洲联盟委员会关于建立共建“一带一路”合作工作协调机制的谅解备忘录》。据悉，国家发展改革委副主任宁吉喆、商务部副部长任鸿斌、外交部副部长助理吴江浩以及相关部门、驻非盟使团同志参加会议。非盟委员会相关代表参加会议。

## 尊重客观规律 推动区域协调发展

全国发展改革系统地区经济工作推进会召开

本报讯 记者安宁报道 日前，国家发展改革委地区经济司以视频方式召开全国发展改革系统地区经济工作推进会，全面总结2021年地区经济工作，研究部署2022年重点工作。

会上，国家发展改革委副主任从亮主持会议并作总结讲话，地区经济司司长肖渭明作工作报告，上海、广东、安徽、四川、甘肃、黑龙江发展改革委负责同志交流发言。

会议认为，新时代推动区域协调发展是破解发展不平衡不充分问题的内在要求，是构建新发展格局的应有之义，是推动共同富裕的必由之路，是实现人与自然和谐共生现代化的重要举措。当今世界正经历百年未有之大变局，国内外环境发生深刻复杂变化，面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，我们既要正视困难，又要坚定信心，坚持以人民为中心，以四大板块协调发展为基础，以深入实施区域重大战略为引领，尊重区域发展客观规律，统筹发展和安全，加快形成优势互补高质量发展的区域经济布局，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。

会议明确，做好2022年地区经济工作，要进一步支持优势地区加快发展，全面提升引领带动作用；进一步推动区域板块协调发展，在高质量发展中促进相对平衡；进一步推进流域综合治理，更好统筹生态保护与高质量发展；进一步做好“海洋”这篇大文章，拓展区域发展新空间；进一步健全区域发展机制平台，形成共同发展融合强大合力。

会议要求，发展改革系统地区经济战线上的同志们要坚持稳字当头、稳中求进，全力推进科技创新格局更加优化、产业体系和产业链布局更加完善、生态绿色发展见到新成效、区域协调发展战略布局落实、社会民生保障迈出坚实步伐，努力推动地区经济工作取得新的更大成就，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

据悉，各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委负责同志及相关部门负责同志在各地分会场参加会议，国家发展改革委相关司局负责人在委内主会场参加会议。

### 重点推荐

全年经济社会发展主要目标有望较好实现 2版

中国已完全履行加入世贸组织承诺 9版

新闻热线：(010)56805028  
Email: crdzbs@163.com  
本版编辑：王春华