

稳住基本盘 突出发力点

——社会各界热议中央经济工作会议精神

□ 刘开雄 张千千 周 圆

中央经济工作会议明确了明年经济工作要稳字当头、稳中求进，并阐明了当前五个要正确认识和把握的重大理论和实践问题。社会各界认为，会议立足当下、放眼长远，增强发展信心、激发奋进合力，为未来工作指明方向。

“稳”：为高质量发展巩固基本盘

“稳”是今年中央经济工作会议最为突出的关键词。

政策靠前发力、稳健有效。内需拉动与投资驱动两不误，增强发展内生动力。湖南省益阳市坚定实施扩内需战略，项目投资持续增长10.5%，社会消费品零售总额增长16%。

湖南省益阳市发展改革委主任李晓跃说，将结合中央经济工作会议精神，聚焦扩内需战略基点，不断畅通内外循环。要持续提升投资效益，把更多的资金投向战略性新兴产业、数字经济、现代服务业等领域发展上，同时，引导资金投向民生、基础设施等领域，并不断激发民间投资活力。

大处着眼，小处着手。微观政策要持续激发市场主体活力，让企业成为政策效果的受益者和“阅卷人”。

帮助瑞鹄汽车模具加入芜湖新能源汽车产业联盟；将神剑新材料列入2021年度工业互联网智能化改造服务对象；推动多家本地优质

企业启动再投资……安徽省芜湖市通过创新探索“畅聊早餐会”等政企交流新机制，在多方面持续为市场主体降本增效，以“稳”的举措激发市场主体活力。

芜湖市委书记单向前表示，芜湖还将坚持把“稳”的举措落实到更加长远、更大力度培育企业上，全力支持有核心竞争力的企业做大做强。

民生稳，社会稳。要兜住兜牢民生底线，为稳住经济基本盘提供有力的社会支撑。

彩色连廊、新铺的路面、立体停车库、各类健身设施……看着焕然一新的小区，重庆市九龙坡区白马凼社区66岁的居民姜祥智感慨：“以前小区上漏下堵、私搭乱建，一下大雨就真成了水凼。今年路面、管线、绿化都改造好了，现在住起来心情很舒畅。”

重庆市住房和城乡建设委员会物业管理处处长居梁介绍，“十四五”期间重庆市将实施约1亿平方米老旧小区改造计划，涉及约4.35万栋居民楼，把群众的事办到群众心坎上，推动城市更新和开发建设方式转型。

“进”：点面结合抓住发力点

经济运行是一个动态过程，调整政策和推动改革都要把握好时度效，坚持先立后破、稳扎稳打。稳住基本盘，抓住发力点，点面结合，稳中有进。

近日，梅特勒·托利多公司中国总部签约落户中国（上海）自由贸易

试验区临港新片区洋山特殊综合保税区。据新华社消息，这是首家外商独资企业将中国总部落户于洋山特殊综合保税区。

上海市浦东新区区委书记、临港新片区管委会主任朱芝松说：“临港新片区将积极开展新一轮全方位高水平对外开放和深化改革，在投资准入、新型国际贸易、离岸业务等方面为国家试制度、闯新路。”

抓住发力点，要扩大高水平对外开放，推动制度型开放，还要加快形成内外联通、安全高效的物流网络。

“对我们而言，内外联通、安全高效的物流网络对稳定供应链、打开国内外市场非常有价值。”位于江苏苏州的宝时得科技（中国）有限公司供应链高级商务经理胡雪莲说，今年公司依托中欧班列出口，产销两旺。现在企业更有信心和底气去转型升级，用更高质量的商品拓展市场。

科技创新是我国近年来经济增长的重要发力点。此次会议在金融政策、市场机制等方面都提到了科技创新，强调了企业作为创新的主

体地位。在博宇（天津）半导体材料

有限公司总经理何军舫看来，这是国家对创新企业的鼓励与支持。“未来，我们将心无旁骛地把更多资源投入到技术研发中，为壮大‘中国芯’‘自主屏’，作出自己的贡献。”

深化认识：指导实践不断向前推进

中央经济工作会议明确提出了五个要正确认识和把握的重大理论和实践问题，既是当下必须面对和解决的重要现实问题，又具有前瞻性、战略性、长期性。

重庆市永川区委书记张智奎表示，永川区将积极落实好坚持按劳分配为主体，完善按要素分配政策，加大税收、社保、转移支付等的调节力度，切好分好“蛋糕”，让全区人民朝着共同富裕的目标扎实迈进。

“中央经济工作会议提出，要正确认识和把握防范化解重大风险，为我们做好来年经济工作提供了更精准的导航。”湖南省岳阳市云溪区长蒋春艳说，云溪区作为我国中部地区重要石化产业基地，将按照中央部署，统筹发展与安全两件大事，既要全力打造新的千亿元级产

业链，还要切实增强忧患意识，树立底线思维，把安全生产、环境保护、债务化解、金融风险防范等摆在政府工作首要的位置。

“狠抓绿色低碳技术攻关”“创造条件尽早实现能耗‘双控’向碳排放总量和强度‘双控’转变”……会议提出要正确认识和把握碳达峰碳中和，这让蔚来汽车创始人李斌感到振奋：“绿色低碳推动着我国汽车产业发展方式的转变，国际竞争力不断提升。新技术与产业深度融合，未来将创造出更多的增长动能。”

上海财经大学教授孙元欣认为，中央阐述了五个要正确认识和把握的重大理论和实践问题，为高质量发展凝聚各方共识，对防范认识偏差和政策误读有重要的现实指导意义。

“这五方面内容的表述高度凝练，它既回应了社会关切，也有着丰富的思想内涵，为经济发展稳预期、强信心，指方向、立目标，让社会各界团结一心共同推动高质量发展。”孙元欣说。



北京地铁14号线年底将全线贯通

作为北京地铁14号线剩余段最重要的节点工程，丽泽商务区站主要工程目前基本完成，近期将开展剩余段全线竣工验收工作，预计今年底将实现初期运营。届时，全长47.3公里的地铁14号线将实现全线贯通运营，极大方便北京西南、南部和东部居民的出行。图为12月13日，北京地铁14号线丽泽商务区站外景。 富田 摄

《1版

韩文秀解读说，宏观政策是稳定经济的重要手段。“稳健”是要保持政策的连续性、稳定性、可持续性，“有效”是要提高政策的针对性、操作性、管用性，抵御经济下行压力，使“六稳”稳得牢，“六保”保得住。积极的财政政策要提升效能，更加注重精准可持续；稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕。财政政策和货币政策要协调联动，跨周期和逆周期宏观政策要有机结合。

在解读“微观政策要持续激发市场主体活力”时，韩文秀表示，微观主体对宏观经济稳定具有基础性作用。对小微企业和个体工商户等的支持政策，该延期的要延期，该扩围的要扩围，加大科技型中小企业研发投入加计扣除政策力度。

韩文秀强调，结构政策，重在畅通国内大循环，突破供给约束堵点，打通生产、分配、流通、消费各环节。他强调，要提升制造业核心竞争力，今年我国制造业占比略有回升，呈现出质优价升态势。此外，还要促进房地产业健康发展，要坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位。

此外，对于科技政策、改革开放政策、区域政策、社会政策，韩文秀分别作了解读。他表示，经济下行压力越大越要向改革开放要动力。实践证明，改革是消除短缺、释放活力最有效的办法。

“碳冲锋”“运动式减碳”不符合党中央要求

“近年来，在实际工作中出现了一些问题，有的搞‘碳冲锋’，有的搞‘运动式减碳’，这些都不符合党中央的要求。”韩文秀说，实现碳达峰碳中和是一项复杂工程和长期任务，要充分考虑国内能源结构、产业结构等基本国情，通盘谋划，先立后破，不能影响经济社会发展全局。

韩文秀表示，要立足以煤为主的基本国情，推动煤炭和新能源优化组合，完善能耗“双控”制度，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制，还要创造条件尽早实现能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，要防止把任务简单地层层分解。

韩文秀认为，碳达峰碳中和对我国经济发展，既有约束的一面，又有激励的一面。这两年国内电动汽车、光伏、风电等热点产业，都与“双碳”的刺激效应有关系，相关产业链的国际竞争优势也在凸显。

针对进入新发展阶段我国发展面临的许多新问题，中央经济工作会议提出要正确认识和把握五个重大理论和实践问题。除了碳达峰碳中和外，还涉及实现共同富裕的战略目标和实践途径、资本的特性和行为规律、初级产品供给保障、防范化解重大风险等。

韩文秀说，共同富裕是一个长期过程，需要全国人民长期艰苦奋斗。要通过高质量发展做大做强做好“蛋糕”，通过合理制度安排把“蛋糕”切好分好。发挥好第三次分配作用，要支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业，但不能搞道德绑架式“逼捐”。

中央经济工作会议提出，要为资本设置“红绿灯”。韩文秀说，在社会主义市场经济条件下如何发挥资本的积极作用、抑制其消极作用，是我们党面临的一个全新课题。资本是要逐利的，既要依法加强对资本的有效监管，防止资本野蛮生长，也要支持和引导资本规范健康发展。他表示：“不是不要资本，而是要资本有序发展。”

初级产品是整个经济最为基础的部分，是事关全局的战略性问题。“基础不牢，地动山摇。初级产品供应的重大缺口有可能演变成‘灰犀牛’事件，特别是粮食安全更是不容有半点闪失。”韩文秀提醒，要把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，做好初级产品供给保障工作，要坚持节约优先，实施全面节约战略，增强国内资源生产保障能力，加快油气等资源先进开采技术开发应用，加快构建废弃物循环利用体系。

谈到防范化解重大风险，韩文秀说，目前，风险隐患不少，但总体上是可控的。必须增强忧患意识，树立底线思维，继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的方针抓好风险处置工作，要压实地方、金融监管、行业主管等各方责任，压实企业自救主体责任，推动风险有效化解。

《1版

强化上游意识 确保长江清水东流

近年来，四川大力推动“四向拓展、全域开放”战略，充分发挥长江黄金水道功能，持续打造国际航空枢纽，共建长江上游航运中心，构建长江上游综合立体交通走廊，全省建成民用运输机场15个、进出川综合交通运输通道38条，开通国际国内客货运输航线131条、通达全球65个国家（地区），国际班列链接境外66个城市。

全省铁路运营里程目前已达5312公里，高速公路通车里程达8140公里，四级及以上高等级航道达1648公里，港口年吞吐能力超0.8亿吨、集装箱年吞吐能力达250万标箱。从“蜀道难”到“蜀道通”“蜀道畅”，国家综合立体交通“第四极”日渐形成。

目前，在川落户世界500强企业已达377家。今年前三季度，全省对外贸易进出口总值6692.1亿元、增长14.4%。双流国际机场和天府国际机场旅客吞吐量3472.7万人次、居全国第一；中欧班列（成渝）开行3898列，占全国总量的29.9%。成都国际铁路港、泸州、宜宾、绵阳等4个综合保税区和南充保税物流中心（B型）正式封关运行，立体全面开放格局加快形成。

创新促“转化” 打造“先行区”

日前，天府望山廊、独角兽岛、湖畔书店、官塘国际会展小村等15个最吸引“人”的地标，作为天府新区形象代言人组团出道。其中，占地13公顷的天府望山廊位于天府新区总部商务区，东望龙泉山脉、西观西岭雪山，“三廊八景”串联城市社区；位于兴隆湖东侧的1006亩独角兽岛，被喻为一朵荷塘中的莲花，将建成西部最具活力的新兴企业聚集地……这是作为“公园城市”首提地的四川天府新区对于全省创新生态价值转化、推动绿色发展的生动诠释。

近6年来，四川坚持以习近平生态文明思想为指引，以科技创新为动力，用好改革“关键一招”，探索生态产品价值实现路径，全省现代产业体系加速构建。2020年城乡居民人均可支配收入分别达到38,253元、15,929元，比2015年增长45.0%、55.5%，形成一批创新生态价值转换的模式和经验。

成都市创新实施保生态、优形态、转业态、融文态的生态惠民工程，推进建设践行新发展理念의 公园城市示范区，“一江锦水、两岸融城”，累计建成各级绿道5034公里，建成35条“四态”融合示范特色街区。

雅安市蒙经县告别“旧三头”经济，培育形成新型建材、森林康养度假、绿色有机农业的“新三头”产业，树立“两山”转化标杆。巴中市通江县创新实施“五大红色旅游工程”，年

接待游客600余万人次，实现旅游综合收入约60亿元。甘孜州创建多元生态价值开发转化平台，打造出川西高原生态品牌“白玉样板”。

全省获批国家企业技术中心89个，组建国家级工程研究中心（工程实验室）7个，国家新型工业化产业示范基地增至23个。国家级创新平台达185个，科技对经济增长的贡献率达60%。全省清洁能源消费占比54.5%、高于全国30.2个百分点。

唱好“双城记” 开启新航程

长江是中华民族的母亲河，孕育滋养了生生不息的中华文明。川渝同处长江上游，山同脉、水同源，是休戚与共的生态共同体，在长江流域生态安全中具有重要战略地位。

中央财经委员会第六次会议将成渝地区双城经济圈建设上升为国家战略，赋予了川渝两地建设“一极两中心两地”的重要使命，明确提出两地共建“高品质生活宜居地”，进一步凸显了川渝地区在全国生态文明建设大局中的地位和作用。

四川省出台专门文件，专章对加强川渝生态共建、环境共保、污染共治等作出系统部署。聚焦探索长江上游生态环境保护和流域治理协同立法、联合执法检查，加快推进域内长江、嘉陵江、岷江、涪江、沱江、渠江

本报讯 记者何玲 实习记者孟佳惠报道

为完善行政执法与刑事司法衔接机制，加强医疗保障行政部门与公安机关的协作配合，依法惩处骗取医保基金犯罪行为，切实保障医保基金安全，近日，国家医保局联合公安部发布《关于加强查处骗取医保基金案件行刑衔接工作的通知》（以下简称《通知》）。《通知》要求，各级医疗保障行政部门、公安机关要高度重视查处骗取医保基金案件行刑衔接工作，依法打击骗取医保基金违法行为，切实守护好人民群众的“治病钱、救命钱”。

在明确查处骗取医保基金案件移送范围上，《通知》明确，各级医疗保障行政部门在医保基金监管执法过程中，对发现的公民、法人和其他组织使用医保基金涉嫌欺诈骗保构成犯罪的行为，应依法向同级公安机关移送。

在健全查处骗取医保基金案件协作机制方面，《通知》明确，深化移送案件查办协作，建立联席会议和情况通报制度，健全案件管理和报告制度，加强重大案件查办会商。《通知》要求，各级医疗保障行政部门、公安机关要定期召开联席会议，互通骗取医保基金案件查处以及行政执法与刑事司法衔接工作情况，通过构建实时分析预警监测模型等手段，分析骗取医保基金违法犯罪形势和任务，协调解决工作中存在的问题，研究提出加强预防和查处的措施，及时发现骗取医保基金违法犯罪线索，并依职权组织核查。要加强信息情况通报，通过工作简报、信息网络等形式，及时通报和交换相关信息，实现信息共享。

据悉，下一步，国家医保局将会同公安部督导全国贯彻落实《通知》要求，切实增强行政和司法联动打击诈骗医保基金行为的强大合力，更有效地查处和遏制违法犯罪行为，震慑违法犯罪分子，保障医保基金的合理有效使用，更好地守护好人民群众的“治病钱”“救命钱”。

依法惩处骗取医保基金犯罪行为

守护好人民群众的『治病钱、救命钱』

等生态廊道建设，启动川渝81条跨界河流摸底排查和生态环境保护规划编制，落实一张负面清单管两地，成效明显。

广安市聚焦绿色创新发展，打造川渝合作“桥头堡”；达州市协同打造“万达成”川渝统筹发展示范区；长江首城宜宾市依托独特区位和科创资源优势，实现从“黑白”经济向智能制造跨越，全长192公里、途经四县一区的宜宾长江生态综合治理项目，犹如一条美丽的飘带逶迤在长江与城市之间。

成渝地区双城经济圈位于“一带一路”和长江经济带交汇处，是我国西部陆海新通道的起点。今年10月发布的《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，明确要求川渝要在推进长江经济带绿色发展中发挥示范作用，打造轨道上的双城经济圈，2025年轨道交通总里程达到10,000公里以上，成都和重庆主城“双核”间实现1小时通达……

“你从雪山走来，春潮是你的风采……你向未来奔去……推动新的时代！”天府之国，沃野千里，千渠入河，川流不息，正如“长江之歌”里所唱的歌词那样，共筑长江上游生态屏障，打造区域协调发展新样板，谱写美丽中国四川篇章，又到了一个