

# 资金“三直达”惠企纾困 “四大”理念助力新发展

重庆市铜梁区创新提出“大财政、大预算、大统筹、大保障”理念,大力实施税收减免、社保费率降低、资金“三直达”等惠企政策,探索运用“1234”工作法,进一步激发市场活力,为推动企业高质量发展注入强大动力



重点国企融资调度会



铜梁区财政局长刘志(前排右)在铜梁区安居镇中学校长傅尚廷(前排左)陪同下调研学校资金运行情况

□ 李琳

位于渝西几何中心的铜梁区属于重庆国家中心城市的核心地带,是联动成渝地区双城经济圈的关键区域,毗邻中国西部(重庆)科学城。双城经济圈中,铜梁是重庆西出华蓥山脉首站,与遂宁、资阳、简阳互联互通。

近年来,铜梁区坚持旗帜鲜明讲政治,知行合一抓落实,坚决贯彻执行党中央、国务院关于“减税降费”等一系列决策部署,创新提出“大财政、大预算、大统筹、大保障”理念,大力实施税收减免、社保费率降低、资金“三直达”等惠企政策,强化监管科学理财,探索运用“1234”工作法,进一步激发市场活力,为推动企业高质量发展注入强大动力,新发展态势蒸蒸日上。

铜梁区为扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,确保直达资金在特殊时期发挥特殊作用,起到特殊效果,在项目选择、资金拨付、过程监管、资金使用等方面下功夫,求突破、添举措、求实效,采取“直达基层、直达企业、直达项目”方式,将直达资金快速支付到使用者末端。2020年直达资金全部支付到位,是重庆市率先实现支付进度100%的区县。

## “准、快、实、好”惠企纾困见实效

项目选择在“准”字上下功夫。铜梁区在资金投向、项目储备、项目选择等方面做了精心准备,确保直达资金支持方向准、落地见效快。一是明确资金投向。铜梁区委吃透中央政策精神,准确把握“六稳”“六保”等资金支持重点,在资金使用上坚持“当下有改变,长远起作用”“快速形成实物量”“补齐民生短板”等原则。二是建立项目储备库。区财政部门紧紧围绕直达资金支持方向,分门别类建立项目库,对应抗疫特别国债资金储备了提高医疗服务保障能力、推动企业复工复产等惠企利民项目,对应特殊转移支付资金储备了多项保障民生项目,有效避免了“有资金缺项目”的情况,为项目实施过程中因不可抗力因素出现暂缓或者无法实施预留了动态调整空间,为直达资金尽快发挥效果打好了“提前量”。三是精准选择项目。在资金匹配项目时以助企纾困、予民解困为首要,选择“把老乡留在老家”、企业房租减免、贷款贴息等项目,推动企业复工复产,把“保就业”“保市场主体”任务落到实处;以补齐疫情防控薄弱环节、民生基础设施短板为导向,选择了中医院整体迁建、农村电网和农村污水管网改造、村级产业发展等项目,“保基本民生”任务得以落地见效。

资金拨付在“快”字上求突破。铜梁区推行十日内完成中央直达资金分配方案和向上级财政部门报备工作。区财政部门既负责资金拨付,又跟进项目实施,对收到的资金拨付申请,采取“直达基层、直达企业、直达项目”方式,在两个工作日内完成资金拨付。

一是直达基层。涉及民生保障资金,严禁取现,以最快速度直达基层单位账户或群众个人账户。二是直达企业。对涉企资金,认真审核主管单位资金拨付申请,由财政直接支付到企业账户。三是直达项目。对项目资金,严格审核项目实施进度,实行按进度拨款制,禁止转入单位代管资金账户,由财政直接支付到施工单位账户。通过“三条直达通道”并行发力,减少资金中转停留,有效防范资金挤占、挪用风险。

过程监管在“实”字上添举措。铜梁区坚持直达资金靶向对准“惠企利民”,注重过程监督管理,确保直达资金快速形成实物量,让市场主体和人民群众在最短时间内有真真切切的感受。建立工作机制。成立直达资金领导小组,组织开展直达资金业务培训会,研究政策文件,精确掌握直达资金相关政策要求,做到直达资金准确无误用到实处。建立协调机制。区政府定期召开直达资金协调调度会,分析研判项目建设、助企纾困等方面存在的问题,提出有效解决措施;区财政部门坚持每周通报直达资金支付进度,由区委、区政府对支付进度慢的单位进行约谈。实施全流程监控。建立资金分配、拨付、使用全流程明细账,依托资金监管平台,对资金分配、拨付、使用、绩效目标编制和评价实行全链条全过程监控,有效防止直达资金违规取现、违规转入单位实体账户、违规转入代管资金账户等行为。

资金使用在“好”字上求实效。铜梁区最大限度压缩项目、资金审批环节,实现资金运行效率最大化、作用最大化、效果最大化。基层见效,惠民生补短板。通过实施困难救助、临时价格补贴和农村基础设施补短板建设,完成28个镇街农村电网、污水管网改造,全面落地14个村产业扶贫项目,进一步补齐农村路、水、电、讯等短板,受益群众达3.8万余人,“原乡风情·大美铜梁”名片日渐响亮。企业见效,稳市场保就业。兑现租金减免、贷款贴息、稳岗返还、招工补贴等政策,较大程度缓解企业“降本增效难”等问题;着力加强对就业创业的资金保障力度,持续开展“把老乡留在老家”专项行动,已实现1万余人稳定就业,回引1万余名在外务工人员返乡创业就业,企业招录员工8350人,企业“用工难”得到有效解决,营商环境不断优化。项目见效,保重点促发展。对既定重点项目实施精准“滴灌”,项目建设进度明显加快。铜梁区中医院迁建工程,作为全区唯一的三甲医院,建成后极大提升为85万群众和周边区县的医疗服务能力,有力促进全区卫生事业高质量发展;铜梁中学新建项目,作为全市老牌教育高地,将为广大师生学习、生活、工作创造良好环境,进一步擦亮“千年书院、百年名校”的响亮名片。

铜梁区坚决贯彻落实党中央、国

务院关于“减税降费”系列决策部署,大力实施税收减免、社保费率降低等惠企政策,探索运用“1234”工作法,确保减税降费政策不折不扣落实,进一步激发市场活力,为推动企业高质量发展注入强大动能。

## “1234”工作法减税降费重突破

筑牢财政保障“一个大后方”。铜梁区委创新提出“大财政、大预算、大统筹、大保障”理念,统筹调度全区所有资金、资产、资源,科学合理调度财政资金,有效对冲“减税降费”对财政带来的减收影响。一是保障惠企便民支出。铜梁区财政资金在优先保障“三保”支出的基础上,大力实施贷款贴息、稳岗返还、招工补贴等“一揽子”政策,惠企便民支出得到有效保障。二是保障重要民生项目。铜梁区坚持聚焦中央、市委重大决策部署及区内重要民生实事,有效撬动社会资本投入,把财政资金用在“刀刃上”、落在“紧要处”。三是优化财政收支结构。坚持过“紧日子”思想,不断调优支出结构,严格管控政府部门非必要支出,节约裕民,以政府的“紧日子”换老百姓的“好日子”。

突出对内对外“两项宣传”。铜梁区坚持做好减税降费政策宣传工作,做到内外兼修。一是对内培训练兵强素质。组建“减税降费政策培训师团队”,先后举办干部内部培训20期,覆盖税务干部500余人次,有效促进经验交流,把握政策导向,确保干部懂政策、能通办、流程清。二是对外多元宣传全覆盖。突出抓好政策宣传,实现辅导“面对面”、推送“一对一”;采取线上、线下相结合,开展分行业培训,培训覆盖达3000余人次;利用社交平台进行线上互动,及时推送优惠政策,帮助企业纾困解难;逐户走访重点企业,实地了解企业生产经营状况和涉税诉求,开展减税降费、推动发展、优化税收营商环境等情况调研,广泛收集整理企业意见建议,帮助解决政策落实中的“堵点”、办税缴费中的“痛点”和生产经营中的“难点”。

推出服务管理“三项举措”。铜梁区运用“绣花针”功夫做细做好服务管理工作。一是抓精细化管理。税务部门对辖区纳税人进行全面精细摸底,建立减税降费台账,做好分类梳理和后续管理工作,及时跟踪纳税人享受优惠情况,不断提升政策宣传辅导的全面性和精准性,做到应享尽享、一户不落。二是抓精准化辅导。铜梁区开通“减税降费疑难问题快速处理绿色通道”,增设5个“减税降费咨询辅导岗”,成立由6名业务骨干组成的“专家顾问团队”,为纳税人提供个性化政策解读、优惠备案和纳税辅导服务。三是抓精心化服务。铜梁区税务部门召开征期前工作例会,提前研判分析应对措施,全面落实首问责任、限时办结、预约办税、延时服务、导税服务和“最多跑一次”等服务制度,推行“一网、一门、一次”办税,大力推广全程电子退税、受理、审核、金库退库全部实现电子化,有效降低纳税人退税时间成本,单户退税平均时间缩短两个工作日;积极拓展“非接触式”办税缴费服务,按照“涉税事、网上办,非必须、不进厅”的原则,梳理明确195项“非接触式”网上办税事项清单,覆盖90%以上主要涉税服务事项。

凝聚减税降费“四个合力”。铜梁区采取上下联动、强化协调、明确责任等措施全力做好减税降费。党政领导合力。成立全区减税降费工作领导小组,全力统筹抓好减税降费政策措施落实;邀请区人大代表、政协委员、涉税服务机构人员担任税收营商环境体验师,现场感受自助办税、刷脸办税、12366热线解答等服务事项。部门协作合力。强化部门间沟通协调,统一思想,明确责任;建立区经信委、区财政局、区高新区管委会、区税务局、区市场监督管理局以及各行业主管部门的联络协调机制,定期召开工作协调会,研究分析减税降费落实推进情况,实现降费减负信息共享。形成效应分析合力。加强对企业税收优惠政策享

受情况动态监控,监督、辅导企业规范申报,保障政策红利“真落实”。形成督察监督合力。针对减税降费工作特点、节点工作任务,通过执法检查、纪检监察、督察督办等方式加强督促检查,促进政策措施更好落地落实。

铜梁区紧紧围绕深入推进“四区”战略,大力实施“工业振兴行动计划”、全力打造“四个示范区”等系列战略目标,坚持“大财政、大预算、大统筹、大保障”理念,不断培植财源壮大实力、优化结构保障重点,强化监管科学理财,全区干部待遇全部足额、高限兑现,重点项目建设资金有效保障,债务风险防控全市名列前茅,财政综合实力得到市财政部门充分肯定,为全区经济社会持续健康发展提供了有力支撑。

## 科学理财、债务风控出奇效

铜梁区坚持开源节流,提早谋划、多措并举、点滴不漏组织财政收入,提升有效财力,大幅压缩一般性支出,精打细算财政资金,为全区经济高质量发展提供了坚实财力保障。全面加强税源建设,细化财政收入征管措施,强化财政运行监测分析,关注重点行业、重点企业税源变化,提升预测的科学性和精准性,做到应收尽收,2020年全区一般公共预算收入实现34.66亿元,对比2016年完成24.87亿元,增长1.4倍,年均增长8.7%;积极争取上级资金,不断提升债务空间,争取新增债券用于政府投资项目,2016年-2020年共争取新增债券63.4亿元,今年已到位新增债券15亿元;积极配合各部门包装策划重点项目,争取上级政策资金,上级补助收入年均保持在25亿元-30亿元;落实过“紧日子”要求,财政资金优先保障“三保”支出,五年来“三保”支出152亿元,截至目前未出现一例拖欠工资津贴及民生补贴资金问题;从严控制一般性开支,压减非必要支出,努力降低行政成本,累积压减部门一般性支出4.3亿元。

不断挖潜盘活,化解收支矛盾。以全面深化预算管理改革为切入点,

在资金管理上注重“挖潜”,在资产管理上突出“盘活”,主动化解财政收支矛盾,积极应对经济下行压力;大力开展“五清”行动,在严格落实减税降费的基础上,动真碰硬唤醒“趴账”的资金,建立部门联动机制,实现数据共享,累积追收企业欠缴税费16.8亿元,大幅提升财政综合实力和保障能力;积极盘活土地资源,按照土地出让计划倒排工期,实现土地价值和财政收入最大化,2018年-2020年共出让商用1492亩,出让收入36亿元,今年上半年出让商用1139亩,出让收入39亿元(已缴国库24亿元);着力培育重点国企,积极培育重点国有企业造血功能,增强融资能力;不断规范行政资产配置,强化处理闲置资产力度,对低效运转或者长期闲置的资产限期整改。

坚持稳中求进工作总基调,做好统筹调度,提升资金效益。加强一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算资金统筹使用,修订完善财政专项资金管理办法,坚持将年初预算专项资金与基本建设项目相结合,统筹安排专项资金,既发挥了专项资金效益,又满足了相关项目建设资金需求。加强存量资金统筹,全面清理存量资金,撤销预算单位实体账户,将单位往来资金收归区级代管;建立结转结余资金定期清理、限期使用机制,防止资金二次沉淀,将有效资金集中投向战略性、引领性重大项目,确保干一件、成一件。加强重点国企统筹,加强企业风险防范,规范完善国有企业公司治理,对重点国有企业融资计划、放款、资金使用、偿还统筹管理,有效提高融资资金使用效益;支持企业依法合规运用现代化融资手段做优做强国有资本,全区债务规模控制在与经济发展相适应的水平。

强化精细管理,提升治理效能。从财政层面规范项目投入和建设,使基本建设项目在制度下规范运作,着力提升财政治理效能,展现财政新作为。优化财政投资评审机制,对所有政府投资建设项目,遵循概算控制预算、预算控制决算的原则,加强项目预算编制和审核。严格控制投资规模,对无资金来源或资金来源不明的项目不得批准立项,杜绝部门超预算无预算实施项目;严格过程管控,动态跟踪,适时调整预算资金,对重点项目采取专人负责、定期对接、实地督导等方式,根据项目实施情况分年度安排投资预算,不断提高项目资金拨付进度,并根据实际情况和绩效评价结果及时调整预算,确保每一分钱都用到刀刃上;严格债务管控,严格落实债务监测平台月报制度,动态监管高风险领域的债务风险,实时监控存量债务到期情况、还款来源落实情况,全区债务风险总体可控,化解成效得到重庆市财政局高度评价。

目前,铜梁区正深刻领会党的十九届六中全会精神,紧密结合重庆市委赋予的“成渝地区双城经济圈桥头堡”功能定位,在重庆立足“四个优势”、发挥“三个作用”中进一步深化改革,当好高质量发展“主力军”,在川渝毗邻地区中当好融合发展“突击队”,早日建成双城经济圈高质量发展先行区、国际大都市后花园。

(本文配图由铜梁区委宣传部提供)



铜梁区财政工作会议现场