中国改革报

2021.12.15
星期三

现代城市 Modern City

“四个圈”画出成都都市圈

到2025年基本建成空间结构清晰、城市功能互补、要素流动有序、产业分工协作、交通往来顺畅、公共服务均衡、环境和谐宜居的现代化都市圈

四川省发展改革委相关领导表示，成都都市圈的建设可以形象地概括为“四个圈”，分别是：建设便捷高效的交通通勤圈，构建协同共兴的产业生态圈，形成便利共享的优质生活圈，扩大开放合作的国际朋友圈。

成都都市圈环线高速全线通车 四市实现1小时通勤

12月10日，成都都市圈环线高速通车仪式在都江堰举行。成都都市圈环线高速实现全线通车，意味着成都都市圈包含的成都、德阳、眉山、资阳四市实现1小时通勤。图为航拍成都都市圈环线高速公路都江堰至德阳路段。

刘忠俊 摄

□ 本报记者 于 馨

在国家发展改革委正式批复《成都都市圈发展规划》后，成都都市圈成为继南京、福州都市圈之后，全国第三个、中西部地区首个被国家批复的都市圈。近日，四川省政府正式印发《成都都市圈发展规划》（以下简称《规划》），提出优化都市圈发展布局、加速推进基础设施同城同网、协同提升创新驱动发展水平、共建现代高端产业集聚区、提升开放合作水平、促进公共服务便利共享、推进生态环境共保共治、深化体制机制改革八大任务。

成都都市圈是怎样一个圈？《规划》明确，成都都市圈是以成都市为中心，与联系紧密的德阳市、眉山市、资阳市共同组成。具体而言，主要包括成都市，德阳市旌阳区、什邡市、广汉市、中江县，眉山市东坡区、彭山区、仁寿县、青神县，资阳市雁江区、乐至县，面积2.64万平方公里，2020年末常住人口约2761万人。

需要注意的是，《规划》不是简简单单的“圈地”，而是提出，2025年基本建成空间结构清晰、城市功能互补、要素流动有序、产业分工协作、交通往来顺畅、公共服务均衡、环境和谐宜居的现代化都市圈。

四川省发展改革委相关领导表示，成都都市圈的建设可以形象地概括为“四个圈”，分别是：建设便捷高效的交通通勤圈，构建协同共兴的产业生态圈，形成便利共享的优质生活圈，扩大开放合作的国际朋友圈。

便捷高效的“交通通勤圈”

从区域位置来看，德眉资三市中心城区距离成都主城50公里～70公里，都在高铁半小时、高速一小时通勤圈内。如何建设便捷高效的交通通勤圈？《规划》聚焦“外建大通道、内建大网络、共建大枢纽”，打造成都都市圈立体交通体系。

12月10日，成都都市圈环线高速通车仪式在都江堰举行，成都都市圈包含的成都、德阳、眉山、资阳四市实现1小时通勤。据悉，成都都市圈环线高速是成都都市圈第三条环线高速公路，总里程443公里、总投资614亿元，双向六车道。该项目涉及成都、德阳、眉山3个市，串联成都平原经济区简阳市、东部新区、仁寿县、东坡区等16个区（市）县，连接成渝、成绵等13条已通车的成都放射线高速公路。成都都市圈环线高速全线通车，标志着成都都市圈规划的三条环线高速公路全面建成，在区域内形成环线加放射线的“棋盘式高速路网”。

“《规划》提出打造轨道上的都市圈，构建轨道交通1小时通勤圈。通过干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路和城市轨道交通多种方式的有机衔接，形成成都都市圈发达的通勤网络，形成高密度、大流量的通勤流，密切成德眉资之间的经济社会联系，推动成都都市圈一体化、同城化发展。”四川省区域经济研究会会长、西南交通大学区域经济与城市管理研究中心主任戴宾说。

与以往的规划建设相比，《规划》突出干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路和城市轨道交通“四网融合”，将城市轨道交通与区域轨道交通有机衔接起来，强调以“两统”（统一建设标准、统筹建设时序）推动都市圈统一高效的骨干通道网络。“所谓立体交通，指地面交通和空中交通构成一个整体。”戴宾表示。

未来成都都市圈将围绕成都这个中心枢纽形成高密度、大流量的人员通勤流，从而进一步形成商务流、信息流，更好促进成都发挥辐射带动作用，也更有利于德眉资接受成都的带动，分享成都的资源和平台。此外，立体交通体系的构建，也有利于密切成德眉资四市之间的经济社会交往，推动成都都市圈一体化、同城化发展。

协同共兴的“产业生态圈”

在西部地区，成都都市圈区域的产业和人口相对集中。但“区域不均衡发展”一直困扰着成都都市圈的各个城市。从经济看，2020年成都都市圈的GDP总量占四川全省的比重约为45%，占整个西部地区的比重超过10%；从人口看，2020年成都都市圈聚集了四川全省35%的人口，聚集了西部地区约9%的人口。常住人口城镇化率已经达到70.3%，高于西部地区平均水平。

为破解区域不均衡发展的问题，四川省2018年提出“一干多支”的发展格局。2020年，四川省的主干从成都“一个市”拓展升级为成都都市圈“一个圈”，成德眉资同城化发展成为一项更核心的任务。

《规划》提出，到2025年，成都都市圈经济总量突破3.3万亿元，城乡居民人均可支配收入接近东部发达地区水平，常住人口城镇化率达75%。

区域经济想要高质量发展，就得走优势互补、产业协同、规模集聚的路。截至目前，围绕产业生态圈建设，以“三区三带”建设为主要载体的产业协作体系，已经在成都都市圈内形成基本的共识。

然而，成都市规划设计研究院一项研究表明，“跨市域的产业集群数量依旧较少”，成德、成眉、成资之间的资本互投率与成熟同城化区域资本互投率9%的门槛值差距较大，反映出产业协同程度不足。《规划》中也坦言，“产业协作配套不强”是成都都市圈的短板之一。

从“极核带动”转向“协同发展”，已成为成都都市圈成长路上必须完成的“蜕变”。因此，构建协同共兴的产业生态圈，成为《规划》布局的重点内容之一。

四川省经济和社会发展研究院副院长杨春健表示：“强化打造协同共兴的产业生态圈。在空间纬度上，强调跨区域共建，共享成都发展环境、发展资源和发展平台，优化差异化协同布局；在产业纬度上，强调发挥成都优势实现高端切入，培育产业生态主导型企业，加大垂直一体化整合力度，实现协作共兴。”

《规划》中明确勾勒了三条产业带，以成德临港经济产业带、成眉高新技术产业带、成资临空经济产业带为核心，四市共建都市圈高能级发展空间载体。

此外，《规划》瞄准制造业、现代服务业、都市农业和数字产业，构建高端切入、错位发展、集群成链的现代产业体系。“这些产业都是都市圈内已有基础的甚至实力雄厚的，《规划》更加注重‘集聚’和‘高端’。”四川省发展改革委副主任、省同城化办公室副主任陈凯说。

以制造业为例，《规划》提出要通过加强产业分工协作的方式，提升产业链的竞争力，最终形成先进制造业集群。

“发达的都市圈必须要有世界级的制造业集群作为支撑。”四川省决咨委宏观经济组副组长丁任重认为，电子信息是成都的优势产业，应该着力于协同延长产业链，扩大区域内产业内部分工，在全球范围内吸纳集聚要素资源，通过头部企业和重大项目引领带动产业链、价值链向高端迈进。

产业集聚不是简单的汇聚，而是产业成链、集群发展。杨春健认为，成都都市圈产业生态圈的打造，与一般的产业集聚区不同的是，它是跨区域性的，需要强化区域之间的产业政策对接，发挥比较优势，突出高端切入、错位发展，联合实施产业集群配套型和关联企业集聚型招引，促进产业链整体转移和关联产业协同转移，推进产业链核心环节本土化、产业链供应链多元化，实现生产力的集中布局，促进资源集约利用，降低生产成本，做大产业规模、做强产业链条，共同“做大蛋糕”“分好蛋糕”。

便利共享的“优质生活圈”

生态宜居特色突出、人文底蕴厚重，龙门山、龙泉山、岷江、沱江等筑牢生态屏障，“天府之国·安逸生活”吸引力不断提升……成都都市圈将公共服务便利共享作为建设的五大任务之一，明确了都市圈公共服务发展的方向和重点任务，勾画了建设现代化生活圈的蓝图，即紧扣当前阶段居民对公共服务新需求，着重推进公共服务便利共享，加快建设市民优质生活圈。

根据《规划》，促进公共服务便利共享，从群众急难愁盼问题入手，突出均衡化、便捷化、人文化、品质化导向，让发展更有温度，让幸福更有质感。

四川省社科院研究员盛毅表示，“优质”起码要有以下特点，比如服务质量好、可选择多、获取便捷、共享程度高、发展快、今后与国际接轨程序高、可以利用的各种平台和信息越来越多。“简单来说，成都现代化都市圈建成后，居民可享受到的生活服务资源将更优质和更多样化，可以参与的文化体育生活也将更丰富多彩，社会保障会更全面、更充分，就业创业机会更多，配套的服务也会更全面，大家可以全方位地感受到成都都市圈打造带来的生活品质的提升。”

此外，《规划》还提出：推动基本公共服务覆盖全部常住人口，提升优质公共服务水平，共同打造城乡融合的优质生活圈。

德阳市委书记靳磊表示，坚持公共服务向成都看齐、与成都同质，对标成都建设践行新发展理念的公园城市，天府旌城、天府数谷等重要功能区建设高质量推进，成德同城如居一城正逐步变为现实。

眉山市委书记胡元坤提出，坚持对标成都、共建共享，构建“一刻钟”美好便民生活圈，规划建设全域绿道系统，与成都共建龙泉山城市森林公园，建好成德眉资同城化教育改革创新试验区，规划建设都市圈南部医学中心，加快建设集品牌乐园、康养旅游、川派餐饮等业态于一体的区域消费中心，共同形成都市圈产业和人口的“强磁场”。

资阳市委书记蒋天宝认为，着力“融城”构建同城同质生活圈，深化教育、医疗、文化、社保、政务服务、生态环保等公共服务平台共建、资源共享，推动同城生活覆盖更广、品质更优。

“打造城乡融合的优质生活圈，要注意区域之间的平衡，这包括不同城市、城市与乡村之间的资源均衡，让绝大多数人都能在生活圈中找到医疗、教育、文化休闲等的适宜选择。”盛毅建议。

开放合作的“国际朋友圈”

成都都市圈是“一带一路”和长江经济带重要交汇点，成都不仅是全国第三个拥有双机场的城市，还拥有亚洲最大的铁路集装箱中心站，如何让“开放的大门越开越大”，与更多的朋友共谋合作，共话未来？

构建开放合作新格局。《规划》分别从南向、西向、北向作出开放部署，提出要积极推进与重庆、长江中游重点城市、长三角、东北亚和美洲地区的合作。

清华大学建筑学院教授尹稚表示，《规划》提出，成都都市圈是“链接全球的内陆改革开放新高地”，实际上就是给了成都在对外开放当中更高的地位价值和作用，是一个走向全球的“朋友圈”。

《规划》立足自贸试验区，完善开放战略枢纽，高标准打造国际贸易平台，高水平举办重大展会活动，将重点放在进一步为成都都市圈内现有的开放平台“赋能”，发挥更大的作用上。以综合保税区为例，《规划》明确要推动自贸区成都天府新区片区、成都青白江铁路港片区加快双向投资管理、金融开放创新；加快德阳、眉山、资阳、温江自贸区协同改革先行区建设；加强综保区发展现状评估，引导各综保区优势互补，错位发展，积极申建国际空港综保区。

开放不仅要靠“硬件”，更要“软件”助力。《规划》从开放制度设计上，提出了系列助推成都都市圈一体化高水平开放。如《规划》提出，要通过探索智能化电子围网的海关监管模式，推动口岸物流信息全程采集共享、监管互认，扩大与国际班列目的地海关的通关互认等方式，整体推进投资贸易便利化。

“成都都市圈与南京、福州都市圈相比，身居内陆，开放程度不及前两者，但有独到优势。”西南财经大学西财智库首席研究员汤继强认为，西部陆海新通道、中欧班列等开放通道建设，正让四川从内陆腹地变为西向、南向甚至北向开放前沿，成都都市圈有条件、有机会共建链接全球的内陆改革开放新高地。

重点推荐

一“网”情深为人民

上海将认真践行人民城市重要理念，把治理数字化作为推进城市治理现代化的关键路径，以完善和用好城市运行数字体征体系为重点，全面提高治理数字化水平，努力打造更具活力、更有竞争力的数字生态系统，实现高效能治理、彰显善治效能，谱写新时代“城市，让生活更美好”的新篇章。

10版

资 讯

北京打造京味儿文化体验式消费街区

本报讯 打造“十分钟文化服务圈”、实施永定门保护展示工程、打造故宫—王府井—隆福寺地区“文化金三角”、推进王府井商业区转型升级、在前门打造“京味儿文化体验式消费街区”……未来五年，北京东城区将在文化领域推出多项重磅举措。

东城区文旅局局长向旭东介绍，未来五年，东城区将继续写好文物保护利用的大文章，包括推进正阳桥疏渠记方碑保护展示，实施永定门保护展示工程；探索建立文物保护基金，搭建文物活化利用平台，推出曹雪芹故居纪念馆等一批活化利用的生动范例；推进地坛皇祇室、地坛广厚街围墙、翠花胡同27号（革命文物）等文物修缮工程。

王府井未来将启动街区整体城市设计，推动“1+2+3+N”商圈改造：1条主街景观提升全面启动，2个后街片区有机更新，3个重点在途项目加速推进，N节点“一店一策”改造提升持续推动。同时，加快研究步行街北延二期，坚持交通导改和静态停车治理相结合，推动在金宝街—东安门大街等更大范围优化交通组织，确保整体交通环境畅通。

此外，东城区按还将持续推动实现前门商圈文化复兴，打造“京味儿文化体验式消费街区”，落实环境提升、业态升级、交通组织、智慧街区等8个方面26项具体任务，到2025年，全面完成前门改造提升任务，全面复兴前门历史文化，全面实现前门商圈的持续繁荣。

（蒋若静）

大连以“小切口”解决民企发展“大问题”

本报讯 “我提出渤海大道建设速度不快影响周边企业人员通勤和物流问题，没想到被列为大连市10月份为民企办的‘十件实事’，市委书记现场办公。”大连三友电器设备有限公司董事长黄伟冬说，大连市交通运输部门正组织实施全线通车方案，力争明年底全线通车。

为优化营商环境，今年9月，大连进一步畅通民营企业诉求通道和办理机制，对民营企业发展中遇到的具有共性特征、解决难度较大的重点事项，每月解决“十件实事”，并建立各部门分工明确、责任清晰、落实到位的全链条闭环工作体系。

部分网上行政审批平台效率不高、环评政策惠及企业不及时……大连市工商联主席李延锋说，大连市工商联通过调研走访、座谈交流、网上收集等多渠道，广泛发现汇总民营企业发展的难点、堵点、痛点，每月报送“十件实事”。

“组成工作专班，将‘十件实事’交相关责任部门落实，规定办结时限，并函告诉求企业。”大连市委副秘书长杨德泉说，民营企业对“十件实事”办理情况进行效果评估，经认定评估后进行验收销号，“市委督查室、市政府督考办进行全过程跟踪督查。”

“一个企业提出的问题一定程度上代表全行业的难点，虽是具体的‘小切口’却是很多企业面临的‘大问题’。”大连壮元海股份有限公司董事长孙刚说，大连为民营企业办实事，增强了我们专心发展企业的信心、底气。

为持续推进每月办好“十件实事”，大连将以企业获得感为工作标准，大力倡导“痛快办事”文化，要求各级干部沉下身子、深入一线，积极帮助民营企业纾困解难，不断激发市场主体活力。

（郭 翔）

现代城市编辑部
主任：雷茂盛
本版编辑：于 馨
新闻热线：(010)56805152
监督电话：(010)56805167
电邮：cityweekly2001@126.com