

奏响时代强音 彰显人大担当

深圳市福田区人大常委会探索创新民生实事票决制改革2.0版

□ 尹道振 方 飞

悠悠万事，民生为大。民生实事办哪些，由人大代表票决。

深圳市福田区人民代表大会常务委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南，在深圳市人大常委会正确指导、福田区委坚强领导和福田区人民政府的大力支持下，在全省率先开展民生实事票决制改革，于2017年11月出台《关于实施区政府民生实事项目人大代表票决制的决定》及其暂行办法。该办法在广泛征求人民群众意见建议基础上提出民生实事候选项目，在人民代表大会全体会议上由人大代表票决，交政府组织实施，并接受人大代表和人民群众监督。这一改革，先后受到省、市人大主要领导的高度肯定，被评为2018年广东省县乡人大工作创新案例。

实施三年多来，福田区人大持续大胆探索、精益求精，继续先行先试，不断完善提升，今年再次修订出台《深圳市福田区民生实事项目人大代表票决制实施办法》，在全省率先推出民生实事票决制改革2.0版，形成了“选题征集—筛选论证—提出候选项目—代表审议—大会票决—过程监督—大会票评—结果运用”一整套民生实事票决制创新工作机制，贯彻落实全过程人民民主的要求，推动完整规范的制度程序，推动实现完整有效的参与实践。

创新机制，探索常态化征集新路径

在前期改革基础上，福田区人大进一步优化项目征集方式，将原来规定的政府主导每年一次集中征集，改为“人大组织代表全年常态化征集+人大和政府发挥各自优势开展集中征集+从政府投资项目计划中特定征集”，

扩大征集的广泛性和覆盖面，体现项目征集的全局性、普惠性和公益性。

实行社区初步研究模式。社区联络站按季度召开人大代表议事会，邀请相关的人大代表、居民群众、辖区企业等参与，对征集到的项目建议进行初步研究。符合民生实事项目要求的，报人大街道工委；属于民生微实事的，报社区党委处理；属于立法事项的，转立法联系点处理。

创新街道定期处理机制。人大街道工委按季度召开人大代表议事会，研究处理社区联络站提交的项目建议。符合区级民生实事要求的，报区人大常委会作为下年度民生实事项目建议；属于街道民生实事范畴的，由人大街道工委按《深圳市福田区街道民生实事项目票选制工作指引》处理。今年以来，区人大共征集731个民生实事项目建议选题，经街道人大工委初步讨论筛选形成207个区级建议选题。区人大常委会选任工委进一步汇总分类后，分别交由法制内司工委、财经城资工委、教科文卫侨工委再次整理筛选提炼出46大项、139小项区级建议选题，交区政府办进行可行性论证，并纳入区民生实事项目备选库。

探索特定征集方式。特定征集阶段应将年度投资额最高的50个政府重大项目投资计划作为民生实事项目建议。同时，在候选项目中特定征集的项目应当占有一定比例，使得征集的项目建议既充分尊重民意，又兼顾项目的“重大性”，也体现了以政府财政性资金投入的基本公共服务项目为主，使人民群众获得感成色更足。

创新运用信息化手段，保障群众知情权、参与权和监督权

开发民生实事信息化系统，是福



深圳市福田区人大代表认真审议民生微实事项目票决现场

田区民生实事票决制2.0版改革的一项重要内容，也是福田区人大深入推进党史学习教育开展“我为群众办实事”实践活动的一项重要举措。该系统以“福田人大i履职”微信小程序为依托，将民生实事票决制工作方式从线下拓展为线上与线下相结合，探索运用信息化手段保障代表和群众的知情权、参与权和监督权，打造人大为民办实事线上履职平台。

在知情权方面，该系统不仅导入了历年民生实事的工作数据，而且及时上传报送本年度项目征集情况、票决情况、项目具体内容、年度实施方案、监督小组成员名单、每季度的实施进度等相关情况，监督小组成员可以随时随地用手机端或微信电脑端查阅全部项目的相关信息，更加全面、方便、快捷。

在参与权方面，代表可以随时通过系统提交民生实事选题建议，登记本人参与民生实事工作的履职活动、查询履职记录等。

在监督权方面，监督小组成员可以通过系统，及时了解民生实事项目实施方案和每季度的进度，结合线下组织的实地视察、座谈议政等活动进行监督。

民生实事信息化平台，实现了全覆盖、全流程、全天候。

全覆盖：首先，系统中的信息覆盖了全部民生实事项目，解决了以往专项监督小组微信群方式仅覆盖单项民生实事的问题。其次，系统用户覆盖了全体代表，每一项民生实事信息都对全体代表实时公开，解决了以往代表只能看到本人参与的项目信息，无法及时、全面了解所有项目信息的问题，使得代表监督和票评更有针对性、更加客观公正。

全流程：系统各功能板块完全按照民生实事票决制工作流程来设计，除常态化征集是常态持续开展没有按年度划分外，每个年度内均分为选题征集、项目票决、过程监督、效果票评四个功能板块，对应民生实事工作流程

四个环节，代表可以通过系统方便快捷地查阅民生实事相关信息、参与相关工作。

全天候：通过信息化系统，代表可以随时地开展常态征集、信息查阅、意见反馈、履职登记等相关工作，部门可以及时通报项目实施进度、回复代表提出的意见建议等，解决了以往仅有线下方式不够便利、时效性不够强等问题，打造了全年常态化、24小时不打烊的民生实事工作平台。

协商民主，更广泛、多层次、制度化

民生实事票决制2.0版改革，形成了完整的制度程序和参与实践，保证了人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利。

优化项目筛选论证，协商讨论更公开民主。建立健全候选项目筛选论证机制，将原来仅规定政府负责筛选提出候选项目，改变为人大和政府密切配合，加强沟通协商，充分尊重民意，按照规定的原则、要求和程序共同完成筛选论证工作。

优化项目票决流程，投票表决更公正科学。坚持和完善“报告候选项目—通过票决办法—代表团审议—大会投票表决—结果确认和公布”的基本流程，从提高差额比例、提升审议质量、改进票决规则等方面入手，进一步优化和完善项目票决工作机制，提高票决科学性和精准度。将候选项目差额比例由原来规定的“不低于20%”改变为“20%~50%”，实际工作中一般为50%，增加了候选项目数量，扩大了票决选择范围，充分保障了代表选择权。

创新分类票决，将候选项目分为教育事业、就业创业、便民服务等十

类别，票决时原则上每一类至少选1个项目，所选项目总数不超过票决办法规定的应选项目数量，确保民生实事项目既突出重点、有所侧重，又平衡各类民生需求。

优化项目监督过程，参与渠道更便捷畅通。在原有基础上完善监督机制、搭建监督平台、规范监督程序，形成“线下+线上”双渠道监督模式，进一步提升了工作效率，拓宽了履职渠道，增强了监督实效。

建立承办部门定期通报和联络员制度，与专项监督小组保持常态沟通和联系。明确可开展实地视察、专题调研、听取审议专项工作报告、执法检查、预决算审查监督、专题询问等各类活动，加强对项目实施进度、质量和财政资金使用情况监督检查。

优化效果票评机制，结果运用更全面刚性。在原有基础上加大票评结果运用的奖惩力度，进一步彰显制度的刚性和工作的权威性。规定区政府提前七个工作日提交民生实事完成情况书面报告，由区人大常委会在票评前发给全体代表，方便代表提前审阅，促进代表票评更加客观公正。

全面启动实施街道民生实事项目票选制，打通票决制工作“最后一公里”。今年以来，全区10个街道共征集到第一手的民生实事选题建议327条，其中44条被票选确定为街道民生实事项目。各街道由人大街道工委组成人员、本街道联组人大代表和部分选民代表（每个选区2名以上）进行书面无记名投票，共选出街道民生实事55项。在街道、社区的大力推进和代表、群众的全程监督下，项目进展顺利。下一步还将以街道为单位，组织人大街道工委组成人员、人大代表和部分选民代表对项目实施成效进行满意度票评，推动取得群众满意的效果。

福田区人大民生实事票决制的制度创新、工作创新和实践探索，为扩大人民有序政治参与、完善民生领域共建共治共享的社会治理提供了“福田样本”。

（本文配图由深圳市福田区人大常委会办公室提供）

丹心一片保平安

——广西北海市公安局机场分局队伍建设综述

□ 蒋 鹏

2017年6月，广西壮族自治区将全区民用机场公安机构移交地方公安机关管理。在自治区公安厅、北海市公安局的正确领导下，2019年2月，北海市公安局机场分局正式挂牌成立。近三年以来，机场分局乘着改革东风，激流勇进，着力锻造“四个铁一般”的公安警队，忠诚履职护航旅客平安，为机场的安全稳定保驾护航，实现辖区无刑事案件、无安全生产责任事故、零干扰。特别是新冠肺炎疫情暴发以来，积极开展防控工作，高筑疫情防线，辖区内没有任何疫情发生。

建立机制严谨警风

归入地方管理是公安机构改革的大手笔。北海市公安局机场分局以此为契，按照市局的要求建立机制，打好改革的“第一枪”。建立和完善空防、反恐工作常态化监督检查机制，与机场安检站、机场消防安保部签署治安联防协议书，形成勤务协作工作机制，共同维护机场空防安全和治安稳定；建立健全突发事件预警机制和应急处置机制，切实提高预防能力；强化情报体系建设，建立情报大队，借助公安机关的网络作战平台加强情报信息研判，有效提升应对突发事件和打击违法犯罪的感知能力；强化联动工作机制，提升应急处置能力，确保在应急处置方面能主导、指挥、调度安保力量及时应对各类突发事件；针对重大安保、敏感节点，实时启动等级勤务机制，组织开展集中打击专项整治行动；加强航空渠道物流寄递业监管，落实寄递物流企业“三个100%”收寄验视制度，开展航空货邮专项检查。

建立机制为分局开展各项工作提供了坚强有力的支撑。2021年以来，该分

局按照民航局关于组织开展“平安民航”建设工作的总体部署，进一步加强机场社会面治安防控及隐患排查，深入开展“百万警进千万家”活动，走访辖区单位61次，辖区治安防控检查13次，化解矛盾纠纷5起，空防、反恐专项监督检查12次；同时，加强重点地区、人员关注研判，并向上级及有关部门推送重点人员轨迹信息及见面核查；开展控制区通行证申办人员背景审查1231人次；组织开展反恐应急演练3次。共查处行政案件47起，行政处罚48人次，其中治安拘留4人；协助押解犯罪嫌疑人乘机28人次；妥善处理在机场务工的农民工非正常死亡事件1起；破获未成年人盗窃公共消防器材和偷盗电动车案件共3起，抓获涉案未成年人10人。圆满完成了“建党100周年”“两会”、春节、“壮族三月三”“五一”“十一”“黄金周”等多项安保任务，共安全保障航班14,258架次、旅客1725,138人次。

办好实事提升警容

北海市公安局机场分局忠诚履职，在全心全意为人民服务中树立警察队伍形象。在全区机场公安机先使用临时乘机证明终端机和“E警邮”三合一终端设备，设立临时入境人员（含港澳台居民）机动车驾驶证服务点，实现了“让群众少跑腿，让群众少跑路”的工作目标；开通“云搜索”高级查询权限和“情报工作合成作战平台”“109云研判平台”等平台，推广临时乘机证明微信小程序、人像识别自动打印、运用信息化手段，提高办事效率，为群众解决临时乘机身份证明，急群众之所急；加强与机场相关单位联动，加强监控巡查，信息线索收集分析研判，2021年以来共帮助旅客群众排忧解难61人次，为群众找回遗失的现金13万元及贵重物品一批，得到群

众一致好评。

面对严峻疫情，该分局按照“横向到边、纵向到底”的原则对机场辖区人员进行排查，织密织牢体温检测、健康码核验、环境消杀、转运移交的闭环管理防控网；每天做好航班旅客信息推送、信息登记、重点人员排查等工作；科学合理布置疫情查控现场，定岗定人定职责，对来自疫情风险地区及入境旅客进行面对面核查摸排，并配合疾控工作人员对发热旅客进行隔离检查和现场秩序维护。今年以来，共核查旅客80余万人次，排查入境人员266人次，确保不漏一人，全力筑牢空港疫情管控防线，守好北海的空中大门。

党建引领锻造警魂

北海市公安局机场分局切实履行党建主体责任，加强政治思想建设，用先进思想武装警察队伍。提出“12369”党建工作思路，把党支部规范化建设作为加强基层党组织建设的重要举措和重要任务；落实四个环节的规定动作和“三会一课”，组织民警重温入党誓词，不忘初心使命；全面深入推进强化警务实战练兵活动，以战训合一、“干什么练什么，缺什么补什么”为原则，组织民警参加自治区公安厅和北海市公安局举办的各类警务技能训练和实弹射击训练，提升队伍素质；开展“坚持政治建警 全面从严治警”教育整顿和警示教育工作，开展专题学习、党史学习、观看先进模范事迹和警示教育片等，推动公安队伍教育整顿走深走实。

与此同时，该分局抓好“学习强国”“智慧政工”“北海领导干部在线学习”等平台的学习，通过开展“向上向善读书分享会”“北海公安形象我有责”“讲、比、做”“学党史、跟党走、保空防”读书分享会等活动，帮助队伍牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

□ 李金花 方 晴

实现“大病不出县”的目标，让规范的诊疗技术和良好的医疗服务惠及当地百姓，是县级医院的最终出发点和落脚点。有着75年发展历程的山东省郯城县第一人民医院，始终坚持以党建工作为统领，本着“尊重生命、呵护健康，注重人文、精益求精”的宗旨，以良好的医疗服务造福县域百姓。

做强专科 提升医疗技术水平

“重点学科建设作为临床诊疗水平、科研能力、教学质量的重要标志，其数量和建设水平直接反映了医院的综合实力和地位，决定着医院的发展潜力和方向。”郯城县

心(MMC)是临沂市最早规范糖尿病健康管理的两家医疗机构之一，临床基因扩增实验室提高了核酸检测效率，成为山东省肿瘤医院规范化诊疗基地，药物临床试验机构(GCP)自2019年底成立至今已立项并启动各类临床试验项目23项，高血压达标中心、卒中中心、胸痛中心、创伤中心陆续通过国家或省市的评审或认证，“我疾儿童童点康复机构建设”通过临沂市残联的评审验收，孕妇学校、肝病课堂、伤口造口门诊等为群众健康保健带来了便利。

贴心服务 满足患者多元需求

改善医疗服务是群众导向，是医改要求，是公立医院的基本职

让医疗服务更好惠及当地百姓

——山东省郯城县第一人民医院发展为侧记

第一人民医院党委书记、院长李旭如此认为。

思路决定出路，观念决定未来。近年来，该院锚定增强人才队伍“软实力”、推进技术体系及重点专科建设，潜心钻研强本领、努力攻关求突破，用高超的医学技术和贴心的医疗服务为百姓解病痛、送健康。

据了解，医院已成功开展全脑血管造影检查、PTCA术和冠状动脉支架植入术、脑动脉瘤介入栓塞术、肝脏肿瘤血管介入治疗、椎间孔镜技术、关节镜手术、人工股骨头和关节置换术、脑血管疾病卒中管理、肝动脉灌注化疗栓塞术等技术，填补了县域空白，有的还处于同级医院先进水平。

目前，医院有市级临床重点专科20个、县域省级临床重点专科1个，国家标准化代谢性疾病管理中

2020年，该院开展义诊活动40余次，惠及群众3万余人，免费发放药品价值近4万元。

资源共享

牵头建立医共体

在保障全院各项工作正常运行的基础上，该院主动与乡镇卫生院对接建立医共体，至2018年与全县19家乡镇卫生院建立医共体关系，实现了医共体单位全覆盖。

医共体内，郯城县第一人民医院充分发挥全县医疗机构的“龙头”作用，派驻专家下沉指导工作，以“资源共享、优势互补、互利共赢”为原则，建立“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗制度，为转诊患者开辟绿色通道；担负起基层

专业技术人员的培训重任，成为培

养基层技术骨干的“孵化器”。

同时，医院建立“互联网+远程会诊”系统，如远程影像、远程心电图、远程会诊等，消毒供应中心和医学检验中心全县共享，检查结果互认，实现与成员单位的信息互联互通。

在医院远程心电图中心，隔空阅心电图、隔空为百姓诊断心脏问题已是再平常不过的工作。该院每天有专门的医生负责读取上传的患者检查图，并会同心血管专业的医生进行诊治。2019年10月~2021年11月底，远程心电图系统已让169,009名患者受益，医院救治心脏病患者的成功率也大大提升。

“我们将以惠民利民为主线，以智慧医院建设为抓手，深入推进‘互联网+医疗’健康发展，以更高层次、更高质量、更高效的服务，全方位、全周期保障群众的健康。”李旭对医院的未来充满信心。