中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn
2021.12.14
星期二
今日8版　第7430期
国内统一连续出版物号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D
CHINA REFORM DAILY

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国改革报微信

深入贯彻党的十九届六中全会和中央经济工作会议精神，扎实做好明年发展改革工作

全国发展和改革工作会议在京召开

12月11日，全国发展和改革工作会议在京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，全面落实中央经济工作会议部署，梳理总结2021年发展改革工作的新进展新成绩，准确把握面临的新形势新变化，研究部署2022年发展改革重点任务。　本报记者　高弘杰　摄

本报讯　记者付朝欢　实习记者吕书雅报道　12月11日，全国发展和改革工作会议在京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，全面落实中央经济工作会议部署，梳理总结2021年发展改革工作的新进展新成绩，准确把握面临的新形势新变化，研究部署2022年发展改革重点任务。国家发展改革委党组书记、主任何立峰传达国务院领导同志重要批示并作工作报告，委党组副书记、副主任穆虹主持会议，委党组副书记、副主任唐登杰传达中央经济工作会议精神。委党组成员出席会议。

会议指出，过去的一年极不寻常，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门共同努力，全国各族人民团结奋斗，我国经济保持较好发展态势，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效，“十四五”实现良好开局。在这一过程中，我们坚持党的全面领导，大力传承党百年奋斗的历史经验，充分发挥集中力量办大事难事急事的制度优势，充分依托门类齐全、独立完整的产业体系，推动我国经济发展继续走在世界前列，展现出中国特色社会主义制度的巨大优越性和我国经济发展坚实的物质基础，以及全国上下担当作为、干事创业的精气神。各级发展改革干部敢于斗争、善于斗争，直面问题、攻坚克难，为经济社会发展作出了新的积极贡献。

会议强调，中央经济工作会议已经明确了明年经济工作的总体要求、主要目标和政策取向。从做好发展改革工作角度看，要重点把握六个方面：一是坚持发展是第一要务，稳字当头、稳中求进，保持经济平稳运行在合理区间。二是把深化供给侧结构性改革和扩大内需更加有机地结合起来，着力在提高供给体系质量、畅通经济循环上下更大功夫，深入实施创新驱动发展战略，推进高水平科技自立自强，坚决打通各种“卡点”“堵点”，促进形成强大国内市场。三是更大力度支持实体经济发展，加大对企业特别是制造业企业、中小微企业和个体工商户等的精准支持，推动企业加快技术改造、实现转型升级。四是更加注重依靠改革开放增强动力活力，深度破除制约高质量发展的体制机制障碍，推进全国统一大市场建设，打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，推动共建“一带一路”高质量发展，建设更高水平开放型经济新体制。五是统筹发展和安全，有效防范化解重大风险，提前做好应对各种复杂局面的工作预案。六是坚持以人民为中心的发展思想，在发展中持续改善人民生活，扎实推动共同富裕。

会议指出，对于明年经济工作，中央经济工作会议已作出了全面系统的部署，发展改革系统要不折不扣抓好学习贯彻，与时俱进推动落实落细。一是坚持既定部署，坚定不移办好自己的事。要深刻理解发展环境的“变”与经济基本面的“不变”，毫不动摇落实党中央各项既定部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，深化供给侧结构性改革，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全。二是坚持稳字当头，着力稳住经济大盘。要把握全局和局部的关系，经济总量较大、发展基础较好的地区，要主动带头、发挥好全国经济“压舱石”作用，努力为全国经济发展多作贡献；经济总量相对较小、民生保障压力较大的地区，要兜牢民生底线，确保安全稳定。三是坚持问题导向，切实解决主要矛盾和矛盾的主要方面。明年经济运行将面临不少问题挑战，要直面问题及时协调解决，重点要善于抓住可能是稍纵即逝的机遇，集中力量解决突出问题，做到“精准”和“及时”。

会议强调，对于中央经济工作会议部署的明年各项重点任务，发展改革系统要充分履行好自身职能，坚决贯彻并主动积极推进涉发展改革系统具体工作的组织、协调、落实，有效扩大消费、促进投资，加快推进产业结构调整优化，深入实施区域重大战略和区域协调发展战略，全面推进乡村振兴，提高城镇化建设质量，深化市场化改革，扩大高水平开放，保障好基本民生。同时，做好能源、粮食、产业链供应链的安全稳定工作。一是加强能源产供储销体系建设。充分发挥煤电油气运保障工作部际协调机制作用，做好煤炭、电力、天然气等供应保障。加强精细化用能管理，确保民生和公共用能需求，推动能效低于基准水平的重点行业企业有序实施改造升级，推动全社会加强节约用电用能。先立后破有序推进能源结构调整优化，积极推进以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电、光伏基地建设，继续发挥传统能源特别是煤炭、煤电的调峰和兜底保供作用。二是健全粮食产购储加销协同保障机制。落实最严格的耕地保护制度，深入推进国家黑土地保护工程，持续抓好高标准农田建设管理。持续推进种业振兴。坚持并落实好稻谷、小麦最低收购价政策，合理保障农民种粮收益，深入推进优质粮食工程。开展粮食全链条节约减损和反食品浪费行动。应对好潜在的粮食领域风险隐患。三是保障产业链供应链安全稳定。着力破除产业链突出瓶颈制约，提升产业链供应链自主可控能力。

》2版

南水北调工程通水7年 约494亿方“南水”惠泽1.4亿人

本报讯　记者袁琳报道　12月12日是南水北调工程全面通水7周年。来自水利部的数据显示，7年来，工程累计调水约494亿立方米，受益人口达1.4亿人。其中，中线一期工程累计调水超441亿立方米，东线一期工程累计调水入山东52.88亿立方米。

南水北调工程改变广大北方地区供水格局，同时推动复苏受水区河湖生态环境，发挥了巨大的经济、社会和生态效益。7年来，南水北调水成为北方40多座大中城市主力水源，河北省黑龙港流域500多万人彻底告别高氟水、苦咸水。

水质方面，南水北调工程水质长期持续稳定达标，东线一期工程输水干线水质全部达标，并持续稳定保持在地表水水质Ⅲ类以上；丹江口水库和中线干线供水水质稳定在地表水水质Ⅱ类以上。

生态补水方面，中线一期工程已累计向北方50多条河流进行生态补水70多亿立方米，推动了滹沱河、瀑河、南拒马河、大清河、白洋淀等一大批河湖重现生机。

中国发展改革报社成立侧记

国家发展改革委人事司

2021年11月19日上午，中国发展改革报社召开成立大会并正式挂牌，这标志着，中国经济导报社、中国改革报社融合改革工作圆满成功。

中国发展改革报社是国家发展改革委直属事业单位，由中国经济导报社、中国改革报社整合组建而成。两报融合改革工作自2020年初开始谋划，历时近两年顺利完成。回首来路，改革过程颇为不易，但每一步都走得坚实有力，国家发展改革委党组的每一项重要决策部署、各方面的每一份倾力支持，仍清晰如昨、历历在目；瞻看前程，新报社客观上也面临不少困难，但机遇远远大于挑战，坚守成立“初心”，坚持创新守正、立破并举，将不断书写委属媒体融合发展新的精彩篇章。

党组把舵定向，深研细谋笃行

近年来，党中央、国务院就深化事业单位分类改革和加快推进媒体深度融合发展作出一系列重要部署，要求坚持优化协同高效原则，深化报刊传媒等事业单位改革，推动传统媒体和新兴媒体加快融合步伐，进一步加强意识形态阵地管理。两报融合改革，是国家发展改革委党组深入贯彻中央战略决策，根据新的形势任务要求，经过深思熟虑、周密谋划作出的重大工作安排，符合事业单位和新闻媒体的改革大势和发展方向，对于推动委属事业单位高质量发展，具有重要而深远的意义。

中国经济导报社、中国改革报社均是成立于上世纪90年代初的新闻媒体事业单位，经过艰苦奋斗、不懈探索，取得了瞩目成绩，打造了独特品牌。多年来，两报围绕党中央、国务院重大决策部署，开展了大量富有成效的宣传报道和综合服务，在发展、改革宣传战线上干在实处、走在前列。但是，面对新形势新任务新要求，特别是媒体加速融合发展趋势，各自发展、同质竞争等方面的短板不断凸显，只有主动求新求变、实现优势互补，才能持续健康发展，打造具有国家发展改革委特色的全媒体品牌，在宣传发展改革大政方针和工作实效方面形成更大合力。

为加强对两报融合改革工作的领导，过去两年，国家发展改革委党组先后在2020年3月、6月、8月、12月，以及2021年3月、9月、10月，7次召开党组会议，对改革中涉及的方向定位、实施路径、组织人事等问题进行全面深入系统研究，委党组书记、主任何立峰同志多次作出重要指示批示，委党组领导对组建新报社有关事项的重视程度、研究频次和实效举措，在以往新成立委属事业单位过程中前所未有。

从2020年12月审定改革总体方案到2021年10月确定细化实施方案，从2020年8月成立改革领导小组到2021年5月组建筹备工作小组，从2020年8月、2021年3月先后调整两报主要负责同志到2021年9月任命新报社领导班子，从2021年4月推动两报机构编制整合到2021年9月明确新报社内设机构设置，正是在委党组的关心重视和直接指导下，两报融合改革蓝图绘制逐步由从总体布局的“大写意”，步入精谨细腻的“工笔画”，为各项改革任务要求的落实提供了坚强保证。

各方倾力支持，改革顺势而成

两报融合改革涉及机构编制、报刊网微、资金资产、职工待遇、办公场地等多方面的调整优化，与两报干部职工利益密切相关，工作面宽、政策性强、程序性严。正是得益于委内外各方面的倾力支持，才保证了改革整体过程的平稳顺利。

——从中央部门的关心扶持看，中央组织部、中央编办有关司局多次就新报社的机构设立申请事项提供指导。2021年7月，国家发展改革委党组正式上报了两报融合改革申请报告。中央编办四局认真对待，在主要负责同志刚刚到位的情况下，第一时间对申请报告作了深入细致研究，并与中央组织部、财政部等方面充分交换意见，对两报融合改革方案予以肯定。经征求多部门意见，2021年9月，中央编办正式批复同意将中国经济导报社、中国改革报社整合组建为中国发展改革报社，对申请报告中涉及的领导职数、编制等事项均予以积极支持，特别是在充分考虑两报历史状况和新报社实际需要的基础上，同意新报社延续设置总编辑职务，为新报社平稳健康发展和更好适应媒体融合发展要求，提供了坚实组织基础和专业保障。与此同时，中央宣传部有关司局对两报融合改革工作给予充分肯定和密切指导，多次就相关政策、业务问题提出具体建议，全力支持办理报刊主管单位变更等手续，为媒体融合发展指明了正确方向。

——从委内各方面的协同支持看，2020年8月国家发展改革委专门成立两报改革专项工作领导小组，由委党组成员、副主任丛亮同志担任组长，人事司、办公厅、政研室、机关党委及两报相关负责同志担任小组成员。领导小组成立后，丛亮同志多次主持召开会议，就两报融合改革重点工作进行专题研究，协调解决难点问题，各成员单位结合各自职能，共同推动改革各项任务要求落实落地落细。

》2版

我国首份冷链物流领域五年规划发布

到2025年，建设“四横四纵”8条国家冷链物流骨干通道，打造“321”冷链物流运行体系

新闻发布厅

□　本报记者　安　宁

日前，国务院办公厅印发《“十四五”冷链物流发展规划》（以下简称《规划》）。这是我国冷链物流领域第一份五年规划，首次从构建新发展格局的战略层面，对建设现代冷链物流体系作出全方位、系统性部署，提出一系列务实、可操作、可落地的具体举措，具有重要“里程碑”意义。12月13日，国家发展改革委召开新闻发布会，介绍《规划》有关情况。

会上，国家发展改革委经济贸易司副司长张江波就《规划》提出的冷链物流建设目标作了介绍。《规划》提出，到2025年，初步形成衔接产地销地、覆盖城市乡村、联通国内国际的冷链物流网络，基本建成符合我国国情和产业结构特点、适应经济社会发展需要的冷链物流体系。

系统谋划：扩大冷链物流服务网络覆盖面

为构建现代冷链物流体系，张江波介绍，《规划》从“1个网络、4个体系”对构建现代冷链物流体系总体布局作出系统安排，即构建冷链物流骨干通道网络和冷链物流运行体系、服务体系、监管体系、支撑体系4个体系建设；从产地、运输、销地3个方面补齐冷链物流短板；针对冷链物流重点品类、创新发展、基础支撑、行业监管4个方面存在的突出问题，提出一系列重点工作任务；对加强组织协调、强化政策支持、优化营商环境、发挥协会作用、营造舆论环境等5个方面提出保障措施。

冷链物流对促进消费升级、改善社会民生具有重要作用。如何扩大冷链物流服务网络覆盖面，最大限度提高冷链惠民水平？对此，张江波介绍，《规划》重点从3个方面进行系统谋划。

宏观层面，完善网络架构，拓展冷链物流服务网络覆盖“广度”和“深度”。建设“四横四纵”8条国家冷链物流骨干通道，串接农产品主产区和19个城市群，形成内外联通的国家冷链物流骨干通道网络。打造“321”冷链物流运行体系，其中，“3”是指形成高效衔接的三级冷链物流节点；“2”是指构建服务国内产销、国际进出口的两大冷链物流系统；“1”是指建设设施集约、运输高效、服务优质、安全可靠的国内国际一体化冷链物流网络。

行业层面，创新组织模式，提高冷链物流规模化发展和网络化运作水平。为解决我国农产品生产、消费相对分散与冷链物流规模化发展之间的矛盾，《规划》创新性地提出产销冷链集配中心建设。其中，在产地，建设一批产地冷链集配中心；在城市，建设一批销地冷链集配中心。通过产销冷链集配中心建设，形成“分散”到“集中”再到“分散”的冷链物流组织模式，有效扩大冷链物流服务网络覆盖面。

运行层面，打造消费品双向冷链物流新通道，促进农民增收和消费升级。在生产端，发展“平台企业+农业基地”“生鲜电商+产地直发”等新业态新模式，畅通高品质农产品上行新通道；在消费端，推动冷链物流服务网络向中小城镇和具备条件的农村地区下沉，打通高品质生鲜消费品下乡进村新通道。在此基础上，打造“上行下行一张网”，促进城乡冷链物流双向均衡发展。

“为推动落实《规划》提出的总体布局和重点任务，《规划》有针对性地列出12个专栏，系统提出21项工程，着力解决相关具体问题。”张江波举例，为加强冷链物流监管，《规划》提出“全国冷链食品追溯监管体系建设工程”，依托现有全国进口冷链食品追溯管理平台，逐步将内贸冷链食品流通纳入追溯管理范围，推动国家、省级平台以及各类市场化平台间数据交换和信息共享，到2025年建成全国冷链食品追溯管理平台，实现多层次、多系统、跨区域冷链物流追溯闭环。

》2版

重点推荐

政策密集发布引领氢能产业高质量发展　5版

新闻热线：(010)56805028　本版编辑：李韶辉