

在更高起点上谱写新时期改革开放新篇章

——各地学习贯彻落实六中全会精神推进全面深化改革开放观察

□ 张辛欣 高敬 陈灏

改革开放是我们党的一次伟大觉醒，是决定当代中国前途命运的关键一招。

党的十九届六中全会审议通过《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》(以下简称《决议》)，其中深刻总结了改革开放以来特别是全面深化改革取得的历史性成就，为在新时代新征程上将改革开放进行到底提供了宝贵经验和基本遵循。

连日来，中华大地涌动着学习贯彻落实六中全会精神的热潮。回望来路，坚定前行。新时代的改革开放，激情永在、境界常新。

探寻非凡历程中的珍贵启示

没有改革开放，就没有今天的中国。《决议》深刻总结了气势如虹、波澜壮阔的改革开放历程。

“有一种自豪是亲历。”学习全会精神后，深圳市福田区委书记黄伟感慨地说，深圳是改革开放后党和人民一手缔造的崭新城市。由一座边陲小镇

到国际化大都市，沧桑巨变的背后是改革不停顿、开放不止步的精神底色。

前海合作区建设方案出台，创业板注册制改革试点实施，率先建立“楼上创新楼下创业”综合体……今天的深圳，又一次站在新的历史起点。“建设中国特色社会主义先行示范区是党中央赋予深圳的崇高使命。要继续汲取、发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的精神，在新征程上‘跑’出加速度。”中国(深圳)综合开发研究院常务副院长郭万达说。

党的十八届三中全会吹响了全面深化改革的号角。党中央以前所未有的决心和力度冲破思想观念的束缚，突破利益固化的藩篱，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，开创了我国改革开放新局面。

从党和国家机构改革到农村土地“三权分置”，从科技体制改革到简政放权，经济、政治、文化、社会、生态文明……重要领域和关键环节改革走实走深。历史性成就中，有很多珍贵的启示。

“改革始终坚持正确方

向。”辽宁省大石桥市工信局局长刘新桥说，具体到自己的工作，就是要锚定高质量发展不动摇。

近年来，大石桥市加大菱镁产业综合整治，走深加工、精加工路线，从资源主导型产业“一柱擎天”到新兴产业多点发力，产业格局得到很大改观。2021年上半年，规模以上镁制品及深加工企业产值占规模以上企业产值超50%。“正以更严格的标准执行产能置换和节能审查，大力发展绿色技术，推动先进制造，在腾笼换鸟中拓展空间。”刘新桥说。

采摘、测糖、分拣、打包……冬日眉山，一箱箱果冻橙从种植基地发往全国各地，火热上市。“网红水果”成为“新地标”的背后，是土地流转、两权抵押融资等改革探索释放的活力。

全面深化改革，出发点和落脚点是人民。学习全会精神，让四川省眉山市彭山区委书记黄秀航更加坚定，推进乡村振兴，要紧紧扣住“人”字。“截至目前培育各类新型农业经营主体3600余个。”黄秀航说，要围绕让农民得实惠，继续深化农村土地制度改革，推动实现农业强、农村美、农民富。

顺应时代的潮流，改革气象万千。一直从事开放领域工作的南宁综合保税区管委会常务副主任谢宏斌感触尤为深切。

南宁综合保税区内，满载着中国和东盟商品的货车川流不息。除了跨境商品快进快出，还有许多人慕名而来，学习运营或直播技巧。“我们要不断完善跨境电子商务产业链，发展‘云上’贸易，让市场不断延展，与东盟和世界更深度融合。”谢宏斌说。

把握改革的方法论 勇毅前行

改革越向纵深推进，遇到的硬骨头也就越多。把握改革的方法论勇毅前行，方能收获更美的风景。

不回避矛盾、不掩盖问题，是全面深化改革基本方法。长春新区党工委副书记唐继东学习全会精神，对改革要突出问题导向深有感触。

营商环境，一度是东北地区的发展“痛点”，以此为抓手，借力数字技术，长春新区正着力破解“投资不过山海关”。

“线上办”扩大服务、“云”咨询解答难题、“云”培训见屏如面……几日前，吉林省钜鸿智能技术有限公司负责人发布了一则求助信息。不到5分钟，工作人员就回复并协助对接相关部门。“我们正不断优化机制，在涉企服务部门的班子成员中，要求有专人分工协调服务事项，为企业提供常态化、高效率、全方位的服务。”唐继东说。

尊重基层和群众的首创精神，是推进改革的重要方法。

随着防疫形势向好，青海省西宁市有序恢复“爱老幸福食堂”供餐。“爱老幸福食堂”是西宁市为解决老人“吃饭难”而创新的一项民生工程。从基层实践向全市普及，当前，西宁市结合“爱老幸福食堂”、社区照料中心、医养结合体系等打造“15分钟服务圈”。

坚持试点先行和全面推进相促进，改革蹄疾步稳、纵深推进。

在福建等地建设首批国家生态文明试验区，积累多项改革经验；在安徽设立全国首个林长制改革示范区，探索进一步增强生态产品供给能力……在试点过程中逐个击破难题，

将好经验复制推广，生态文明体制改革步履铿锵。

在更高起点上开辟发展新境界

“十四五”时期，我国进入新发展阶段。在更高起点上，为构建新发展格局提供强大动力，新时期的改革开放，任重道远、战鼓催征。

车路协同超视距感知、5G远程驾驶……在重庆两江协同创新区智能车联网示范路段，不时能看到多个品牌的汽车在开展自动驾驶测试。

建设国家级车联网先导区，打破体制机制障碍、强化科创与产业融合很关键。深挖落户科研院所潜力，导入政府基金、风投基金，培育高成长性科技企业……重庆两江新区管委会主任罗茜表示，两江新区将以“科创+产业”为导向，为区域高质量发展注入动能。

江苏南通，一个占地超过200亩的纺织服装绿色生产、智能供应链产业园正在谋篇布局。“这是企业对先进制造和循环经济的探索。”服装品牌之禾创始人叶寿增说，“我们正按照产业规律，以可持续的方式扎实推动制造升级。”

11月以来，河北、湖北、云南、深圳等地开工上千个重大项目，包括新型显示研发生产基地、先进半导体显示产业总部等，扩大内需供给侧结构性改革有机结合；

上海闵行，通过构建智能作业体系推进因材施教，在落实“双减”的同时，用科技探索推进教育公平；

山东聊城经济技术开发区，北城街道等基层党工委搭建平台，组织辖区村共同成立乡村振兴农产品农民专业合作社联合社，“企业和农民共闯市场”的模式“探路”共同富裕；

从高标准市场体系建设到深入推进简政放权，从支持民营企业发展到持续推进住房、医疗、养老等民生领域改革……全面深化改革方向明确、持续发力。

迈入新阶段，我国实行更加积极主动的开放战略。保持锐意创新的勇气、蓬勃向上的朝气，弘扬真抓实干作风、砥砺奋进品质，必将在更高起点上谱写新时期改革开放新篇章！



第二届全国信用承诺书示范典型案例征集评选活动结果正式发布

本报北京12月12日电 记者何玲报道 今天，由中国发展改革报社、国家公共信用信息中心联合主办的第二届全国信用承诺书示范典型案例征集评选活动结果正式发布，秉承公平、公正、公开原则，经过初选、复选、专家评审、网络投票、综合汇总统计等环节，共评选出33份入围信用承诺书，其中，14个地方(部门)提交的承诺书获得“全国信用承诺书示范称号”。

本次活动共收到来自江苏、广东、安徽等17个省(市)的435份信用承诺书材料。网络投票环节，33份入围信用承诺书共收到全国网友9,628,032份投票，引起社会广泛关注。

从本次活动收集的信用承诺书来看，主要呈以下四个特点：

承诺书内容要素齐全。信用承诺书内容基本包括了承诺目的、主要事项和法律法规依据、违反承诺所需承担的法律法规责任以及信用承诺书公示和监督渠道等。此外，有部分地方还对信用承诺书进行了统一编码和归集。

承诺书配套制度健全。多

地下发行信用承诺制相关文件，并同步推出配套管理制度，明确将信用承诺书作为信用监管重要一环，建立事前事中事后闭环监管机制。比如，广州市规划和自然资源局推行实施《关于临时用地审批业务申请的承诺书》，同时在该单位内部印发实施《关于进一步规范临时用地管理的通知》，对各类

临时用地处理方式进行规范，进一步完善审批前、审批后监管机制，形成临时用地闭环式管理。

承诺书应用效果明显。在行政类信用承诺书中，审批替代、容缺受理、证明事项类信用承诺书在减少审批周期、提高拿证速度、降低市场主体经营成本等方面发挥了明显作用。比如，广西梧州市企业投资项目承诺制改革实施以来，对已开展区域性环境影响评价报告、稳定性分析评价报告等工作的工业园区，在企业投资项目进行承诺制直接落地建设申请时，原则上不再要求提供以上评估内容的单项审批结果，企业办理事项所需提交的材料大幅减少，获得感明显增强。

承诺书在民生领域应用丰富。部分城市探索在价格、教育、家政、电信、餐饮等方面与百姓生活息息相关，且欺诈等违法违规行为高发的领域推出信用承诺书。比如，湖北黄石市推出商品房销售价格信用承诺书，要求市场主体承诺严格执行国家法律法规，销售商品房要严格做到不捂盘惜售、不炒卖房号、不虚假促销、不虚假折扣、不强制捆绑收费等；安徽省通信管理局推出反电信诈骗承诺书，要求用户承诺办理的所有移动业务不会用于通信信息诈骗等。

据悉，中国发展改革报社等单位在连续举办两届全国信用承诺书示范典型案例征集评选活动的基础上，将继续开展承诺书相关评选活动，旨在进一步征集和展示各地区各部门各行业开展信用承诺的好做法好经验，促进全国信用承诺书规范化、标准化。

稳字当头 稳中求进 推动高质量发展

《1版

宏观政策要稳健有效，积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续，稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕，实施好扩大内需战略，促进消费持续恢复，积极扩大有效投资，增强发展内生动力。微观政策要持续激发市场主体活力，提振市场主体信心，规范市场秩序，以公正监管保障公平竞争，营造各类所有制企业竞相发展的良好环境。结构政策要着力畅通国民经济循环，深化供给侧结构性改革，促进经济循环和产业链畅通，提升制造业核心竞争力，促进房地产业健康发展。科技政策要扎实落地，抓好关键核心技术攻关，强化国家战略科技力量，强化企业创新主体地位，完善优化科技创新生态，继续开展国际科技合作。改革开放政策要激活发展动力，抓好要素市

场化配置综合改革试点等改革，调动地方改革积极性，鼓励各地因地制宜、主动改革，扩大高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘，开拓新的增长点。区域政策要增强发展的平衡性协调性，全面推进乡村振兴，提升新型城镇化建设质量。社会政策要兜住兜牢民生底线，统筹推进经济发展和民生保障，加快补齐民生领域短板，落实好就业优先政策，推进基本养老保险全国统筹，推动新的生育政策落地见效，积极应对人口老龄化。

进入新发展阶段，我国发展内外环境发生深刻变化，面临许多新的重大理论和实践问题。我们要正确认识 and 把握实现共同富裕的战略目标和实践途径，正确认识和把握资本的特性和行为规律，正确认识和把握初级产品供给保障，正确认识和把握防范化解重大风险，正确认识和把握碳达峰碳中和。

稳字当头、稳中求进，要加强对和改善党对经济工作的领导。领导经济工作必须尊重客观实际和群众需求，必须有系统思维、科学谋划。各级党委和政府、各级领导干部要自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力落实到行动上，体现到贯彻落实党的路线方针政策实际行动上，体现到推动高质量发展的实际行动上，体现到为党分忧、为国尽责、为民奉献的实际行动上。

明年经济工作的大政方针已定，任务艰巨，责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，运用好党史学习教育成果，以实际行动把党中央决策部署落实到位，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

门诊费用跨省直接结算实现全国覆盖

医保电子凭证全渠道激活授权用户数已超过9.7亿，接入定点医疗机构超34万家

□ 彭韵佳

聚焦1.25亿跨省流动人口的就医结算需求，跨省异地就医直接结算正在有序推进，这将进一步方便跨省异地工作、居住的群众看病和费用报销。

门诊费用跨省直接结算如何办理？哪些渠道可以办理？在日前举行的国务院政策例行吹风会上，国家医保局有关负责人介绍了相关情况。

门诊和住院费用的跨省直接结算政策相同

“目前，门诊费用跨省直接结算服务已经覆盖了97.6%的统筹区和12万家家定点医疗机构。”国家医保局副局长李滔介绍，91.7%的县都有一家以上的联网定点医疗机构，门诊累计结算突破1000万人次。

据介绍，门诊费用和住院费用在跨省直接结算政策上是相同的：就医地目录，参保地政策，就医地管理。

就医地目录——跨省异地就医直接结算时，原则上执行就医当地规定的支付范围及有关規定，包括基本医疗保险药品目录、诊疗项目以及医疗服务设施标准等都是按照就医地的政策执行；

参保地政策——医保基金的起付标准、支付比例、最高支付限额报销政策执行参保地的政策；

就医地管理——参保人跨省就医时要遵循就医地服务和管理规定，就医地的经办人员为异地人员提供和本地参保人相同的经办服务。

简单来说，跨省异地就医时，医保哪些能报要按照就医地的规定，但是报销比例是多少、最高能报多少要按照参保地的规定。同时，就医地要为参保人提供相应服务。

在流程方面，门诊费用跨省直接结算需要先进行备案。参保人可以通过国家医保服务平台App和国家异地就医备案小程

序等进行办理，无须回参保地。

备案后，患者可以查询参保地规定，在就医地选择跨省异地就医联网定点医院机构。然后，在入院办手续、出院结算或者在门诊收费窗口结算时，参保人持原来的社保卡或医保电子凭证进行直接结算。

“装在口袋里的医保营业厅”

为老百姓提供“装在口袋里的医保营业厅”“搬到家里的医保服务点”。

“目前，国家医保服务平台App实名用户数已经达到了1.7亿。”国家医保局规划财务和法规司司长王文君介绍，国家医保局开发了国家医保服务平台App，以及国家异地就医备案小程序，同时也建设了国家医保服务网厅，并与全国一体化政务服务平台互联互通，为群众提供便捷高效的跨省异地就医服务。

此外，国家医保局还依托

生物特征识别、亲情账户等模块，提供刷脸办理、亲属代办等医保服务，并且对国家医保服务平台App进行大字版的适老化改造。

随着“码时代”的到来，国家医保局也为每一位参保人赋予了电子身份标识——医保电子凭证，可以全国、全渠道办理所有医保业务，有效提高医保业务的办理效率，进一步打通医保服务的“最后一公里”。

王文君说，目前，医保电子凭证全渠道激活授权用户数已超过9.7亿，接入定点医疗机构超34万家，定点零售药店超37万家。

加强异地就医结算基金监管

李滔介绍，随着跨省异地就医直接结算量越来越大，国家医保局进一步加强异地就医结算的基金监管。

“跨省异地就医直接结算，是把传统的线下手工报销转

变为线上的信息化办理，实现医疗服务等数据的线上留痕。”李滔说。

此外，国家医保局进一步压实了就医地的监管责任，即就医地经办机构不仅要对本地图参保人进行管理，还要对跨省异地就医人员进行统一管理，在定点医疗机构确立、医疗信息记录、医疗行为监管以及医疗费用审核等方面，都要提供与本地参保人相同的服务和监管。

“近年来，我们将跨省异地就医作为医保基金监管专项工作之一。”李滔说，具体举措包括，通过参保地和就医地协同核查日常监管，定期分析跨省异地就医结算数据，移交疑似违规案件至相关省份进行核查处理，探索建立跨区域协查工作机制；依托医疗保障智能审核系统，对就医行为和费用进行智能审核和监管；会同公安部一起，重点对假病人、假病情、假票据“三假”行为进行严厉打击等。

第二届全国信用承诺书示范典型案例征集评选活动结果			
序号	类型	承诺书名称	奖项名称
1	行政类 审批替代型	广东江门市：固定资产投资项目管理审查承诺书	全国信用承诺书示范样本
2		广西梧州市：企业投资项目承诺制直接落地承诺书	
3		安徽亳州市：生猪规模养殖场环境影响报告书项目报批承诺书	全国信用承诺书特色样本
4		江苏盐城市：经营公章刻制业治安安全承诺书	
5	行政类 容缺受理型	山东济南市：工程建设项目“多审合一”方式告知承诺书	全国信用承诺书示范样本
6		广东广州市：关于临时用地业务申请的承诺书	全国信用承诺书特色样本
7		安徽淮南市：即办《清税证明》承诺书	
8		江苏盐城市：办理***行政许可事项信用承诺书	
9	行政类 信用修复型	中电联：信用修复承诺书	全国信用承诺书示范样本
10		广东佛山市：纳税信用修复申请表	全国信用承诺书特色样本
11		安徽合肥市：信用修复承诺书	
12	行政类 证明事项型	黑龙江省家庭经济困难学生认定承诺书	全国信用承诺书示范样本
13		江苏省超过法定退休年龄人员和实习生参加工伤保险承诺书	全国信用承诺书特色样本
14		安徽安庆市：意外伤害人员医疗费用报销诚信承诺书	
15		安徽芜湖市：公积金提取承诺书	
16		浙江衢州市：企业住所（经营场所）信息申报承诺书	全国信用承诺书示范样本
17	行业类	江苏连云港市：医疗保障信用承诺书（定点零售药店）	全国信用承诺书特色样本
18		中国非公医疗行业协会：全国社会办医服务承诺书	
19		江苏泰州市：首批住宅装修第三方资金监管单位诚信经营承诺书	
20		重庆璧山区：诚信经营承诺书（餐饮行业）	
21		上海市浦东新区：企业投融资协会会员诚信自律公约	
22		吉林白城市：公共资源交易事前信用承诺书（招标人）	
23		安徽合肥市：易制毒化学品行业信用承诺书	
24		湖北黄石市：商品房销售价格信用承诺书	全国信用承诺书示范样本
25		江苏扬州市：“一房一价”价格备案承诺书	全国信用承诺书特色样本
26	市场类	江苏盱眙县：龙虾养殖企业诚信经营承诺书	
27		南京市溧水区：民办非学历教育机构信用承诺书	
28		安徽省通信管理局：反电信诈骗承诺书	
29		黑龙江哈尔滨信用协会：企业信用承诺书	
30	主题类	安徽省地方金融监督管理局：征信公司保密承诺书	全国信用承诺书示范样本
31		浙江舟山市：家政服务员信用授权书	全国信用承诺书特色样本
32		江苏昆山市：财政专项资金项目申报信用承诺书	
33		湖北武汉市：申请注册进入“武汉市园林绿化建设市场诚信管理系统（试行）”的企业承诺书	

注：全国信用承诺书示范样本共计14个；全国信用承诺书特色样本共计19个。