中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2021.12.13 星期一
本版编辑：王军善 Email：crdzbs@163.com 热线：(010)56805043

四川西昌“田长制”改革筑牢耕地保护“防火墙”

□ 唐元龙 朱 婷

初冬时节，寒意渐浓。四川省凉山州西昌市阿七镇大田村的杨树成不畏严寒，行走在乡间田坎上，时而抬头远望，时而低头记录着，仔细琢磨脚下的每一块土地。

他在大田村担任村支书已有十余个年头。如今，杨树成又多了一个“头衔”——大田村村级“田长”。西昌市作为全国首批全省率先全面推行“田长制”工作的试点县市，2021年1月在阿七镇、佑君镇、安哈镇和大兴乡启动耕地保护“田长制”试点工作。保护安宁河谷耕地红线、保障民族地区粮食安全的“田长制”工作在这里起步。

动态巡查 构建田长制全链条责任体系

所谓田长制，是指为落实永久基本农田保护而建立的以村（社区）为单位的网格化管理机制，而田长就是这一方农田的守护者，其职责就是巡查并遏制耕地和永久基本农田“非粮化”“非农化”“非耕地化”。

西昌的田长制分为市、乡镇（街道）、村、组四级，总田长由市委书记、市长担任；乡镇田长由乡镇（街道）党（工）委书记、乡镇长（主任）担任；村级田长由村（社区）党支部书记担任；组级田长由村民小组组长担任。四级责任体系自上而下，职责明晰。

杨树成作为大田村村级田长，每周至少要巡查整村土地一次，其下属的组级田长，每周至少对其所辖区域土地巡查两次，发现有破坏耕地的情况须第一时间逐级上报。多次巡查下来，杨树成已经对大田村的农田情况了然于心。

阿七镇大田村位于安宁河谷，整体气候适宜农业种植。近年来，西昌市致力于发展玉米制种产业，建成玉米种业现代农业园区，大田村许多田地因此流转出来。玉米收割后，园区忙于玉米加工，无暇管护空置的田地，最近，这些农田就差点遇上了“危机”。

正在修建的高铁横穿过大田村，工程建设沿着农田边上开展，工程废料逐渐堆积到了农田水渠里，给来年农田种植排水埋下了隐患。杨树成在巡视中发现了这一现象，将情况上报到镇领导（田长）处，镇级田长了解到这一情况后立即联系到高铁施工方，阻止工程废料继续往农田水系堆积。经过协商，施工方将工程废料转移，农田水系得到及时疏通，农田安全得到保障。

“我们给每一块农田都编上编号，发现农田被破坏就可以及时联系到责任人，用最快的速度解决问题。”杨树成站在农田边上的公示牌旁，指着编好号的农田图纸说道，这种“编号法”可以让田长迅速找到在农田上修建房屋、私拉大棚的户主，以便及时阻止修建，减少农户投入成本。

西昌“田长制”试点工作开展以来，各级田长在巡查中发现20余起乱堆建渣、堵塞沟渠、私采乱挖等破坏耕地行为并及时进行了制止和整改，做到了破坏耕地行为早发现、早制止、早查处、早整改。

2021年7月1日，西昌市在全市全面推行耕地保护“田长制”，印发了《西昌市耕地保护“田长制”考核管理办法（试行）》，用“长牙齿”的管理制度，压实各级田长责任，让每块耕地有了“监护人”。截至11月18日，西昌市像杨树成这样的“田长”已有1393人，各级田长共开展巡查38,176次。每一块基本农田都在严密的四级“田长制”责任链条下依规使用，正是这样细致、严谨的制度，筑起了耕地保护的“防火墙”。

联动执法 落实最严格耕地保护制度

“轰隆隆……”随着破碎机和挖掘机沉闷的轰鸣声，西昌市川兴镇的一处大棚内硬化的水泥地块被破碎。过去，在耕地上修建大棚并将土地硬化的现象在西昌屡禁不止；如今，这些非法建设的建筑物逐一被依规拆除，耕地得到复垦。

这一切都源于“田长制”的严格执法，自该制度实施以来，农田周围的建筑设施成为重点巡查对象，在巡查过程中，巡查人员坚持“逢园必查、逢建必查、逢棚必查”的三必查原则，发现一起及时查处一起。

经过摸底巡查，当地田长发现，其所在辖区内三处经营场所存在着耕地“非农化”的现象，遂将情况逐级上报。7月29日，川兴镇党委政府联合自然资源局和农业农村局，组织执法人员以及村组干部、村民代表等，出动挖掘机等设备及人员，对辖区内违规利用“大棚房”从事餐饮活动的经营场所进行拆除复垦，耕地的使用性质得到保障。从发现耕地“非农化”到拆除大棚，耗时仅为10天，2.5亩耕地得以复耕。

田长巡查只是防止耕地“非农化”的第一步，第二步要运用“国土资源掌上一张图系统”对全市耕地及基本农田进行全方位监控，坚决遏制违法占用、破坏耕地行为。在发现耕地被破坏后，由自然资源、农业农村、环保等执法力量组成的联合执法队进行严格执法，严肃查处占用和破坏耕地行为，死守耕地红线。

自西昌市巡查、执法队伍组建以来，共发现违规占用耕地行为43起，办结率100%，恢复耕地面积25,000余平方米。在宣传过程中，西昌市注重开展以案说法，通过对违法案例的警示宣传，引导村民农户知晓不能乱占耕地建房、建房要审批等政策，使耕地保护观念深入人心。村民开始主动向组级田长举报乱占耕地建房行为，更多人自觉参与到耕地保护工作中来。

“田长制不仅保护了耕地，对提高居民法律意识，维护市容市貌也起到了很大的促进作用。”川兴镇副镇长樊星说，未来将会加大摸排力量，将非法占用、破坏耕地行为扼杀在萌芽状态。

借势发展 打造安宁河特色农业

习近平总书记在提到种子和耕地问题时指出，“保障粮食安全，关键在于落实藏粮于地、藏粮于技战略。”四川是产粮大省，也是西部唯一的粮食主产区，而安宁河谷是四川第二大粮仓，必须扛稳粮食安全重任。位于安宁河谷腹地的西昌市依托得天独厚的光热资源，大力发展现代农业，形成了优质粮食、错季蔬菜、特色水果等优势产业，不断筑牢粮食安全根基。未来，西昌将紧扣凉山州委“中国农业硅谷”战略，打造安宁河特色农业，进一步推动农业增效农民增收。

西昌市盛产葡萄、蔬菜、花卉以及油橄榄等经济作物，在过去几年里，这些经济作物的种植给当地农户带来了不少收益。“田长制”政策提出要严防基本农田“三化”，“非粮化”就在其列。具体而言，就是指农田需用于种粮，要从严规范种植经济作物。“经济作物不能滥种，只有促进农产品提质增效，农户收益才能得到保障。”西昌市农业农村局负责人表示。

由此，西昌市将“田长制”与乡村振兴有机结合，充分发挥乡村自然资源优势、产业发展优势，提出了“优势引龙头、龙头带基地、基地连农户”的产业化发展思路，推动农产品品牌化发展，引导农户参与到农业产业化进程中来，构建“规模有园区、生产有基地、加工有企业、营销有组织、流通有市场”的全产业链发展新格局，助推西昌葡萄、蔬菜、花卉、油橄榄、玉米制种等产业高质量发展。

西昌市阿七镇有着一望无垠的玉米农田。近年来，依托西昌市玉米种业现代农业园区建设，阿七镇建成4800亩高标准农田，大规模种植玉米，开始走规模化种粮道路。玉米制种产业的大力发展，推动了从种质资源、育种技术、品种选育、规模化制种、种子加工到种子经营的全流程、全产业链发展，农民实现持续稳定增收。目前，西昌市已建成核心区面积达1万亩的国家级热带血缘硬粒型玉米制种基地、西昌现代玉米种业园区及2个种质资源库，带动全市玉米发展制种基地10万亩、良繁15万亩。

随着乡村振兴的深入推进，农田水利设施不断完善，规模化种粮持续推广，粮食深加工链条逐步建成，粮食产业大有可为。

“我们将探索‘粮食+经济作物’的种植模式，积极推动农产品深加工，以后农民的收入将由租金、劳务、反包收入等部分构成，农户收益将持续稳步增长。”阿七镇党委书记李恒军表示，他对阿七镇粮食产业的发展充满信心，“粮稳天下安，田长制的深入实施，进一步保障了粮食安全，助力乡村走向振兴。”

秋收后，经过翻耕的农田又撒下了希望的种子，正孕育着西昌乡村振兴的星星火种。

（西昌市农业农村局供图）

砥砺奋进谋发展 奋楫争先势如虹

——来自安徽省太和县的报道

□ 赵名威 史浩然
□ 本报记者 华 铭

安徽省阜阳市太和县以“华东药都”的名号享誉全国，拥有全国最大的医药集散基地，不起眼的毛发产品在行销天下，筛网滤布产业也成为了工业发展的强力引擎。如今，崛起中的太和县，以安徽乃至全国独一无二的“太和模式”，在高质量发展中走出了腾飞步伐。

时间是最客观的见证者，也是最伟大的书写者。市五次党代会以来，太和县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，团结带领全县人民书写了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设的崭新篇章，为“十四五”高质量发展打下坚实基础，交出了一份令人振奋的“答卷”。

特色产业强引擎 经济腾飞正当时

金秋时节，太和县百麓食药用菌科技产业园里一排排新鲜的竹荪蛋争相萌发，纷纷撑开洁白的“网裙”，长势喜人。员工们正连日不断地采收并将这些菌菇送往车间加工，不久后，便销往全国各地。

“今年的产值预计能突破5000万元。”谈及成绩，安徽百麓控股集团有限公司负责人董建国信心满满。谈及为何选择太和县作为投资地，董建国说，“之所以选择太和县作为投资地，主要有三方面的原因，一是太和县委、县政府高度重视投资企业，对我们园区建设给予45%的补助；二是太和县具有深厚的中药材产业底蕴，为食药用菌菇提供了良好的产业链；三是太和县交通便利，物流方便，这让我们也实现了‘买全国，卖全国’。”

5年来，太和县以项目建设为抓手，着力加强招商引资，不断优化营商环境，进一步激活了县域经济蓬勃发展的一池春水。营商环境好，则市场活力足；营商环境优，则发展后劲强。5年来，该县三次产业结构由2015年的24.9∶44∶31.1调整为2020年的11.8∶43∶45.2。2019年全县地区生产总值454.4亿元、财政收入46.6亿元，双双历史性跨入全省十强，连续两年进入省县域经济竞争力前十强、中部地区县域经济百强榜以及省制造业发展十强县、增速十快县。规上企业增长到370家、总量全市第一。

高质量集聚引领产业崛起。5年来，太和县立足本土优势资源，以太和县经济开发区建设为抓手，让现代医药、发艺文化、筛网滤布、绿色新能源四大主导产业持续成为经济发展主引擎。该县经开区围绕产业链建设精准招商，引进了贝克制药、悦康集团、仁济制药等一批重点企业，拥有亚洲最大的医药仓库（20万平方米），5000多家（占全国85%市场）药企驻场，销售6万多种（全国品规最全）药品品规，平均每天约1亿元的现金交易额，终端覆盖全国1.5万家县级以上医院、2万家连锁药店。建成了全国最大的发制品原料集散地、全国最大的商品发原料集散地，基地年收购原料发3600吨，经销量占全国的50%以上。筛网滤布产业年产值近百亿元，未来将成为全国有核心竞争力的筛网滤布特色产业基地。

作为传统农业大县，太和县积极推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，农业经济呈现出良性增长态势。该县粮食总产连续5年保持在90万吨以上，荣获全国农业创业创新典型县；建设优质专用粮食生产基地35万亩，绿色食品（原料）标准化生产基地60万亩。农业产业化提升行动持续推进，全县农产品加工业恢复增长，2021年上半年，规上企业农产品加工产值实现78.97亿元。创新带动“太和好粮油”全面发展，从研发、育种、示范种植、成果转化，到大面积推广，打造出一批省级农业产业化龙头企业和粮食产业化龙头企业，推动全县由产粮大县加速向粮食强县转变。

活用“好人”精神 文明潮涌润满城

太和县作为中国书画艺术之乡、中国民间文化艺术之乡、中华诗词之乡有着深厚的文化底蕴，为太和精神的形成创造了条件，奠定了基础。市五次党代会以来，该县立足本土深厚的文化底蕴，以群众性精神文明创建活动为载体，让精神文明建设工作不断取得新突破、新成效。

近年来，太和县以“好人”典型引领公民道德建设，认真开展身边好人推荐、评选、宣传活动。目前，全县8人获评“中国好人”，15人获评“安徽好人”，121人获评“阜阳好人”，406人获评“太和好人”，总量位居全市前列。该县还把志愿服务作为精神文明建设的重要载体，先后建成新时代文明实践中心1个，新时代文明实践所32个，新时代文明实践站310个，900多支志愿服务队伍，20多万名志愿者。依托文明实践中心（所、站），结合六五环境日、学雷锋活动月、爱国卫生月、宪法宣传日等重要事件节点常态化开展各级各类、形式多样的志愿服务活动，年均开展900多场次，受众10万余人。

乡风文明是乡村振兴的灵魂，为乡村振兴注入文化力量。近年来，太和县大力加强乡村精神文明建设，引导农民自觉转变思想观念，从根本上带动农村“民风乡风”的转变，倡导“婚事新办、喜事小办、丧事简办”新风尚。常态化开展“文明村镇”“星级文明户”“好婆婆”“好媳妇”“新乡贤”“文明家庭”等各类评选活动，发挥典型人物带动示范作用。截至2020年12月，全县评选表彰县级文明乡镇19个，其中7个获得市级表彰，3个获得省级表彰，县级文明村187个，其中34个获得市级表彰，4个获得省级表彰，2个获得国家级表彰。共评选表彰县级文明家庭210户，其中100户获得市级表彰，评选县级星级文明户179户，其中50户获得市级表彰。

紧盯“急难愁盼” 民生福祉在改善

近年来，太和县始终坚持以人民为中心的发展思想，紧盯群众“急难愁盼”问题，在教育、医疗、社会保障等民生领域持续发力，让一件件“给力”的“民生套餐”在百姓的心坎里如花般绽放，悄然改变着群众的生活，让群众的获得感、幸福感、安全感显著提升。

今年9月，太和一中新校区正式投用，高一年级1980名新生顺利搬入。太和一中，作为安徽省示范高中，也是北京大学、清华大学等国内知名学府的重要生源基地，更是太和县深化教育改革，加快教育现代化，进一步优化均衡教育资源的缩影。5年来，该县始终坚持教育优先发展，不断巩固义务教育均衡发展成果，持续加大教育投入力度，教师数量不断补充，全年招聘教师734人。教师待遇不断提高，全年发放各类奖金、补助超过2亿元。教师队伍管理“事权、人权、财权”体制机制改革成果得到省政府认可。高中教育质量继续位居全省前列，义务教育质量重返全市第一方阵。

在太和县，一座座新建医院拔地而起，让人们出门就医看病更加安心。近年来，太和县不断提升健康服务质量，县医院新区、第二人民医院北区、妇幼保健院建设稳步推进，倪邱、坟台、赵庙、原墙、旧县等5个乡镇卫生院成功创建二级综合医院，城乡医疗卫生服务能力稳步提升。

民生保障更加完善，才能从根本上提升群众获得感、幸福感。2020年，太和县城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长9.3%、10.4%。财政民生类支出80.7亿元，占财政支出总额的86.2%，民生工程进入全市第一方阵。年发放创业担保贷款5257万元。城镇职工医保、城乡居民医保、生育保险参保覆盖率99%以上。新增城镇就业10,042人，城镇登记失业率控制在4%以内。

基础设施建设不断完善，城乡面貌显著变化。多年来，太和县积极实施城市畅通工程，改造复兴路、细阳路部分路段以及文明东路、光明路等道路，提升主城区道路通行能力。积极推进棚户区改造，实施12个老旧小区改造和11个安置区建设工程，计划竣工交付国泰路、创业路、旧县、赵集富康佳苑4个安置区。继续实施黑臭水体治理工程，基本清除城区黑臭水体。建成使用大润发、沙河西路、纪念碑立体车库。投入使用民安路、团结路菜市场，力争新建镜湖路、光明路、解放路、友谊路五星级智慧农贸市场。完成“数字太和”向大数据平台升级，积极搭建智慧城市综合管理平台，用精细管理为群众解难题、办实事。

党建引领促县域经济高质量发展

火车快不快，全靠车头带。市五次党代会以来，太和县始终坚持党要管党、全面从严治党，以提升组织力为重点，强化党组织政治引领作用，力促党建工作与中心工作深度融合，以党建引领为该县经济社会高质量发展提供坚强的组织保障。

融入中心，服务大局。多年来，太和县始终坚持党建引领，不断强化“党建+”理念，积极探索党建工作项目化管理，有效推动基层党建重点任务落实落地。指导乡镇党委健全、完善各类工作运行机制，认真落实三级书记抓党建述职评议，压实党建第一责任人主体责任，重点抓好考核结果运用，切实以党建责任落实推动乡村振兴责任落地。

夯实基础，规范提升。围绕基层党组织标准化、规范化建设要求，太和县持续深化完善基层党组织评星定级、晋位争先机制，全县基层党组织100%评星达标。各基层党组织能够结合新形势、新任务、新要求，及时下发党建工作重点任务提示单，定期召开党建工作例会，促进党内政治生活正常化、规范化。

整合资源，齐头并进。如今，太和县正深入整合各类优势资源，积极探索构建“党建引领、自治为基、法治为本、德治为先”的党领导的农村基层治理机制；以今年村和社区“两委”换届为契机，持续推进基层带头人队伍整体优化提升、村级集体经济发展、软弱涣散党组织整顿等重点任务，不断加强党员队伍建设，引导发挥“两个作用”，为实施乡村振兴战略提供不竭动力。

党员带头，争做标兵。2016年以来，太和县多个基层党组织和党员个人受到各级表彰，2021年，太和县马集镇马集村被评为安徽省“五个好”村党组织标兵；安徽华享中药凉茶党支部书记李连伟，被评为2021年安徽省优秀共产党员，累计为扶贫助困、助学、抗洪、防疫等公益事业捐款捐物100多万元。2020年初，太和县人民医院王敏同志主动请战支援武汉，在武汉的65天，她转战3家医院，不顾自身安危，奔走在抗疫一线，并在武汉期间第一时间入党……放眼全县，基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范层出不穷，在经济社会发展、脱贫攻坚、疫情防控等重要工作中冲锋在前，获得了社会各界的一致好评。

砥砺奋进正当时，太和县新征程即将开启。据太和县有关负责人表示，下一步，该县将着力围绕“产业兴县、工业强县”，升级产业，转换动能，大力推动实体经济新发展。围绕“产城融合、空间拓展”，强化引领、夯实基础，高品质打造城市新形象。围绕“双招双引、项目建设”，扩大开放，优化环境，着力做强经济发展新支撑。围绕“做强产业、富裕农民”，夯实基础，突出重点，扎实推进乡村振兴新发展。围绕“打好攻坚战、改善大民生”，坚守底线，强化保障，全力共创幸福美好新生活。