



力争2035年基本实现农业农村现代化

农业农村部、国家发展改革委有关负责人详解《“十四五”推进农业农村现代化规划》

□ 本报记者 付朝欢

务农重本,国之大纲。近日,国务院印发《“十四五”推进农业农村现代化规划》(以下简称《规划》),这是首部将农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进的规划。12月8日,国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会,农业农村部、国家发展改革委有关负责人详解《规划》有关情况,并答记者问。

聚焦七方面重点任务

《规划》由农业农村部、国家发展改革委牵头,会同中央和国务院32个部门编制,主要内容包括“十四五”农业农村现代化发展特征、战略导向、总体要求、主要目标、重点任务、重大工程、政策措施等。

《规划》提出,到2025年,农业基础更加稳固,乡村振兴战略全面推进,农业农村现代化取得重要进展。梯次推进有条件的地区率先基本实现农业农村现代化,脱贫地区实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。力争到2035年,乡村全面振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现。

农业农村部副部长邓小刚刚解读说,《规划》明确“十四五”推进农业农村现代化要聚焦七个方面重点任务,可以概括为“三个提升、三个建设、一个衔接”。“三个提升”,即提升粮食等重要农

产品供给保障水平、提升农业质量效益和竞争力、提升产业链供应链现代化水平。“三个建设”,即建设宜居宜业乡村、建设绿色美丽乡村、建设文明和谐乡村。“一个衔接”,即巩固拓展脱贫攻坚成果,有效衔接全面推进乡村振兴。

邓小刚表示,“十四五”时期,“三农”工作重心已转向全面推进乡村振兴,加快中国特色农业农村现代化进程,这是“三农”工作任务的历史性转段,也对“三农”工作提出了新的要求。

因此,编制好《“十四五”推进农业农村现代化规划》,具有特殊的重要意义。邓小刚指出,《规划》突出了三个特点:以实施乡村振兴战略为引领,以农民农村共同富裕为目标,以农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进为路径。

“过去我们一直提农业现代化,现在提出农业农村现代化,内涵外延都有拓展,内容更加丰富。”农业农村部总农艺师、发展规划司司长曾衍德表示,农业农村现代化的内涵体现在:促进农业高质高效,促进乡村宜居宜业,促进农民富裕富足。外延可以概括为“八化”:生产设施化、社会服务化、产业融合化、生活便利化、环境绿色化、治理高效化、农民技能化和乡风文明化。

曾衍德用朗朗上口的16个字来描述农业农村现代化:“早涝保收”“生活无忧”“山清水秀”“尊老爱幼”。

将县域作为城乡融合发展重要切入点

城镇和乡村是互促互进、共生共存的,加快推进农业农村现代化,必须走城乡融合发展之路。“十四五”规划纲要也明确提出,要建立健全城乡要素平等交换、双向流动的政策体系,促进要素更多向乡村流动,增强农业农村发展活力。

国家发展改革委农村经济司司长吴晓解读说,《规划》将县域作为城乡融合发展的重要切入点,以保障和改善农村民生作为优先的方向,强化以工补农、以城带乡,加快建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系,推进公共资源县域统筹,推动城乡协调发展,共同繁荣。

一是加快农业转移人口市民化。统筹推进户籍制度改革和城镇基本公共服务常住人口全覆盖,重点是放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制,并以居住证为载体,实现城镇基本公共服务全覆盖。健全农业转移人口市民化配套政策体系,完善财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩的相关政策。建立城镇建设用地年度指标分配同吸纳农村转移人口落户数量和提供保障性住房规模挂钩机制。加快推动农业转移人口全面融入城市。依法保障进城落户农民农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,建立农村

产权流转市场体系,健全农户“三权”市场化退出机制和配套政策。

二是推进县域内城乡融合发展。推进以县城为重要载体的城镇化建设,推进县城公共服务、环境卫生、市政公用、产业配套等设施提级扩能,增强综合承载能力和治理能力,赋予县级更多的资源整合使用权,强化县域服务能力,增强县城集聚人口功能,促进农村在县域内就近就业、就地城镇化。增强县乡村统筹,推进县域内公共设施统一规划、统一建设、统一管护,促进县域内基本公共服务标准统一、制度并轨。积极推进扩权强镇,规划建设一批重点镇,把乡镇建设成为服务农民的区域中心。

三是要畅通城乡要素流通渠道。打通城乡要素自由流动的制度化通道,形成乡村人才、土地、资金、产业汇集的良性循环。促进城乡人力资源双向流动,建立健全乡村人才振兴体制机制,完善人才引进、培养、使用、评价和激励机制。优化城乡土地资源配置,建立健全城乡统一的建设用地市场,规范开展城乡建设用地增减挂钩,建立土地增收公共利益认定机制,稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市。健全农村金融服务体系,加快完善中小银行和农村信用社治理结构,保持农村中小金融机构县域法人地位和数量总体稳定,引导金融资本优先支持农业农村发展。

》2版

图说新闻

唐山港开通“绿色通道”保障电煤运输

近期由于天气原因,唐山港多艘电煤运输船压港,下游电厂燃煤告急。作为我国“北煤南运”的重点港口,唐山港积极启动应急预案,与铁路、港航管理、海事等相关部门密切配合,开通“绿色通道”全力保障电煤运输顺畅无阻。据介绍,今年1月~11月,唐山港煤炭吞吐量30.528万吨,同比增长19.95%,其中11月份煤炭吞吐量达2788万吨,同比增长11.67%。图为一艘轮船靠泊在唐山港曹妃甸港区煤炭码头装货。

新华社记者 杨世尧 摄

“十四五”工业绿色发展 数字技术如此助力

工信部明确,用三年时间基本形成布局合理、技术先进、绿色低碳、算力规模与数字经济增长相适应的新型数据中心发展格局

□ 张辛欣

工信部近日对外公布《“十四五”工业绿色发展规划》(以下简称《规划》),阐述“十四五”期间工业绿色发展的总体思路,明确了碳排放强度持续下降、污染物排放强度显著下降等发展目标和具体工作安排。特别提出,以数字化转型驱动生产方式变革。

“十四五”期间,数字技术怎样助力工业绿色发展?

《规划》指出,到2025年,工业产业结构、生产方式绿色低碳转型取得显著成效,绿色低碳技术装备广泛应用,能源资源利用效率大幅提高,绿色制造水平全面提升。明确要采用工业互联网、大数据、5G等新一代信息技术提升能源、资源、环境管理水平,深化生产制造过程的数字化应用,赋能绿色制造。

“数字化转型是大趋势。新一代信息技术与传统产业深度融合正成为工业节能降碳增效的新驱动。”工信部节能与综合利用司副司长王孝洋说,当前,电力、钢铁、石化等传统行业已涌现出一批数字化技术改造带动能源资源效率系统化提升的典型应用。

11月上旬,位于浙江桐乡的合众新能源汽车有限公司厂区内,企业员工正在忙碌调试刚刚下线的样车,供电公司工作人员在一旁完成了变压器的增容。面对产能快速增长带来的用电量上升,国网浙江桐乡市供电公司通过用能、生产等大数据掌握用电需求,提供个性化服务,并提出新增光伏等清洁能源用电方案,助力企业减排。

与用友合作打造智慧工厂,通过负荷排程系统优化排产,福建石化工厂生产线对能源动力的消耗大幅降低。

大数据、工业互联网等技术在绿色

生产中的应用不断加深。

“‘十四五’期间,要更加注重深挖数字技术在节能减排方面的潜力。”王孝洋说,利用5G、工业互联网、云计算等新一代信息技术,与产品设计、生产制造、使用、回收利用等环节深度融合,推动企业、园区实施全流程、全生命周期精细化管理,带动能源资源效率系统提升。

“其中,推动制造过程的关键工艺装备智能感知,实现生产过程智能分析和精细化管理很重要。”王孝洋说,将加快面向节能、降碳、节水等重点领域,培育一批典型应用场景,推广标准化的“工业互联网+绿色制造”解决方案。

加快布局绿色智能的数据与计算设施,降低数据中心等新型基础设施能耗,也是方向之一。

PUE是评价数据中心能源效率的指标之一,PUE值越接近1,表示一个数

据中心的绿色化程度越高。

百度研发的“冰川”相变冷却技术,将无油概念引入制冷循环系统,较传统冷冻水系统能效提升40%以上。2020年,百度自建数据中心年均PUE值达到1.14。

工信部已明确,用三年时间基本形成布局合理、技术先进、绿色低碳、算力规模与数字经济增长相适应的新型数据中心发展格局。在未来数据中心减排方面,工信部设置了指标,明确到2025年底,新建大型和超大型数据中心PUE值下降到1.3以下。

此外,工信部还提出,将统筹绿色低碳基础数据和工业大数据资源,分行业建立产品全生命周期绿色低碳基础数据平台,基于平台数据,开展碳足迹、水足迹、环境影响分析评价,支撑企业、园区通过数字化转型带动绿色化提升。

改革时评

粮食“十八连丰”仍有潜力可挖

□ 刘 慧

国家统计局近日公布数据显示,今年全国粮食总产量13.657亿斤,比上年增加267亿斤,增长2.0%,全年粮食产量再创新高,产量连续7年保持在1.3万亿斤以上。我国粮食生产克服了洪涝灾害、持续阴雨天气等不利影响,创造了“十八连丰”的奇迹,在高起点高基数的基础上实现了年初确定的粮食增产目标,下一步需总结经验、再接再厉,把饭碗牢牢端在自己手上。

在今年国际粮价持续高位运行的情况下,国内粮价能够始终保持平稳运行,是因为粮食增产为粮食安全夯实了底气,为稳定物价奠定了基础,为保障经济社会稳定发展提供了重要支撑。近年来,我国小麦、稻谷两大口粮产量稳步增加,小麦产需平衡略有结余,稻谷连续多年产大于需,但玉米从阶段性过剩变为产不足需,供需关系较为紧张,成为去年以来粮价上涨的主要原因。今年我国稻谷、小麦、玉米三大主粮均实现增产,其中玉米产量增加较多,比上年增长238亿斤,使得玉米供需形势持续好转,确保了谷物基本自给、口粮绝对安全。

值得注意的是,今年玉米产量大幅增加,而大豆产量比上年减少64亿斤,下降幅度达16.4%。这在一定程度上是玉米与大豆争地的必然结果。去年以来,在玉米价格大幅上涨的刺激下,农民种植玉米的积极性明显提高,今年玉米比上年增长3090万亩,而大豆种植面积减少2200万亩。在人多地少的国情粮情下,增加玉米种植面积,难免会挤占大豆种植面积,这也是在新的粮食安全形势下不得不作出的一种取舍。

今年粮食增产主要是播种面积增加和单产提高的结果。耕地是粮食生产的命根子,种子是农业的“芯片”,今年各地抓住耕地和种子两个要害,持续提升粮食综合生产能力。在耕地方

面,各地层层压实粮食生产责任,落实最严格的耕地保护制度,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,进一步加大粮食生产扶持力度,鼓励和支持农民复垦撂荒地,开发冬闲田,全国粮食播种面积比上年增长1295万亩;在种子方面,不断提高育种水平,扩大高产作物玉米播种面积,促进粮食单产增加。

然而,受到资源、环境以及育种技术研发水平等多重因素制约,我国粮食持续增产的难度越来越大,2015年粮食产量首次突破1.3万亿斤后,粮食增产趋势明显放缓,连续7年保持在1.3万亿斤以上。值得高兴的是,今年我国水稻、小麦和玉米试验田产量不断创新高,说明我国粮食单产的峰值尚未到来,粮食产量还没有到达“天花板”。有关方面需要加大粮食科技研发力度,全面推广精耕细作技术,不断挖掘粮食增产潜力。

当前种粮效益较低,是我国粮食持续增产面临的一大挑战。农民种粮是否有积极性,关键还是要看种粮赚不赚钱。今年在我国粮食保供稳价政策之下,粮食价格总体保持平稳,但化肥、农药价格大幅上涨,粮食生产成本不断上升,农民种粮收益相应减少。在粮食增产的高起点上实现粮食持续增产,还需千方百计提高农民种粮收益。一方面,要加大粮食生产扶持力度,通过政策杠杆调动农民种粮积极性,并且要推动现代农业发展,全面提升粮食生产规模化、标准化、机械化水平,实现降本增效;另一方面,要培育壮大农业产业化龙头企业,构建“产购储加销”一体化的全产业链发展模式,建立“龙头企业+合作社+农户”的利益联结机制,让种粮农民分享粮食全产业链发展的增值收益。

播种是基础,管理是关键。受秋季持续阴雨和冷冬天气影响,秋播冬种延迟,明年粮食稳增产的难度增大。这需要做好麦田冬季管理,确保小麦安全过冬,为明年夏粮丰收奠定好基础。

明年起可循环快递包装规模化应用试点启动

试点时间为2022年1月~2023年12月

本报讯 记者安宁报道 近日,国家发展改革委、商务部、国家邮政局印发《关于组织开展可循环快递包装规模化应用试点的通知》(以下简称《通知》),明确在2022年1月~2023年12月期间,以寄递企业为主体,联合上下游相关方共同开展试点,试点范围以企业到个人消费者以及个人消费者之间的邮件快件规模化应用可循环包装为主,优先选择品类适宜且业务量较大的快递路线或城市(区域)开展。

《通知》要求,通过开展试点,探索形成一批可复制、可推广、可持续的可循环快递包装规模化应用模式。推广一批使用方便、成本较低、绿色低碳的可循环快递包装产品。

试点主要包括,提升

可循环快递包装产品绿色设计和标准化水平,设计、推广一批使用方便、成本较低、绿色低碳的可循环快递包装产品,研究使用统一的可循环快递包装编码和规格型号;培育可循环快递包装可持续使用机制,探索个人消费者可循环快递包装应用场景和模式;发挥电商平台可循环包装推广应用作用,引导电商平台内企业积极使用经过绿色认证的可循环快递包装产品;完善可循环快递包装基础设施;创新可循环快递包装回收模式;健全可循环快递包装调拨运营网络。

据悉,国家邮政局将会同国家发展改革委和商务部于2023年底组织专家对试点工作开展评估验收,总结提炼成功模式和典型做法,在全国予以推广。