中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2021.12.10 星期五
本版编辑：王春华 Email：crdzbs@163.com 热线：(010)56805028

人口老龄化怎么看怎么干有了顶层设计

将充分发挥政府主导作用，充分发挥市场机制作用，提供多元化产品和服务，建立基本养老服务清单制度

□ 本报记者 刘 政
□ 实习记者 陈芸词

12月9日，国家卫健委党组成员、全国老龄办常务副主任王建军在国务院新闻办新闻发布会上介绍，近日发布的《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》（以下简称《意见》）与2019年中共中央国务院印发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》以及即将印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，共同构成了实施积极应对人口老龄化国家战略、实现老龄事业和产业高质量发展的顶层设计，均为老龄工作的纲领性文件。

就近日印发的《意见》，12月9日，国新办举行发布会，国家卫健委、国家发展改革委、工信部、民政部、住建部有关负责人就相关热点问题作出回应。

“2019年的文件主要是提出了到2035年、2050年的一些重大远景目标，主要从财富储备、人力资源、产品服务、科技支撑、社会环境几方面作出了中长期规划、战略部署和制度性安排。”国家发展改革委社会发展司负责人郝福庆介绍，此次《意见》明确，将加强党的领导作为首要原则贯穿文件始终，充分发挥政府的主导作用，充分发挥市场机制作用，提供多元化的产品和服务，建立基本养老服务清单制度。

将积极老龄观、健康老龄化理念贯穿始终

“《意见》当中，贯穿始终的一个主线就是将积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程。这句话是习近平总书记在关于老龄工作重要指示当中明确提出的要求。实际上，也就是我们现在对于人口老龄化怎么看、怎么办、怎么干的问题。”王建军说。

健康老龄化是推进健康中国战略的重要内容，也是实施积极应对人口老龄化国家战略的重要举措。“我国老年人存在长寿不健康的问题，大致1.9亿老年人有慢性病，另外还有4000万的失能老人。”国家卫健委老龄健康司司长王海东表示，下一步，将主要在老年人的健康服务和管理、对失能老年人的长期照护服务、推进医养结合三个方面来发力推进。

“在打造老年宜居环境方面，住建部将积极老龄观、健康老龄化理念融入到城市规划建设管理的各环节、城市转型更新发展的各方面，着力打造老年宜居环境。”住建部建筑节能与科技司负责人汪科介绍，住建部积极推进无障碍环境建设、老化改造、完善相关工程建设标准等方面的工作。下一步，将结合城市更新、城镇老旧小区改造等工作，推进和加强城市规划建设管理统筹，开展城市生态修复功能完善工程，开展城市居住社区建设补短板行动，大力推进老年宜居环境建设，加快构建老年友好型社会。

在信息化时代，越来越多的老年人主动拥抱网络和智能终端，但是许多老年人在用手机办业务的时候仍然看不懂、学不会、用不好。对此，工信部消费品工业司司长何亚琼表示，工信部将切实解决老年人应用智能技术困难纳入到“我为群众办实事”的事项清单，重点解决老年人用互联网困难的问题。聚焦便老利老惠老，解决老年人运用智能技术困难；推进信息无障碍建设，服务构建老年友好型社会；发挥示范引领作用，推进健康养老产业发展。

银发经济方兴未艾、前景光明

“我国的老年人规模大，发展速度快，面临挑战的同时也蕴含着发展机遇，银发经济就是其中的重要方面。在老龄化程度高的一些发达国家，银发经济已经成为重要的支柱产业。”郝福庆表示，我国“十四五”期间，老年人的需求结构正在从生存型向发展型转变，特别是1962年以后有一个“婴儿潮”，现在陆续进入老龄化阶段，这些新的老年群体，物资储备更加充实，他们的消费观念更新，消费意愿和能力也更强，因此，老年消费市场非常巨大。

“银发经济，方兴未艾；市场前景，一片光明；社会效益，日益彰显。让我们共同努力，助力银发经济发展，为夕阳红增色，为老年生活添彩。”郝福庆表示，为更好满足老年人对美好生活的向往，国家发展改革委将会同有关部门积极作为。一是加强规划引领。研究编制相关专项规划，就养老服务体系、健康支撑体系、老年用品产业、科技化智能化升级等领域加强系统谋划。二是优化营商环境。深化“放管服”改革，打造包容开放的发展环境，完善便利高效的监管服务，让市场主体蓬勃发展、银发经济充满活力。三是支持产品创新。制定老年用品和服务目录、质量标准，加大老年产品的研发制造，积极开发适合老年人使用的智能化产品。四是培育服务品牌。打造一批创新力强、品质优良、标准规范的具有全国影响力的“为老服务优质品牌”，引导老龄产业集群发展。

在中央层面部署建立基本养老服务清单制度

《意见》首次在中央层面部署建立基本养老服务清单制度，这是贯彻落实党的十九届五中全会提出的关于健全基本养老服务体系的重要举措，也是推进实现国家积极应对人口老龄化中长期规划所提出的到“2035年全体老年人享有基本养老服务”这个远景目标的重要举措。

“基本养老服务是由政府主导提供、满足老年人基本养老需求的服务，基本养老服务清单制度是通过列清单的方式来明确基本养老服务服务谁、怎么服务、由谁提供服务这些问题。”民政部养老服务司负责人李邦华介绍，按照中央的相关部署，民政部正在会同相关部门研究制定健全基本养老服务体系政策文件，目前文件正在制定的过程中。

“多数老年人都是希望在家养老，这是跟亲情密切相伴的一种养老模式，也是符合我国国情的养老模式。”李邦华表示，在居家服务方面，现在重点在推进家庭养老床位。“十四五”期间，通过把养老机构的专业服务递送到家庭、递送到老年人身边和床边，让他们享受养老机构的服务。到2025年，全国养老机构的护理型床位要达到55%，同时，鼓励养老机构把养老机构的院门打开，主动积极上门提供服务，为社区老年人提供服务，实现居家、社区、机构三种服务各展所长，同时相互融合、相互衔接，形成综合的一种服务模式。“让老年人不管在家里还是在小区里面，还是去养老机构，都能得到比较专业的养老服务。”李邦华说。

针对农村留守和空巢老年人关爱服务，李邦华介绍，在推进普惠性的居家和社区养老服务工作中，农村的空巢老年人是重点的服务群体和服务对象。结合农村实际、特点、特色，把空巢老年人的服务纳入到养老服务重点。“在国家发展改革委的支持下，‘十三五’以来一直在开展农村社会兜底项目建设，改造和提升农村敬老院服务能力，以前农村敬老院主要是为特困对象服务的，改造提升以后面向全体的老年人提供服务，也是把空巢老年人作为重点服务的对象。”同时，针对农村留守和空巢老年人，发展建立了专门的关爱服务体系。

到2025年二级以上医院设老年医学科超60%

《意见》指出，要加强综合性医院老年医学科建设，2025年二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例要达到60%以上。王海东坦言，我国综合性医院的老年医学科建设还在发展当中，还有一些短板和弱项。下一步，主要从三个方面来推动这项工作：一是加强人才培养。今年将老年医学人才首次纳入到中央财政转移支付卫生健康紧缺人才培训项目，首期全国培训3000多人。二是加强业务指导。此前，国家卫健委已经制定出台《老年医学科建设和管理指南》，对老年医学科的设置运行、科室管理等都作出了具体明晰的规定，下一步，将加强培训，加强业务指导，提升老年医学科的建设水平和质量。三是加强督导和考核。目前，已将老年医学科的建设纳入到健康中国行动的监测评估范围。接下来，国家卫健委要督促各地工作进行督导和检查，推动这项工作落实落地，更好地为老年人提供高质量的健康服务。

图说新闻

合肥中欧班列开行达2000列

12月8日，搭载100个标准集装箱的中欧班列从中国铁路上海局集团有限公司合肥货运中心合肥北站物流基地驶出，开往俄罗斯沃尔西诺。此趟列车的发运，标志着合肥中欧班列自2014年开行以来，累计开行达到2000列。图为第2000列合肥中欧班列即将启程。

新华社记者 张 端 摄

诚信建设万里行

农业农村部：全面推行证明事项告知承诺制

本报讯 记者岁正阳报道 日前，农业农村部印发公告，决定自2021年12月10日起，对“农药登记试验单位认定”等30个行政许可的97项证明事项实行告知承诺制。

原先申请人办理农业农村部各类行政许可时需要提供的97项证明材料，今后可自主选择采用告知承诺方式免于提交。通过“证明”变“承诺”，有助于推动形成标准公开、规则公平、预期明确、各负其责、信用监管的新治理模式，让企业群众办事创业更为方便。

记者了解到，近年来，农业农村部不断深化“放管服”改革，持续推进“减证便民”行动，推动解决办事繁、办事难、多头跑、来回跑等问题。为落实国务院办公厅《关于全面推进证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制的指导意见》的要求，农业农村部按照最大限度利民便民原则，研究制定实施方案，确定实行告知承诺制的证明事项范围，起草告知承诺书格式文本。

本次公告公布了《农业农村部实行告知承诺制的证明事项目录》，明确了对于实行告知承诺制的证明事项，申请人可自主选择是否采用告知承诺制方式办理。采用告知承诺制的，申请人按照行政许可事项服务指南提交材料并填写《证明事项告知承诺书》，承担不实承诺的法律责任，不再提供有关证明；不愿承诺或者无法承诺的，应当提交规定的证明材料。申请人有较严重的不良信用记录或者存在曾作出虚假承诺等情形的，在信用修复前不适用告知承诺制。

推进5G等新型基础设施低碳绿色发展

到2025年，数据中心和5G基本形成绿色集约一体化运行格局

本报讯 记者付朝欢报道 日前，国家发展改革委、中央网信办、工信部、国家能源局等四部门联合印发《贯彻落实碳达峰碳中和目标要求 推动数据中心和5G等新型基础设施绿色高质量发展实施方案》（以下简称《方案》），提出到2025年数据中心和5G基本形成绿色集约一体化运行格局。

数据中心、5G是支撑未来经济社会发展的战略资源和公共基础设施，也是关系新型基础设施节能降耗的最关键环节。《方案》的制定，旨在有序推动以数据中心、5G为代表的新型基础设施绿色高质量发展，发挥其“一业带百业”作用，助力实现碳达峰碳中和目标。

《方案》明确，到2025年，数据中心和5G基本形成绿色集约的一体化运行格局。数据中心运行电能利用效率和可再生能源利用率明显提升。全国数据中心整体利用率明显提升，西部数据中心利用率由30%提高到50%以上，东西部算力供需更为均衡。5G基站能效提升20%以上。在数据中心、5G实现绿色高质量发展基础上，全面支撑各行业特别是传统高耗能行业的数字化转型升级。

《方案》提出六方面主要任务：一是强化统筹布局。支持东部地区有关后台加工、存储备份等非实时算力需求，向西部风光资源富集、气候适宜的地区转移。各地加强对数据中心建设的统筹指导力度，坚决避免数据中心盲目无序发展。

二是提高算力能效。支持基础电信运营企业开展5G网络共建共享和异网漫游，强化资源复用。加快推动老旧高能耗设备退网和升级改造。加快建设绿色数据中心，发布国家绿色数据中心名单。

三是创新节能技术。鼓励使用高效环保制冷技术降低能耗。加快节能5G基站推广应用，支持碳化硅射频器件等高效节能技术攻关，采用新工艺、新材料、新方案、新设计，降低基站设备能耗。

四是优化节能模式。鼓励在数据中心和5G网络管理中应用人工智能技术，加强自动化、智能化能耗管理；充分发挥气候水文和地形地貌等自然条件天然优势，因地制宜促进数据中心节能降耗。

五是利用绿色能源。鼓励使用风能、太阳能等可再生能源。通过自建拉专线或双边交易，提升数据中心绿色电能使用水平，促进可再生能源就近消纳。

六是促进转型升级。充分发挥数据中心、5G在促进传统行业数字化转型方面的重要支撑作用，推动煤炭、钢铁、水泥、有色、石化、化工等传统行业加快“上云用数赋智”步伐。

成都大运会运动员村揭牌

12月8日，成都第31届世界大学生夏季运动会运动员村揭牌活动在成都大学举行，成都大运会运动员村村委会同步成立。图为成都大运会运动员村。

新华社记者 王 曦 摄

《1版

力争2035年基本实现农业农村现代化

建立工商资本入乡促进机制，探索在政府引导下工商资本与村集体的合作共赢模式。推进县镇村联动发展，强化县域统筹，推动形成县城、中心镇、中心村功能衔接的乡村产业结构布局，加快农村一二三产业融合发展，把产业链主体留在县域，把就业机会和产业链增值收益留给农民。

在“十四五”时期推进农业农村现代化，如何落实构建新发展格局要求？对此，吴晓解读说，《规划》坚持贯彻新发展理念，坚持在推进农业农村现代化全过程和各领域，推动形成供需互促、产销并进的良性循环，加快农业农村高质量发展，主动服务和积极融入新发展格局。具体包括六个方面：深化农业供给侧结构性改革，强化现代农业科技支撑，优化现代乡村产业体系，畅通城乡要素双向流动，推动农村居民消费梯次升级，推进农业高水平对外开放。

抓粮食生产的劲头只能紧不能松

粮食安全，国之大者。近年来，我国粮食生产连年丰收，粮食安全总体有保障。未来一个时期，我国粮食需求还将持续增长。

“专家测算，至少未来三十年，粮食需求仍是一个增长的趋势，抓粮食生产的劲头只能紧不能松。”曾衍德说，《规划》把保障粮食等重要农产品有效供给作为推进农业农村现代化的首要任务，要稳定面积、提高单产、提升品质。要做好以下三方面：

——抓好耕地和种子“两个要害”。《规划》着眼耕地数量保护和质量提升，提出坚守18亿亩耕地红线，加强耕地用途管制，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。同时，提出要推进高标准农田建设，加强和改进耕地占补平衡管理，让好地多产粮、产好粮。

与此同时，抓紧抓实种子这个农业的芯片。在有限耕地上多产粮，出路在科技，种子是核心。“这些年，我们粮食单产有较大幅度提升，50%以上归功于品种改良。”曾衍德说，《规划》围绕种质资源保护、育种创新攻关、种业基地建设、种业企业培育、强化市场监管等方面，全面实施种业振兴行动，牢牢掌握国家粮食安全主动权。

——调动农民务农种粮及地方政府重农抓粮的积极性。要让农民种粮有钱赚、多得利，让地方抓粮有义务、有责任。一个是，建立辅之以利的机制，就是完善粮食生产扶持政策。《规划》提出稳定种粮农民补贴，健全产粮大县支持政策体系，通过政策兜底助力提升农民种粮收益。另一个是，建立辅之以义的机制，就是落实粮食安全党政同责。《规划》提出健全完善粮食安全责任制，细化粮食主产区、产销平衡区、主销区考核指标，推动地方全面加强粮食生产、储备、流通、节粮减损能力建设，共同承担好维护国家粮食安全的政治责任。

——推进经营创新和机具创制创新。在推进经营服务创新方面，《规划》提出要实施家庭农场培育计划和农民合作社规范提升行动，发展壮大农业专业化社会化服务组织，通过提高服务质量和水平促进小农户种粮节本增效。在推进农业机具创制创新方面，《规划》提出推进粮食作物育耕种、管收贮等环节先进农机装备研制，加快推进品种、栽培、装备集成配套，促进良种良法配套、农机农艺融合，实现农机减损增粮。