

# 再过五年 北京会有怎样的颜值和底色

北京市“十四五”时期生态环境保护规划发布，一幅绿水青山交织、生机盎然的画面正在北京市民眼前徐徐展开

□ 本报记者 薛秀红

近日，《北京市“十四五”时期生态环境保护规划》(以下简称“十四五”规划)发布，有这么一组亮眼的数据：到2025年，北京市PM<sub>2.5</sub>浓度下降到35微克/立方米左右，基本消除重污染天气；消除劣Ⅴ类水体；生态环境质量指数稳步提升……一幅绿水青山交织、生机盎然的画面正在北京市民眼前徐徐展开。

“山明水净夜来霜，数树深红出浅黄。”在这个秋冬季，这样的景色在北京随处可见。优美的生态环境让这座国际化大都市充满诗意，市民们走出家门就能步入画卷。

在“十三五”规划的收官之年，北京市细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)年平均浓度值首次进入“30+”，5年降幅超过50%，

8个区率先达到国家二级标准，占市域面积约80%；地表水水质持续改善，国控断面劣Ⅴ类水体全面消除；土壤环境状况保持良好。

“十三五”期间，在北京生活的市民都有切身感受，头顶的蓝天变多了，身边的碧水更清了，生态环境明显改善了。那么，在赏美景、晒蓝天的同时，大家有没有畅想过，再过5年，北京又会有怎样的颜值和底色呢？

## 三大特点 促进环境治理“新进步”

“十四五”规划分三大部分共八章，涵盖成效回顾和形势分析、规划原则和规划目标以及六方面具体措施。“十四五”规划突出了三方面特点。

坚持山水林田湖草一体化保护和修复，以降碳为重点

战略方向，统筹污染治理、生态保护、应对气候变化整体性推进，强化减污降碳协同增效，注重PM<sub>2.5</sub>和臭氧污染协同治理，深化本地和区域协同共治，促进经济社会发展全面绿色转型。

以改善生态环境质量为核心，全面承接本市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要、国家生态环保各项规划提出的生态环境目标和任务，既立足当前又着眼长远，在重点区域、重要领域、关键指标上力争实现新突破。

着眼绿色低碳高质量发展面临的差距和生态环境质量改善的重点、难点，聚焦市民反映集中的生态环境问题，着力补齐基础设施短板和治理能力不足，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

## 五大维度 擘画绿色低碳“新蓝图”

“十四五”规划明确提出了2035年远景目标以及2025年主要目标。

远眺2035年的北京，生态环境根本好转，优质生态产品供给更加充足，绿色生产生活方式成为社会广泛自觉，碳排放率先达峰后持续下降，碳中和实现明显进展，天蓝、水清、森林环绕的生态城市基本建成。

再看2025年，“十四五”规划从发展更低碳、空气更清新、水体更清洁、土壤更安全、生态更宜居5个维度，共设置了16项规划目标指标，包括受关注的碳排放强度、PM<sub>2.5</sub>年均浓度、优良天数比率、重污染天数比率，劣Ⅴ类水质河长比例，地表水国控断面达到或好于Ⅲ类比例，生态环境质量指数等。

## 六大方面 部署生态环保“新任务”

“十四五”规划围绕推进碳中和、深入打好污染防治攻坚战、提升生态系统质量和稳定性、防控环境风险、推进区域协同发展、构建现代化环境治理体系等六大方面，设置了主要任务，明确了任务“进度条”。

突出国家战略，碳中和迈出坚实步伐。全面推进能源、产业、交通、建筑等领域低碳转型，强化绿色低碳技术创新，完善碳排放控制管理制度，深化碳排放权交易市场建设，加快构建法治化、市场化、精细化的低碳治理体系，大力推进减污降碳协同增效。

突出人民关切，深入打好污染防治攻坚战。在改善空气质量方面，以PM<sub>2.5</sub>和臭氧协同控制为重点，聚焦机动

车、生产生活、扬尘等领域，实施挥发性有机物(VOCs)治理专项行动，推动核心区超低排放区建设，持续深化“一微克”行动。在提升水生态环境质量方面，以消除劣Ⅴ类水体为重点，抓好水资源、水环境、水生态“三水统筹”，逐步恢复河湖水系的水生态功能。在保障土壤环境安全方面，聚焦农用地、建设用地、未利用地等领域，深化预防和管控。

突出系统保护，提升生态系统质量和稳定性。全力保护生态空间，严守生态保护红线。提升生态环境品质，拓展绿地空间，推进生态治理与修复，开展生态文明系列示范创建，强化生态监测监管体系建设。开展生物多样性调查和生态环境质量评价，编制并实施生物多样性保护规划。

突出底线思维，强化环境风险有效防控。提高危险废物收处能力，加强固体废物资源循环利用，强化核与辐射安全监管，健全环境应急风险防控体系。

突出区域协同，推进京津冀绿色协同发展。以绿色办奥为契机，以城市副中心、雄安新区“两翼”绿色共建为牵引，进一步深化区域生态环境联防联控。

突出多元共治，建设现代化环境治理体系。健全领导责任、企业责任、全民行动等体系，加强生态环境领域国际交流合作。

“十四五”时期，生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。在“十四五”规划擘画的“蓝图”里，一个天蓝、水清、森林环绕的生态北京正向我们走来。

## 地方传真

### 长三角地区：首发中老铁路国际货运列车

将为本地企业打通新的对外贸易通道、培育新的外贸增长点

**本报讯** 12月8日，随着载有76个标箱出口货物的“江苏号”中老铁路国际货运列车从中国铁路上海局集团有限公司南京货运中心尧化门铁路货场启程，长三角地区开行的首趟中老铁路(南京—万象)国际货运列车正式开行。

首趟中老货运列车将经云南磨憨铁路口岸出境，最终抵达老挝首都万象，全程3500余公里，预计运行时间6天。列车主要装载了由江苏及周边地区企业生产的我国援助老挝的远程教育工程配套物资，以及建材、电缆、电器、汽车配件等支持老挝基础设施建设及经济社会发展的重点物资，总计货值近300万美元，货重超600吨。

为了确保列车及时、安全、顺利运达，中国铁路上海局集团有限

公司、江苏省交通运输厅、南京海关等企业及部门，在计划申报、通关模式、跨关区协调、运输组织等方面进行统筹协调。铁路部门落实、落细常态化疫情防控措施，实行承运、吊装、挂运“三优先”，提前挑选优质箱源，做好空车车源调配，科学组织装车 and 挂运，确保各个环节有序衔接，高效运转。

江苏省国际货运班列有限公司相关负责人表示，“江苏号”中老铁路(南京—万象)国际货运列车的成功开行，是江苏境内国际货运列车精品化、多元化境外线路布局的延伸，将为本地企业打通新的对外贸易通道、培育新的外贸增长点，为推进“一带一路”交汇点建设，更好服务构建新发展格局作出贡献。

(潘 晔)

### 吉林：粮食产量首超800亿斤 比上年增加47.24亿斤

**本报讯** 来自吉林省农业农村厅的消息称，今年吉林省粮食产量达807.84亿斤，比上年增加47.24亿斤。这是吉林省粮食产量连续8年突破700亿斤后，首次超过800亿斤。

今年吉林省粮食播种面积8581.95万亩，比上年增加59.28万亩；全省因干旱、洪涝、风雹等造成的农作物受灾面积为73.7万亩，不足上年受灾面积的4%；主要粮食作物病虫害累计发生1602.9万亩次，同比减少19.6%，发生及危害程度均较轻。同时，吉林重点针对粘虫、蝗虫、稻瘟病等病虫害监测防控，累计防治面积2471.7万亩次，有效控制粮食损失，实现“虫口夺粮”。

吉林省位于东北黑土地核心区，近年来积极推进“藏粮于技、藏粮于地”战略。今年以来，全省推广保护性耕作技术达2875万亩，比上年增加55.2%，促进了玉米等粮食作物稳产增产；开展绿色防控技术示范150余万亩，组织喷施植物生长调节剂、叶面肥、抗旱保水剂等1267.07万亩，提高作物抗性，确保安全成熟；春耕、秋收期间的保障农资供应、强化水旱灾防范、主要农作物良种应用全覆盖等多项措施为粮食丰收提供了保障。

吉林省农业农村厅种植业管理处处长侯小华表示，吉林省围绕全年粮食生产目标，狠抓政策落实，强化科技支撑，为保障粮食安全提供了坚实基础。(薛钦峰)

### 山西：农业保险赔付2亿元助力灾后重建 充分发挥农业保险“稳定器”“减压阀”作用

**本报讯** 来自山西省农业农村厅的消息称，为应对山西省大范围内持续强降雨灾情，充分发挥农业保险在农业生产中“稳定器”“减压阀”的作用，山西省农业农村部门与保险机构携手开展农业受灾理赔，截至11月底，已赔付到位2亿元，惠及农户269,148户次。

10月2日至7日，持续的强降雨造成山西省175.71万人受灾，农作物受灾面积357.69万亩，倒塌房屋1.95万间，直接经济损失50.29亿元。

为应对灾情和损失，山西省

农业农村厅组织召开农业保险服务“双减双抢”工作专题会，并将专家团队和产业技术体系专家名单推送给各保险机构，协助保险机构做好专家查勘定损，推进洪涝灾害后的农业保险理赔工作。

山西省农业农村厅相关负责人表示，为加快理赔进度，山西省农业农村部门与保险机构协同建立灾情应对日报制度，及时摸清灾情底数及赔付情况，早着手、早定损、早赔付，减少农户因灾损失，帮助农户做好灾后重建工作。

(王飞航)

### 广西钦州：“党旗红税务蓝乡村绿”助乡村振兴

钦州税务局在政策扶持涉农企业等方面，提供政策指引和“套餐”定制服务

**本报讯** 国家税务总局广西钦州市税务局结合基层党组织建设“六个一体化”工作法要求，联合乡村振兴局开展“党旗红 税务蓝 乡村绿”建党百年乡村振兴税务助农行动。

发挥税收职能作用，在政策扶持涉农企业、扶贫物流园区、民营经济企业等方面，提供政策指引和“套餐”定制服务。

“正想了解相关税收政策的时候，税务部门就送来了政策读本，真是太及时了！”从事虫草种植的广西润达生物科技有限公司负责人谢锦祥高兴地说。钦州市税务局成立乡村振兴政策服务专班，党员“育苗师”下沉服务企业和项目，对94户处于开办期、发展期或上升期的涉农企业项目予以帮扶，累计赠送政策“套餐”600多份。

支持乡村“绿色发展”，派出

18名第一书记和乡村振兴工作队队员驻村帮扶，全力支持村屯建设和特色产业发

展。“我们村这两年的变化大家都看在眼里，我们建成了小公园，以前这是一块老鼠蚊子肆虐的杂草

地。”浦北县镇脚村石冲麓村民小组长邓南勋说，在驻村工作队和村委大力支持下，镇脚村基础设施不断完善，乡村风貌明显提升。

该局党员带头，帮助各联系帮扶村建立种植养殖基地，推广种植荔枝、糖料蔗、莪术等经济作物，引导养殖走地鸡、官蚶鱼、罗非鱼等特色产品，惠及全市12乡镇160户640多名群众，助推村级集体经济年收入平均达15万元。今年以来，落实发展壮大村级集体经济各项税收优惠政策减免相关税费164万多元。

(黄恒斌 黎冰聆)

## 深圳龙岗试验区成效之花频频盛开

在被确定为广东省大数据综合试验区后，深圳市龙岗区取得先进性、创新性实验成果和建设经验，面向广东全省及全国推广

□ 刘延春

“

龙岗区的相关方案确定了建设数字政府和发展数字经济两条主线，政府数字化变革、城区数字化治理、民生数字化服务、产业数字化转型、数字产业化发展五大方面、43项工作任务，初步形成了大数据综合试验区之“龙岗经验、五大特色”。

在全国率先推进政府数据全域、全量、全类型开放利用，全国首创AI算法训练赋能平台，助力AI产业发展；组建智慧城市产业联盟，开放智慧城市应用场景，引导中小企业参与创新创业；建设智慧城市展示体验中心，帮助企业宣传推广好案例、好产品……

这是两年多来，深圳市龙岗区被确定为广东省大数据综合试验区后，对照广东省大数据综合试验区九大方面试验任务，取得的先进性、创新性实验成果和建设经验。今年初，龙岗区向广东省工业和信息化厅汇报了关于广东省大数据综合试验区建设情况，相关成果和经验得到了充分认可，获得上级肯定与业界好评，被总结出“龙岗经验”，面向广东全省及全国推广。

据了解，2019年6月，广东省工业和信息化厅公布了广东省大数据综合试验区名单，确定了6个地区，其中龙岗区榜上有名——改革关键一招就是抢抓机遇，顺势而上。

此后，龙岗区严格贯彻落实习近平总书记提出的“加快数字中国建设，就是要适应我国发展新的历史方位，全面贯彻新发展理念，以信息化培育新动能，用新动能推动新发展，以新发展创造新辉煌”指示精神，把高标准高质量建设广东省大数据综合试验区，作为贯彻落实粤港澳大湾区、深圳先行示范区、综合改革试点等战略部署的重要抓手，第一时间纳入全区重点工作，并迅速制定出台了《龙岗区建设广东省大数据综合试验区总体方案(2019—2021年)》。

龙岗区的相关方案确定了建设数字政府和发展数字经济两条主线，政府数字化变革、城区数字化治理、民生数字化服务、产业数字化转型、数字产业化发展五大方面、43项工作任务，初步形成了大数据综合试验区之“龙岗经验、五大特色”，其中特色之一正是文章开头提到的架起政企服务“连心桥”之“全面开放氛围话”。

龙岗区在建设大数据综合试验区的另外四大特色还包括：“政企共建模式新”“自

主可控基础强”“强力统筹数据齐”“充分共享应用广”。龙岗已经累计发布3586项数据资源目录，全区各部门累计订阅使用超过119亿条次，培育出“多规合一”改革、诚信体系建设、智慧社区试点、“一张图管理”等一批跨层级、跨行业、跨部门的大数据综合应用。

值得一提的是，龙岗区在大数据综合试验区建设中坚持区委书记、区长“双组长”主抓，区主要领导多次组织召开会议，听取有关工作进展，协调重大问题，制定出台专项工作方案，落实一季度一督办，推动各项工作有序落实。

龙岗区还创新了信息化项目建设“总包+总体”模式，引入华为公司作为广东省大数据综合试验区建设的“总承包商”，共同制定整体解决方案，有效保障了技术力量的投入。同时引入深圳航天科技创新研究院作为“总体单位”，构建建设技术和工程总体体系，优化顶层设计。

再看一组龙岗区建设大数据综合试验区成效：荣获全球智慧城市中国区数字政府