

为民办实事 福建“省内通办”再升级

福建省发展改革委大力推进“我为群众办实事”实践活动，通过“收受分离”在全省启动政务服务“异地代收代办”“省内通办”，涉及医疗、社保、公积金等首批37项高频业务

□ 本报记者 丁南

户籍居民丢失补领居民身份证、开具无犯罪记录证明、企业申请迁出登记、企业登记基本情况查询、基本医疗保险参保人员异地就医备案……福建首批37项高频政务服务事项，在全省范围开通“异地代收代办”。

记者从福建省发展改革委获悉，12月6日起，福建在全省范围正式启动政务服务“异地代收代办”“省内通办”工作，全省所有地市及所辖各县(市)、区政务服务中心即可受理通办事项异地办理申请。

“省内通办”再升级

据介绍，福建此次在全省开通政务服务“异地代收代办”“省内通办”实现再升级，围绕医疗、社保、公安、商事登记等重点领域，首批发布了37项高频个人和企业事项，通过“收受分离”方式开展政务服务异地办理。

对可“全程网办”的政务服务事项，除法律法规规定必须到现场办理的事项外，福建省网上办

事大厅提供申请受理、审查决定、颁证送达等全流程各环节网上服务，实现申请人“单点登录、全国漫游、无缝切换”，由业务属地为申请人远程办理。

针对部分由法律法规规定必须线下办理的事项以及企业群众有较多线下办理需求的事项，此次“异地代收代办”清单内事项的办理将通过“收受分离”方式，打破事项办理的属地化管理限制，申请人可在全省所有地市及所辖各县(市)、区政务服务中心提交申请材料，窗口收件后对申请材料进行形式审查、身份核验，通过省网上办事大厅异地通办审批系统及快件邮递方式发送至业务属地部门完成办理，业务属地部门寄递纸质结果或网络送达办理结果。

据悉，政务服务“异地代收代办”在全省范围开通后，福建各地政务服务中心将根据办事群众的实际情况，灵活运用“现场指导+全程电子化”“在线即时办理+现场反馈结果”“异地收件初审+寄递服务”“自助机办理+现场出证”等办理方式，为异地办事群众

提供精准便捷的服务。

同时，福建正逐步建立“标准统一、网上互办、异地收件、双向快递”的通办服务机制，完善与“异地代收代办”模式相适应的异地收件、问题处理、监督管理、责任追溯等相关工作机制。

“我为群众办实事”再深入

记者了解到，推进政务服务“跨省通办”“省内通办”，是福建省发展改革委今年着力推进“我为群众办实事”实践活动的14项重点任务之一。

早在今年初，福建省在厦漳泉地区开展了省内通办“异地代收代办”模式的试点工作，取得了良好效果。今年9月，福建省发展改革委(省审改办)印发《关于进一步加强和提升政务服务“省内通办”工作的通知》，牵头省直有关部门和各地行政服务中心管委会推进全省范围政务服务省内通办“异地代收代办”。线上，依托福建省网上办事大厅，专门上线省内通办“异地通办审批”系统；线下，福建省各级政务大厅已对窗口设置、系统配置、人员培训等做好准备工作。

福建省发展改革委相关负责人表示，政务服务“异地代收代办”在全省范围正式启动，是省发展改革委深入开展党史学习教育，大力推进“我为群众办实事”实践活动具体成效的生动体现。

近年来，福建省发展改革委重点推进优质高效医疗卫生服务体系、扩大基础教育学位资源、推进“一码就医”工作、重要民生商品保供稳价、布局建设一批骨干冷链物流设施、推进充电基础设施建设、推进政务服务“跨省通办”“省内通办”、治理“餐桌污染”、保障百姓舌尖安全等14项办实事重点任务，在任务项目化、项目清单化、清单具体化基础上，坚持领导挂钩帮扶、省委参与服务，切实解决群众“急难愁盼”问题，全力提升广大群众的获得感幸福感满足感。

下一步，福建各地将通过持续推出政务服务异地通办事项和动态调整通办事项清单等手段，更好地为福建省企业群众服务，为福建省高质量发展加油助力，让企业群众充分享受改革红利，加快打造能办事、快办事、办成事的“便利福建”。

本报讯 记者岁正阳报道 为深化“证照分离”改革，进一步激发市场主体发展活力，根据《国务院关于深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力的通知》有关要求，自然资源部制定了《关于深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力工作实施方案》(以下简称《实施方案》)，要求大力推动照后减证和简化审批，明确在全国范围内，对“城乡规划编制单位乙级资质认定”涉企经营许可事项实行告知承诺。

实行告知承诺后，依法列出经营许可条件，对因企业承诺可以减省的审批材料，不再要求企业提供；对可在企业领证后补交的审批材料，实行容缺办理、限期补交。对企业通过全国国土空间规划行业管理信息系统提交资质申请材料并自愿作出承诺的，一个工作日内完成对材料是否符合要求的审查并作出审批决定。

值得注意的是，《实施方案》要求按照直接取消审批、实行告知承诺、优化审批服务等方式分类推进行政审批制度改革，力争2022年年底前建立简约高效、公正透明、宽进严管的行业准营规则，大幅提高市场主体办事的便利度和可预期性。

除了上述提到的实行告知承诺要求外，在直接取消审批上，在全国范围内直接取消“城乡规划编制单位丙级资质认定”“地质灾害危险性评估单位丙级资质审批”“地质灾害治理工程勘查单位丙级资质审批”等8项涉企经营

许可事项。

在优化审批服务上，在全国范围内对5大类涉企经营许可事项精简审批材料。一是对“城乡规划编制单位甲级资质认定”涉企经营许可事项，优化审批流程，压缩办理时限，提高审批效率；二是对“地质灾害危险性评估单位甲级资质审批”“地质灾害治理工程勘查单位甲级资质审批”等10项涉企经营许可事项，精简审批材料，减轻企业负担；三是对“勘查矿产资源审批”“开采矿产资源审批”等2项涉企经营许可事项，积极探索采取委托等方式、按照有关授权分别将省级自然资源主管部门负责的部分探矿权、采矿权审批权限下放至设区的市、县级自然资源主管部门；四是对“从事测绘活动的单位甲级资质审批”“从事测绘活动的单位乙级资质审批”等2项涉企经营许可事项，精简专业类别子项，将除导航电子地图制作以外的其余9个甲级资质的审批权限，由自然资源部下放至省级自然资源主管部门；五是对“深海海底区域资源勘探开发许可”涉企经营许可事项，优化审批流程，提高审批效率。

《实施方案》要求加强事中事后监管，明确监管责任，健全监管规则，完善监管方法，进一步强化信用监管，依法依规实施失信惩戒。



自然资源部：深化“证照分离”改革实行告知承诺

◀ 1版

推动全面深化改革向广度和深度进军

乡村振兴战略全面实施，城镇化水平和质量稳步提升，城乡融合发展体制机制不断健全。京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略和区域协调发展战略深入推进，主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域布局加快形成。

(四) 创新和完善宏观调控，宏观经济治理能力稳步提升。充分发挥国家发展规划的战略导向作用，强化宏观政策跨周期设计和逆周期调节，创新实施区间调控、相机调控、精准调控，把握好调控时度效，加强财政、货币和就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策协调配合，促进经济中高速增长，推动产业迈向中高端水平。中央与地方财政事权和支出责任划分改革稳步推进，营业税改征增值税全面推开；资本市场基础性制度建设取得重要突破，设立科创板并试点注册制，改革创业板并试点注册制，促进实体经济与虚拟经济良性互动，及时化解压力，有效防范风险，保持了经济社会平稳健康发展。

(五) 实施更加积极主动的开放战略，全方位高水平开放型经济加快形成。共建“一带一路”深入人心、成果丰硕，已成为当今世界最受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。外商投资法、企业境外投资管理办法出台实施，外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度全面实行，面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络加快构建。规则、规制、管理、标准等制度型开放加快推进，自由贸易试验区和海南自由贸易港建设蓬勃展开，国际经济合作和竞争新优势加快形成。建立健全外商投资国家安全审查、反垄断审查等制度，开放条件下的经济安全保障能力不断提升。目前，我国已成为世界货物贸易第一大国、服务贸易第二大国、使用外资第二大国、对外投资第一大国，是近200个经济体的主要贸易伙伴，全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局加速形成。

(六) 建立健全生态文明制度体系，美丽中国建设迈出重大步伐。深入贯彻绿水青山就是金山银山的理念，山水林田湖草沙一体化保护和系统治理统筹推进，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。着力打

赢污染防治攻坚战，完善大气、水、土壤污染防治机制，环境质量总体改善。初步建立源头严防、过程严管、损害赔偿、后果严惩等生态文明基础性制度框架，中央生态环境保护督察制度建立实施。积极参与和引导应对气候变化国际合作，向世界作出“力争2030年前实现碳达峰，2060年前实现碳中和”的庄严承诺，彰显了负责任大国的担当。

(七) 深化社会事业改革，民生保障短板弱项进一步补齐。改革开放以来，民生社会事业全面发展，是我国历史上老百姓生活水平提升最快、民生福祉增进最明显、得实惠最多的时期。我们打赢人类历史上规模最大、力度最强、成效最好的脱贫攻坚战，历史性地解决了困扰中华民族几千年的绝对贫困问题。抗击新冠肺炎疫情取得重大战略成果，在全球率先控制住疫情、率先复工复产、率先恢复经济社会发展。更加注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，在收入分配、就业、教育、社会保障、医疗卫生、住房保障等方面推出一系列重大改革举措，建成了世界上最大的社会保障网。确立和坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，文化体制改革不断深化，社会主义核心价值观深入人心，国民素质和社会文明程度显著提高。

与此同时，推进改革强军战略，开展新中国成立以来最为广泛、最为深刻的国防和军队改革，重构人民军队领导指挥体制、现代军事力量体系、军事政策制度，形成了军委管总、战区主战、军种主建新格局，人民军队实现整体性革命性重塑，国防实力和经济实力同步提升，为国家改革发展稳定提供了可靠安全保障。

二 全面深化改革的丰富历史经验

党的十八大以来，全面深化改革实践，创造和积累了许多弥足珍贵的历史经验，对推动全面深化改革向广度和深度进军具有极为重要的指导意义，必须长期坚持、不断完善。

(一) 必须坚持党的全面领导。中国共产党领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。正是因为始终坚持党的集中统一领导，才能坚定不移推进改革开放，才能成功应对改革道路

上的艰难险阻和风险挑战。新征程上，必须牢牢把握中国共产党领导这一中国特色社会主义最本质的特征、中国特色社会主义制度的最大优势，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，牢记“国之大者”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，按照党中央统一部署，不折不扣、坚定有力地做好全面深化改革各项目标任务。

(二) 必须坚持以人民为中心。为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心使命，也是改革开放的初心使命。正是因为坚持以最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，我们才能提出并实施正确的改革方案，并从人民实践创造和发展要求中获得深化改革开放的动力。新征程上，必须始终把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，尊重人民主体地位，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴作为制定政策的依据，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，不断增强人民群众获得感幸福感安全感，充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力。

(三) 必须坚持以发展是第一要务。发展是解决我国一切问题的基础和关键，解放和发展生产力是社会主义的本质要求和根本任务。正是因为牢牢扭住经济建设这个中心，毫不动摇坚持发展是硬道理，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，才能全面增强我国经济实力、科技实力、综合国力和国际影响力，才能为坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴奠定雄厚物质基础。新征程上，必须聚焦解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，围绕解决好人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，紧扣贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，提高改革的战略性、前瞻性、针对性，推动改革和发展深度融合、高效联动。

(四) 必须坚持中国特色社会主义道路。方向决定道路，道路决定命运。改革开放是有方向、有立场、有原则的，在方向和道路问题上，必须头脑十分清醒。正是因为始终保持志不改、道不变的坚定，我们才能把改革开放的主动权

牢牢掌握在自己手中，才能避免在根本性问题上出现颠覆性错误。新征程上，必须牢牢把握改革的前进方向，始终坚持把以经济建设为中心四项基本原则、改革开放这两个基本点统一于新时代中国特色社会主义伟大实践，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，该改的、能改的我们坚决改，不该改的、不能改的坚决不改。

(五) 必须坚持以开放促改革。开放带来进步，封闭必然落后。对外开放是我国的基本国策，是推动我国经济社会发展的重要动力。正是因为我们始终高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，统筹国内国际两个大局，打开大门搞建设、办事业，才能为我国改革发展创造良好环境、拓展广阔空间。新征程上，必须坚持对外开放的基本国策不动摇，坚持以开放促改革、促发展、促创新，构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济新体制，以对外开放的主动赢得经济发展和国际竞争的主动，推动构建人类命运共同体，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

(六) 必须坚持正确改革方法论。毛泽东同志说过，我们的任务是过河，但是没有桥或者没有船就不能过。不解决桥或者船的问题，过河就是一句空话。我们党历来重视工作方法。在党的十八大以来改革开放的伟大实践中，形成了丰富、全面、系统的改革方法论，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为新时代改革开放提供了根本遵循。正是因为我们采取了正确的方法策略，坚持“摸着石头过河”和顶层设计相结合，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持试点先行和全面推进相促进，着力增强改革的系统性、整体性、协同性，才能实现改革全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进。新征程上，必须坚持辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论，解放思想、实事求是，坚持系统观念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，以钉钉子精神抓好落实，推动改革开放行稳致远、不断实现新突破。

三 以更大的政治勇气和智慧推进全面深化改革

改革只有进行时，没有完成时。新征程上，我们要把握新发展阶段，完

整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，更加注重加强改革系统集成、协同高效，围绕增强创新能力、推动平衡发展、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展等重点领域和关键环节，深化市场化改革、扩大高水平开放，不断提高国家治理体系和治理能力现代化水平，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供强大动力。

(一) 扎实推进经济体制改革，推动有效市场和有为政府更好结合。深化国有企业改革，完善中国特色现代企业制度；优化民营经济发展环境，保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护。提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全各类生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，健全再分配调节机制，发挥第三次分配作用。建设高标准市场体系，强化竞争政策基础地位，健全现代产权制度，推进要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，完善科技创新体制机制，加快建设科技强国。推进城乡区域协调发展，建立更加有效的区域协调发展新机制，全面实施乡村振兴战略，推进以人为核心的新型城镇化。健全目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系，持续优化营商环境。坚守和弘扬全人类共同价值，建设更高水平开放型经济新体制，推动贸易和投资自由化便利化，完善自由贸易试验区布局；遵循共商共建共享原则，推动共建“一带一路”高质量发展；积极参与全球经济治理体系改革，维护多边贸易体制。

(二) 扎实推进政治体制改革，推动中国特色社会主义政治制度完善和发展。坚持党的全面领导，不断完善党的领导，在党中央集中统一领导下推进全面深化改革。发展社会主义民主，坚持和完善人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持和完善民族区域自治制度，健全充满活力的基层群众自治制度。坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，加快形成完备的法律规范体系，高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、

有力的法治保障体系。以党的政治建设为统领，继续推进新时代党的建设新的伟大工程。

(三) 扎实推进文化体制改革，提高国家文化软实力。提高社会文明程度，加强社会主义精神文明建设，推进理想信念教育常态化制度化，培育和践行社会主义核心价值观，持续提升公民文明素养。提升公共文化服务水平，加强公共文化服务体系和体制机制创新，加强优秀文化作品创作生产传播，更好保障人民文化权益。健全现代文化产业体系，坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，扩大优质文化产品供给。

(四) 扎实推进社会体制改革，不断满足人民日益增长的美好生活需要。扎实推动共同富裕，千方百计稳定和扩大就业，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业；增加低收入者收入，扩大中等收入群体，调节过高收入，改善收入和财富分配格局。建设高质量教育体系，推进基本公共教育均等化，增强职业技术教育适应性，提高高等教育质量，规范校外培训机构。健全多层次社会保障体系，健全养老保险制度体系，推进失业保险、工伤保险向职业劳动者广覆盖，健全分类的社会救助体系，保障妇女、未成年人和残疾人基本权益。全面推进健康中国建设，构建强大公共卫生体系，深化医药卫生体制改革，健全全民医保制度，织牢国家公共卫生防护网。实施积极应对人口老龄化国家战略，完善养老服务体系。加强和创新社会治理，健全城乡基层社会治理体系。

(五) 扎实推进生态文明体制改革，促进人与自然和谐共生。统筹有序做好碳达峰碳中和工作，加快推动绿色低碳发展，促进产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整，培育壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业。深入打好污染防治攻坚战，推进精准、科学、依法、系统治污，不断改善空气、水环境质量，有效管控土壤污染风险。提升生态系统质量和稳定性，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，提高生态系统自我修复能力。推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，全面提高资源利用效率。

同时，必须坚持党对人民军队的绝对领导，巩固和拓展深化国防和军队改革成果，全面推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。