

打造“零基预算2.0版”全面提升财政管理绩效

湖北省咸宁市把“一分钱掰成两半花”，既稳住了经济基本盘、兜牢了民生底线，又巩固了财政可持续发展基础

湖北省咸宁市作为经济基础相对薄弱的地方，面对经济下行、减税降费对财力的影响，2015年起全面深化零基预算改革，既解决了保吃饭的问题，又促进事业发展，2017年荣获湖北省首批全国财政管理绩效先进单位，获3000万奖励。近年来，面对日益收紧的“钱袋子”，持续打好财政“铁算盘”，打造零基预算2.0版本，把“一分钱掰成两半花”，既稳住了经济基本盘、兜牢了民生底线，又巩固了财政可持续发展的基础，2019年、2020年财政管理考核连续获省政府表彰，累计获7000万元奖励。

打造零基预算升级版 用大统筹支撑大发展

全口径预算统大局。积极转变理财理念，突出预算管理制度的基础地位和龙头作用，2019年以来，在全面零基预算的基础上，将绩效评价、投资评审、政府采购、资产配置实质性嵌入预算管理中，打造“4+8”的预算体系（政府4本预算+政府采购、债务、非税、资产配置等8个专项预算），构建从预算编制、执行、监督、绩效评价、结果应用全过程的闭环管理模式，打破了预算间的壁垒限制、弥补了管理上漏洞，政府统筹能力、预算调控能力、资金资源配置效率显著增强。2020年~2021年10月，认真落实积极财政政策，继续保持适度支出强度，全市一般公共预算支出532.39亿元，为推进经济恢复性增长和高质量发展提供了坚实的财力保障。

全方位统筹聚财力。树立“统筹盘活财政资金就是增加财政收入”的理念，统筹范围从资金拓展到资产资源，全面建立集中财力办大事的机制。资金统筹从四本预算资金拓展到



山水园林城市——咸宁

部门资金，上级一般性转移支付、部门非税收入、往来资金等全部纳入年初预算统筹安排，2021年，市本级从政府性基金和国有资本经营预算调入公共预算资金18.623万元，统筹部门结余、往来专户结余等资金9688万元用于平衡预算，占市本级一般公共预算可用财力的11.82%；资产统筹从使用资产拓展到闲置资产，探索完善“公物仓”制度，采取均衡调剂、捐赠、拍卖等措施盘活资产，既减少了支出又弥补了减收缺口；资源统筹从有形拓展到无形资源，清理规范政府特许经营权出让行为，减少财政补助支出1.6亿元，整合政府信息化项目，推动数字信息共享，预计可节约资金8000万元。

全过程压减保重点。杜绝“一刀

切”“切一刀”的简单做法，坚持有保有压。在预算编制环节，非刚性、非重点项目支出连续5年压减的基础上，2022年再次压减5.4%。在执行环节，上级决策部署和市委市政府中心工作作为特定目标类项目，制订可量化考核的绩效目标，按照轻重缓急，分年度、有计划坚决保障到位，通过压减运转类项目落实“过紧日子”要求，2021年1月~10月，全市民生支出169.3亿元，占比76.92%。在执行环节，及时清理趴在账上“睡大觉”的资金，从严控制会议、培训、办公费和节庆、展览等大型活动经费，2021年1月~10月，“三公”经费压减16.8%，机关运行成本减少3.5%，压减的资金全部用于支持保就业保民生保市场主体。

打造财政服务加速版 用大融合促进大提升

改“分散”为“集中”，提升系统集成效率。自2018年起，积极整合预算编制、执行、决算、政府采购、资产管理等管理系统和控制环节，建立顺向环环相扣、逆向动态可溯的监控机制。2019年，在全省较早探索推行线上智慧缴费平台，利用手机微信、支付宝及设备终端刷卡实现缴费，便民效率提高80%。2020年，整合国库集中支付、扶贫资金动态监控和中央直达资金系统，聚焦做好“六稳”工作、落实“六保”任务及重大惠民利民政策，将扶贫资金、惠民利民资金“一竿子插到底”。2021年1月~10月，上级下达直达资金504,528万元，已分配

504,382万元，分配率99.9%。全市累计拨付惠民利民资金6.93亿元，惠及739家企业、120.18万人次。

改“串联”为“并联”，提升资金周转效率。优化财政资金审批办法，简化九项支付环节，紧急用款计划审批和紧急支付1个工作日内办结，所有业务最多不超过3天，资金拨付效率提高60%。同时，对评审时间紧、任务重、民生需求紧迫的项目，建立财政评审“绿色通道”，整合发改和财政项目评审，缩减发改核算评审批复、预算评审两个流程为概算评审批复1个流程，实行“两条腿一起跑”，项目审批大幅提速。2020年，咸宁市新增债券实现拨付率、使用率双100%，助力地方经济发展，获省政府督查激励，2021年在新增政府债务限额奖励额度和债券发行规模、期限等方面予以倾斜。

改“零售”为“批发”，提升项目建设效率。针对以往“一对一”零售，挂网、招标、评审等耗时较长的问题，通过“批发”的方式，将纳入市政府投资计划重点项目分成若干个包，通过公开招标方式一次性提前选定多家中介机构参与项目投资评审工作，待项目预算编制完成后立即开展评审，节约了大量招标挂网时间，为后期资金使用、加快形成实物工作量奠定了基础。2020年开展试点，4个总投资14.08亿元项目，评审时限从90天（含挂网招标选定中介机构）缩减为30天；2021年全面铺开，25个总投资额23.6亿元的重点项目，评审时限合计缩短超过60天。

打造财政监督加强版 用大绩效推动大落实

支出标准促规范。对30多家单

位前期零基预算的执行情况进行清理，详细分析10余万笔具体支出，结合预算管理一体化改革要求，将单位运转类项目固定为日常办公、差旅、常规宣传、大楼运转、信息系统运维等10个具体项目，分项目、分单位制定支出区间标准，预计每年可节约行政性开支2500万元。同时，在全省率先编制《咸宁市直部门职能规划项目预算支出标准（试行）》，拟定《咸宁市直部门办公楼修缮支出预算标准》，改变了编制靠估算、匡算的现象，有效解决了“随意编制、盲目申报、被动买单”的状况，填补了预算管理的一个薄弱环节和空白地带，预计每个项目可节约资金15%，全年预计可节约相关资金1000余万元。

多方联动强监管。加强与人大、纪检监察、审计等部门联动，形成监督合力。聘请第三方机构对444个预算项目进行审查，指出单位不实项目71个，核减预算需求2216万元；推动财政监督从查违规向查绩效转变，对低效、预算执行率不高、本年度不能执行完毕的项目及时调整、收回。2021年，咸宁市依法开展重点单位、重点项目、重点政策等专项检查9项次，查处违规资金1648.59万元，整改问题52个，财政监督专业性、权威性进一步提升；组织专班、行业专家对信息化项目、市级重点工程进行评审，共审减条件不成熟重大项目71个2215万元、信息化项目24个、15099万元。

“五度”挂钩提绩效。建立预算安排“五度”（预算执行进度、财经纪律的遵从度、预算调整幅度、绩效好坏程度、谋划项目力度）挂钩机制，对五度较差的单位，压减5%~10%运转类经费、减少项目安排；“五度”好的单位，在单位运转类经费给予5%左右奖励。仅预算绩效方面，2021年对202个部门单位1222个项目预算执行、绩效目标完成情况等进行监控，涉及项目金额27.33亿元，调整资金9851.93万元；对2022年50个新增项目、政策开展事前绩效评估，核减28个项目、资金2.01亿元。

肩负立德树人使命 落实“双减”工作任务

湖北省咸宁市教育局认真学习“双减”文件精神，结合本地实际全面开展治理工作

中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》颁布后，湖北省咸宁市教育局认真学习“双减”文件精神，坚决贯彻中央要求，结合本地实际全面开展治理工作。

提高认识，把思想统一到落实“双减”的轨道上。“双减”政策力度之大、牵涉范围之广，远超过去出台的任何一份政策文件，这一重磅文件的发布犹如一石激起千层浪，引发社会强烈反响。观念决定行动，为了稳妥推进“双减”的落实，市教育局将抓好思想认识放在工作首位。一是座谈了解。中共中央办公厅、国务院办公厅于7月24日发布政策后，咸宁市教育局及时采取对策，组织人员对各地义务教育阶段学校先期摸底，听取学校对“双减”工作的建议，加强对“双减”的指导，明确要求各地各校按照国家“双减”政策要求，制定“一校一案”课后服务实施方案。二是实地调研。2021年9月14日~15日，组织调

研专班对全市6个县(市、区)全覆盖调研，调研对象涵盖小学和初中，农村和城镇，公立和私立，寄宿制和非寄宿制；访谈对象包括校领导、班主任、普通老师、学生以及学生家长；形成了《咸宁市“双减”落实情况调研报告》和“双减”调研反馈问题清单。三是下沉宣讲。为加强政策宣传和舆论引导，市教育局开展深化新时代教育评价改革和落实“双减”政策宣讲活动，先后在市直和6个县(市、区)进行巡回宣讲，坚持指导各地各校理解和认识中央“双减”文件的重要意义，坚实提升“双减”的信心和决心。

落实行动，抓住关键环节开展“双减”改革。抓住“双减”四个重点环节——学校教育质量、作业管理、课后服务、校外培训，以崇阳县为试点，有针对性地开展工作。一是提高课堂教学效率。要实现“学生减负，教育提质”，主阵地、主战场就是在课堂。以“提高课堂教学效率”为重要突破口，变革传统课堂，转变教与学的方式，把

课堂还给学生，把时间还给学生，把“讲堂”真正变为“学堂”。崇阳县教育局在全县中小学、幼儿园深入开展随机“推门”听课工作，强化课堂教学主阵地作用，让孩子不把问题留到课后，减轻学生校外培训负担。自“双减”政策落实以来，“推门”听课在崇阳县各所中小学常态化进行。二是规范学生作业管理。市教育局研制印发了《咸宁市义务教育阶段学生作业设计和管理指导意见（试行）》，从指导思想、基本原则、重点内容和相关要求四个方面，对义务教育阶段学生作业设计和管理做了规定，并强化作业研究，开展作业评价，促进家校协同。全市义务教育阶段学校基本建立作业校内公示制度，明确作业总量。多数学校开始系统探索设计符合年龄特点和学习规律、体现素质教育导向的基础性作业，引导学生从事力所能及的家务劳动，开展适宜的体育锻炼，开展阅读和文艺活动。其中，崇阳县在城区中小

学推动深化“阳光作业”平台的应用，通过“阳光作业”平台的大数据分析，提供心理健康方面的基础教育资源输出，及时发现学生的心理问题，培养学生良好的心理素质，促进学生整体素质全面提高。“阳光作业”平台的应用不仅能减轻教师工作负担，还能与“双减”工作进行较好的衔接，具备较高可行性。三是基本实现课后服务两个全覆盖。2021年9月1日，全市441所义务教育阶段学校（其中咸安71所、赤壁69所、嘉鱼43所、通山111所、通城84所、崇阳63所，农村小规模学校纳入中心校管理、不计入学校数），全部按照“一校一案”制定课后服务实施方案，建立家长申请、班级审核、学校统一实施的工作机制，基本实现所有义务教育阶段学校全覆盖，有需要的学生全覆盖。同时，加强课后延时服务管理，因地制宜推行“5+2”模式，丰富课后服务内容，在辅导作业的同时，全市学校开设的丰富多彩的社团活动，涵盖机器人、

无人机、舞蹈、阅读、书法、声乐、篮球、美术等30多个种类，并选派专业教师进行授课。四是全面排查校外培训机构。下发《校外培训机构管理工作提示》，进一步明确了责任和要求。2021年6月以来，各县(市、区)政府成立了由政府分管领导担任组长的联合整治工作专班，开展联合整治行动。

齐抓共管，强化家校合力推进“双减”发展。针对推进“双减”的过程中衍生出的一些问题，如教师工作时长、经费的保障和监管难度大等，通过加强党对“双减”工作的全面领导，部门齐抓共管，合力推进“双减”工作落地落实落细。一是下发全市“双减”工作方案。经过前期调研，起草了《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的实施方案》，全面落实党中央和省委书记关于“双减”工作的决策部署，强化学校教育主阵地作用，深化校外培训机构治理。明确“双减”工作方案将以市委、市政

府两办名义下发，成立市级层面的领导协调机构，制定细化工作方案和应急处置方案。加大与宣传、网信、政法、公安等部门的合作力度，加强宣传引导，弘扬正能量，抑制负能量。二是把家校社共育摆在更重要位置。推动教育培训“让位”，家庭教育“补位”，积极宣传、沟通、引导，实现家校良性互动，让家长真正参与到孩子德智体美劳全面发展的育人事业中。通过多种渠道，广泛收集家长对学校推进“双减”的意见和建议。通过报纸、微信公众号、资料汇编等方式，加强家庭教育观念宣传引导力度，促进家庭教育水平的提升，让家庭教育和学校教育同向同行。三是以教科研为先导全面提高校内教育教学质量。大力发挥教科研在教育质量提升上的支撑作用，在作业设计和科学管理、课后服务“一校一案”、课堂增效学足学好三个方面，教研部门和学校联合开展研究，全面提高校内教育教学质量，满足学生、家长和社会的需要。同时发掘省内外的先进经验予以推广，重点打造“双减”试点校，以“一枝独秀”带来咸宁市“双减”工作的“春色满园”。（本版文字及配图由湖北省咸宁市委改革办提供）



《金河湾》

张桂林 摄