

# “共享农业”让农民获得实实在在收益

——河北邯郸市永年区推进“共享农业”引领农业转型发展纪实

□ 兰云 张莉

河北省邯郸市永年区总面积761平方公里,耕地79.3万亩,连续4年被评为全国粮食生产先进县(区),是全国农业发展、蔬菜产业“双十强县”,为国家粮食安全作出了应有贡献,是“中国农民丰收节”的举办地之一。

近年来,为探索解决困扰小农户衔接现代农业和大市场的瓶颈问题,永年区充分发挥市场化引领作用,引导扶持当地农业龙头企业在经营发展中,开拓思路、大胆创新,打造“共享农业综合体”,让农民获得了实实在在的收益。

## 共享仓储 粮食卖出好价钱

按以往市场经验,粮食刚收获时粮价一般处于低谷,农民愿意等价格回升后再销售。而受到家庭空间限制,粮食仓储往往存在不规范、管理不当等问题而导致损失。

怎样才既能低成本或零成本保证粮食仓储安全,又能卖出好价钱,有效维护农民的利益,保护种粮积极性?在永年区政府的引导下,龙头企业永年博远粮油贸易有限公司推出了免费仓储、随存随取、随时交易、以货易货的“共享仓储”新模式,为农民放心储存粮食提供服务。

据介绍,在粮食储存过程中,农民可以随时存取,在价格理想或急需现金时可就地出售给该公司变现,也可直接在公司超市以市场优惠价格兑换农资或面粉粮油、生活日用品等所需优质商品。目前,“共享仓储”年吸收储存小麦约4000万公斤,帮助农户最大限度减少市场影响。今年为农民代收代储的800万斤小麦,确保了

在最高价位时出售,为群众增收100余万元。

这种由“一家独有”变为“农户共享”的仓储模式,既解决了农民仓储难,降低了粮食损耗,还卖出了好价钱,保证了粮食购销企业货源的稳定性,解决了“粮贱伤农”的问题。

## 降成本 减风险 实现共享共赢

农资从生产企业到农民手里,最少经过三四个环节,不但价格高,而且质量也得不到保障,增加了农民粮食生产成本和风险。

永年区探索的共享渠道,则由公司代表农户与农资生产企业直接对接,集中采购,把经销商的封闭渠道变为农户共享的开放渠道,减少流通环节,压缩中间差价,从而直接降低农民生产成本。重要的是,对集中采购的种子、化肥、农药等生产资料,公司先一步作为试验田先试后推,通过效果对比确定推广对象,从源头上避免假劣农资坑农害农的情况发生。

共享农机,是将农村分散的农机资源集中起来,成立合作社,通过会员系统提前分析使用需求,集合作业订单,根据农机所在地点和订单量,调配农机和农机手,实现资源使用最大化和最优。目前,已集合6家农机合作社200余台农业机械。以收割小麦为例,市场价格收费70元/亩~80元/亩,共享农机由于订单密集、作业面和工作量集中,收费虽然比市场价格低30元,收入却不降反升,达到了农机和农民双赢效果。

该区通过农业共享平台,组织农业技术人员,聘请河北省农科院等科研院所农业专家团队,提供科技服务,集中解决种植问题,实现共享



2021年秋季,农民在共享仓储内晾晒玉米

(图片由永年区委改革办提供)

的农技专家服务。目前,该区通过这些院校合作建立强筋小麦示范田,实行高于市场价收购的订单模式,由最初的1万余亩推广到目前的6万亩。

为解决卖粮难问题,在“共享农业”基础上,量身定制的“粮富通”App,实现了线上线下的同步,被农民称为身边的“粮管家”。农民通过手机便可实时获取当天粮价,进行网上粮食交易,还可以了解最新粮食种植趋势,实现以需定种、订单生产,降低种植风险和成本。

此外,“粮富通”还在疫情防控期间还发挥了巨大作用,全区通过App订单,以优惠价分批调运面粉、面条、大米等生活必需品100吨、有机肥2000吨,然后由各村综合服务站送货上门,极大方便了群众生产生活。

## “托管土地”带给农户直接收益

共享土地是将土地整合,进行大块农田集体管理,实现机械化耕种收,降低生产成本,均摊风险,提高收益,带动合作社、家庭农场和小农户实现共同发展。

永年区以订单合同和托管服务为纽带,公司以资金投入、农民以土地入股、会员代表以技术入股,三方联合生产,农村集体经济组织参与管理,按比例分红,既解决目前农村人力不足以及土地撂荒问题,还保证了粮食产量和质量,又增加了农村集体经济收入。

在小龙马乡曹八汪、宋小营等村,通过“保底分红+二次返利+吸纳就业”的形式,全程托管农户耕地

10,000余亩,成方连片发展强筋小麦、特用大豆等特色种植,实现了规模化、现代化、绿色化生产,打通了农业全产业链条。

在界河店乡北两岗村托管了500亩地,种植桃、石榴、桑葚、樱桃、核桃等,实行网上认领、自管或委托代管、采摘配送相结合的方式生产经营,不仅带动周边村庄贫困劳动力就业,更为城市居民提供农旅特色服务。目前,“互联网+共享农业”模式在永年区发展势头良好,已覆盖全区30余个村庄,托管耕地面积达3万亩。

永年区的“共享农业综合体”,始终把农民作为共享的主体,一方面提供多种多样的减免优惠服务;另一方面又整合资源提供更多的增值服务,获得了越来越多农民群众的认可,促进了共享农业的发展和壮大。

## 河北沧州:以“3+”模式 提升基层治理能力

□ 曹厚亭

河北省沧州市在深化乡镇和街道改革完成后,为进一步提高基层承接能力,确保下放权力能够接得住、用得好,围绕推进基层服务能力和治理能力提升进行了一系列的有益探索,推出“3+”模式,由编办牵头,联合组织部、政法委、司法局、财政局、行政审批局等部门,研究制定了综合指挥和信息化网络平台建设、“五小”建设、制度建设、人员培训、综合行政执法队伍能力提升、政务服务标准化建设等6项举措,推动改革向深处走、向实处去。2021年4月23日,“136”智慧网格管理体系典型经验,获得中央政法委书记郭声琨的重要批示,要求进行总结。

### “软件+硬件”同步推进 强化基层服务保障

今年以来,沧州市以“党建+”工程为主线,通过加强基层组织建设、综合指挥平台建设、“五小”建设(小食堂、小厕所、小澡堂、小图书室、小文体活动室),带动基层打基础、创特色、树品牌,不断夯实基层党建压舱石。例如,沧州市打造的红色物业和红色业委会,指导运河区开展“红色物业”项目,全区6个街道73个社区均建立了红色业委会,共召开会议155次,解决物业问题48个,破解了一系列管理难题。

为将“雪亮工程”打造成为推进“平安沧州”建设的重要抓手,沧州市制定了乡镇和街道公共安全视频监控建设联网应用,探索建立“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的综合指挥平台。以肃宁县为例,辖区254个村的1500多个视频监控点位全部接入乡镇综合指挥和

信息化网络中心,实现视频监控重点区域全覆盖,有效提高了社会治安防控信息化、智能化水平。先后涌现出了全国文明乡镇尚村、全国乡村治理先进村西泊庄村等先进集体。

### “制度+管理”同频共振 提升基层工作效能

为确保乡镇(街道)各项工作机制运行顺畅,沧州市围绕党建工作、综合治理、机关运行等5个方面制定了24项配套基础制度指导框架,对原有制度进行修订完善,并积极鼓励基层因地制宜探索建立行之有效的制度,使小制度发挥出大作用。

如,新华区全面铺开“136”智慧网格管理模式,探索研发“智慧社区治理”App和“136”民意快递微信小程序,打造了发现问题自下而上、解决问题由上而下的反向治理机制,营造了“小事不出楼院,大事不出社区”的基层治理新格局,先后得到中央政法委书记郭声琨、河北省委书记王东峰的批示肯定,并被要求进行总结推广。

又比如,黄骅市官庄乡探索建立了“接访即办”制度,制定信访大集制、“三官一律”制等10项工作机制,保障群众上访“最多访一次、最多跑一地”。官庄乡党委书记高翔介绍说,该制度自今年6月建立以来,成功化解信访积案5件,上级批转件12件,主动排查受理26件,成功化解18件,其余8件全部明确乡

镇干部限期化解,积案和批转件数全部清零,乡内未再发生一起越级访,实现了“小访不出村、大访不出乡”。

### “培训+规范”同向发力 提升基层工作水平

今年是省市县乡集中换届之年,围绕新任领导干部,以及乡镇(街道)网格员、政务服务和综合执法工作人员等重点对象,沧州市、县、乡三级协同发力,聚焦干部素质提升,全面组织开展各种类型的基层干部业务培训。

据了解,今年以来,该市累计组织开展各类培训5927期,培训人员16万余人次。其中,市司法局会同13个市行政执法部门,围绕向乡镇(街道)下放事项,对191个乡镇(街道)综合行政执法队长进行集中封闭式培训。沧州市组织开展“领头羊”专题培训班,多次邀请省市专家学者,对3100余名基层干部进行了集中培训,让短训班取得长期效果。

另外,聚焦规范执法、依法行政,研究制作《乡镇和街道办事处自由裁量权标准》《规范落实行政执法三项制度工作方案》,指导基层进一步规范综合行政执法行为。编印了《行政执法案卷规范指南》《综合行政执法培训资料汇编》和8本行政处罚案卷范本,供乡镇(街道)执法人员学习参考。

聚焦政务服务体系建设,沧州市积极推动实现重(中)度残疾人困难补贴、80岁以上高龄补贴、生活困难补贴等事项村级受理、乡级审核、县级审批,在全省率先实现政务服务一体化平台村级应用,同时全力打造422个村级综合服务站“样板间”和936个“示范点”,进一步缩短了服务群众的距离。

## 河北沙河:壮大村级集体经济 促进共同富裕

□ 郑普飞 速晓亮

今年以来,河北省沙河市以发展壮大村级集体经济作为夯实党在农村执政基础、提升农村基层党组织组织力的重要举措,坚持党建引领聚力、拓宽渠道补短板、完善机制促发展,抓两头、带中间,加速推进全市村级集体经济发展壮大,带动全市共同富裕。目前,该市242个村集体经济收入全部稳定在5万元以上,其中50万元以上的村达到38个。

### 打造“领头羊”队伍 破解“我不行”问题

针对部分村集体发展经济慢、思路单一办法少、资源资产不盘活、维持现状当好人等“我不行”问题,沙河市以农村党组织书记为抓手,以创新星级评定、培训、政治体检等方式,突出“领头羊”队伍建设,提升发展组织人员素质。目前,在全市农村党组织书记中,有企业家和致富带头人178名,占比达74%。

以星级评定“激动力”,按村级集体经济收入作为评星定级指标,5万元以上具备评星资格,10万元以上具备评为二星级资格,30万元以上具备评为三星级资格。全市263个农村和社区中,评定为三星级31个、二星级82个、一星级137个,评星率达96%。村党组织书记根据评星等级落实经济待遇,一星级4369元、二星级5000元、三星级6000元基础职务补贴标准发放。评星以来先后对34个星级村党组织进行了动态调整,切实激发农村党组织书记干事创业热情和动力。

沙河市加强培训“充电蓄能”作用,将发展壮大村级集体经济作为农村干部培训的重要内容之一,对村、社区党组织书记兼村主任开展集中轮训,每期选取不同类型的优秀村党组织现场观

摩解说,每期开设“村支书大讲堂”,集体经济经验丰富、群众基础好、基层党建有成效的村党组织书记登台授课,传授发展经验。至目前,已经开展了六期。

为夯实发展壮大村级集体经济的政治保障,组织纪委监委、政法、统战、公安、信访等5个部门,对农村党组织书记近3年违法违纪、涉黑涉恶、信奉宗教、操纵上访等情况进行“政治体检”。据了解,197名村党组织书记联审无问题,为“健康”状态;45名各有1项问题,为“亚健康”状态;无“不健康”状态(核实2项有问题的)。对联审为“亚健康”状态的,由市委组织部组织进行专门集中培训,定期谈心谈话,引导党组织书记守牢纪律红线,树牢规矩意识,打造过硬队伍。

### 挖掘多元动力源 解决“底不厚”难题

2021年,沙河市将解决集体收入薄弱问题纳入年内基层党建重点任务,采取多种举措,多部门联动、多渠道增收,促进村财资增长。

清产核资促增收。以开展农村集体资源资产清理规范工作为新的增长点,全面开展农村集体“三资”专项行动。目前,该市13个乡、镇、街道办,242个行政村共摸排农村集体经济合同5422份,完成清理规范农村集体经济合同2021份,清理规范率达到100%,新增农村集体经济收入3322.22万元。

以企业带动促增收。积极发挥龙头企业、农民专业合作社带动作用,通过土地流转服务、收取服务费等方式增加村集体收入。如,金沙河面粉集团在十里亭镇成立红岭岭公司、专业合作社,流转涉及7个村的土地近3000亩,其中,东葛泉村最多约1200余亩,仅土地流转服务费一项,每年可以为村集体经济

增收超过6万元。

典型示范促增收。在巩固和总结以股份制改造、土地流转服务、物业经济、荒地开发等发展集体经济的基础上,推出《沙河市发展壮大村级集体经济45例》,典型带动薄弱村因地制宜探索新发展路子。

### 筑牢制度“藩篱” 破冰“没法管”的无奈

针对村级组织人少事多、管理松散、财务制度不严格,尤其是与村委会政企不分、权责不明的问题,该市从规范完善财务、审计、帮扶等体制机制入手,将严格落实制度机制作为加强和规范村集体经济收入使用和管理的重要举措,筑牢制度“藩篱”,让村里事“有法管”。

充分发挥常态化市委巡察和居中财务审计的监督作用,通过巡察组驻地巡察、审计对村集体经济收入支出项目和程序进行全面把关和审核,引导农村党组织严格按照程序使用好集体收入,保证村级集体收入用到实处,并程序完备。同时,逐村建立村级集体经济台账,明确每月各项收入来源和具体金额,由乡、镇、街道办事处党(工)委定期进行核实,定期每季度一公开,让党员和群众参与、表达和监督,真正管好集体经济收入。

建立帮扶机制,把软弱涣散党组织整顿帮扶作为提升基层党建水平的长效机制,特别是将村级集体经济薄弱、服务群众能力不强的村纳入到整顿任务中。经过倒排,确定了3个软弱涣散党组织,建立“四包联(市领导、乡镇领导班子、驻村工作队、第一书记包联)、三公示(整改事项、整改措施、完成时限公示)、两调度(市乡两级周小结、月调度)、一考核(制定一套明确考核标准)”机制,目前软弱涣散村已基本完成整顿转化。