



改革网



中国改革报微信

稳字当头稳中求进 开辟经济发展新局

——从中央政治局会议看2022年经济走势

□ 魏玉坤 谭谟晓 王雨萧 刘夏村

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。如何看待这一年的经济工作？明年经济工作重点有哪些？

中共中央政治局12月6日召开会议，分析研究2022年经济工作，传递继续开辟经济发展新局的重要信号。

始终保持战略定力 实现“十四五”良好开局

“十四五”开局之年，中国经济表现如何？“我们从容应对百年变局和世纪疫情，奋力完成改革发展艰巨任务，实现‘十四五’良好开局。”会议对全年经济形势作出重要判断。

上半年，中国经济同比增长12.7%继续领跑全球，虽然三季度经济增速有所回落，但仍稳定在合理区间，且近期投资、消费等部分指标增速不断回升，经济延续稳健恢复态势。

开局起步，至关重要。下半年以来，国内外风险挑战增多，疫情形势复杂，经济转型升级中的结构性矛盾凸显。

“多重风险挑战下，我们保持战略定力，科学统筹疫情防控和经济社会发展，保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性，加强跨周期调节，持续深化改革，推动更高水平对外开放，加快构建新发展格局，推

动经济持续健康发展。”国务院发展研究中心宏观部第二研究室副主任李承健说。

全年粮食产量再创新高；提前完成全国城镇新增就业全年目标任务；产业结构持续优化，结构调整扎实推进，新动能快速增长……中国经济“进”势彰显，迈出新气象，迈出新成效。

“我国经济发展保持全球领先地位，国家战略科技力量加快发展，产业链韧性和优势得到提升，改革开放向纵深推进，民生保障有力有效，生态文明建设持续推进。”会议总结了这一年经济成绩。

“新动能是支撑中国经济持续稳健恢复的重要力量，中国加大对创新领域的投入，未来必将在相应产业链形成新的竞争优势。”李承健说。

坚持稳中求进工作总基调 着力稳定宏观经济大盘

“坚持稳中求进工作总基调”“明年经济工作要稳字当头、稳中求进”……会议为做好明年经济工作指明了实践方向。

坚持稳中求进工作总基调，是做好经济工作的方法论。稳是基础和前提，进是目标和方向，两者相辅相成。

会议强调，宏观政策要稳健有效，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。稳健的货币政策要灵活

适度，保持流动性合理充裕。

中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇表示，积极的财政政策要根据经济社会发展中出现的新形势、新情况不断调整，进一步提高财政政策工具的灵活性和精准性，做好财政风险防范工作，增强财政政策可持续性。

“货币政策应保持必要的灵活性，做好跨周期调节，体现前瞻性和有效性。”中国民生银行首席研究员温彬表示。

中国人民银行6日宣布，决定于2021年12月15日下调金融机构存款准备金率0.5个百分点（不含已执行5%存款准备金率的金融机构）。此次为全面降准，共计释放长期资金约1.2万亿元。

在温彬看来，降准可以释放长期流动性，未来要在保持流动性合理充裕的情况下，更加强调精准滴灌，引导资金加大对中小企业、绿色发展等重点领域和薄弱环节的支持力度，推动经济爬坡过坎。

着眼进一步畅通经济循环 加快构建新发展格局

面向2022年，如何通过加快构建新发展格局巩固发展优势，引领中国经济巨轮行稳致远？

消费和投资是实现扩大内需的“双引擎”，是加快构建新发展格局的重要支撑。会议强调，实施好扩大内需战略，促

进消费持续恢复，积极扩大有效投资，增强发展内生动力。

“消费持续恢复与有效投资扩大良性互动、互促互进，有助于实现更高质量的国内大循环。”中国宏观经济研究院研究员王蕴说，当前乃至明年国内外环境仍然复杂多变，疫情形势尚不明朗，需要通过扩大内需来应对外部挑战。

把握未来发展主动权，加快构建新发展格局，这是一场需要保持顽强斗志和战略定力的攻坚战、持久战。

“微观政策要激发市场主体活力”“要强化知识产权保护”“结构政策要着力畅通国民经济循环，提升制造业核心竞争力，增强供应链韧性”“有效推进区域重大战略和区域协调发展战略，抓好要素市场化配置综合改革试点，扩大高水平对外开放”……会议为打通经济循环堵点、加快构建新发展格局指明方向。

围绕实现高水平自立自强，会议强调，科技政策要加快落地，继续抓好关键核心技术攻关，强化国家战略科技力量，强化企业创新主体地位，实现科技、产业、金融良性循环。

“要加速促进各类创新要素向企业集聚，形成以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系。”王蕴说。

》2版



谷神星一号遥二运载火箭成功发射

12月7日12时12分，谷神星一号遥二运载火箭在我国酒泉卫星发射中心成功发射升空，将搭载的天津大学一号、丽泽一号、宝酝号、金紫荆五号、金紫荆一号03星等5颗小卫星顺利送入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

新华社发（汪江波 摄）

改革时评

不要简单化理解宏观政策走向

□ 金观平

最近，国务院总理李克强视频会见国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃时表示，将运用多种货币工具，适时降准。这一表态传递了我国作为负责任的发展中大国保证经济平稳健康运行的决心。据此，有些市场人士认为第三次集中供地土地出让条件放松和房地产企业贷款增加等因素，叠加降准信号释放，说明宏观政策将走向宽松。

这一看法是对宏观政策比较简单化的理解，容易引起误读。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，宏观政策也因此发生明显变化。中央强调完善宏观经济治理，创新宏观调控思路 and 方式，增强宏观政策自主性，实施积极的财政政策和稳健的货币政策。

这意味着我国将保持宏观政策的稳定性，增强政策的针对性和有效性，不可能出现大水漫灌的全面宽松。同时，货币政策、财政政策和产业政策的协同性将加强，在实现短期稳增长目标的同时，注重经济结构改善和内生动力的激发。

首先，是稳。当前国内外形势复杂严峻，我国经济出现新的下行压力，要在高基数上继续保持平稳运行面临很多挑战。我国将继续实施稳健的货币政策，保持流动性合理充裕，围绕市场主体需求制定政策，运用多种货币工具，适时降准。以房地产为例，因个别企业风险暴露，房地产开发贷款增速曾出现较大下滑，在政策调整下，房地产企业合理的资金需求正得到满足，“房住不炒”的政策目标不会改变。

其次，是准。宏观政策更加注重政策的针对性和有效性。针对大宗商品价格上涨和供应紧张，有关部门采取措施加强经济运行调节，积极保供稳价，推动煤炭价格回落，保障电力供应，缓解了大宗商品价格上涨向下游中小微企业传导的压力，也使工业产能逐步释放。这些政策，叠加多项助企纾困措施，取得积极成效。

为精准发力，政策的系统性和协调性也在加强。近日，我国在前期设立碳减排金融支持工具基础上，再设立2000亿元支持煤炭清洁高效利用专项再贷款。这两个政策，一个致力于服务双碳目标的长期战略，一个为能源安全提供保障，形成了货币政策和产业政策的协调配合。

再有，是调。高质量发展需要更加注重从供给侧发力，通过优化结构提升经济潜在增长水平。为此，针对一些地方上高耗能、高污染项目的势头，我国坚决遏制“两高”项目盲目发展，出台电价调整方案，提出高耗能企业交易电价不受上浮20%的限制。

中央反复强调，要完整准确全面贯彻新发展理念。当前的宏观政策，也要放在这一背景下看。政策将更加注重连续性和稳定性、系统性和整体性，同时兼顾短期和中长期目标，远不是泛泛而谈的宽松所能概括。

重点推荐

养老理财试点开闸 将给百姓带来什么

2版

此次央行降准背后有何考量

2版



图说新闻

中国最东端高铁 突破高寒开通运营

12月6日，中国最东端高铁——牡佳高铁正式开通运营。牡佳高铁位于黑龙江省东部，线路南起牡丹江市，终至佳木斯市，全长372公里，设计时速250公里。牡佳高铁全线地处高寒地区，冻胀、雪害多发，建设者攻克低温环境混凝土施工质量控制等多项技术难题，新建桥梁173座、隧道34座。牡佳高铁开通初期每日将安排开行动车组列车18对，对促进沿线资源型城市转型升级、助力黑龙江省经济发展具有重要意义。图为进行运行试验的牡佳高铁列车。

新华社发

农村人居环境整治 该怎么“整”

国新办举行新闻发布会，明确要逐步建立政府主导、多方参与、市场运作的基础设施管护机制

□ 侯雪静

改善农村人居环境，是实施乡村振兴战略的重点任务，是人民群众的深切期盼。近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025年）》。

当前农村人居环境整治既要肯定成绩，也要正视问题。一些地方在推进工作时存在形式主义、官僚主义等问题，“干部干、群众看”的现象。针对存在的这些问题，人居环境整治该如何推进？在国新办12月6日举行的新闻发布会上，有关部门负责人就相关问题回应了群众关切。

充分发挥农民主体作用

厕所虽小，关系民生。中央农办副主任、国家乡村振兴局局长刘焕鑫介绍，农村人居环境整治三年行动目标任务全面完成。“截至2020年底，全国农村卫生厕所普及率达到68%以上，预计今年超过70%。”但新华社记者调研发现，在有的地区，因为模式不适应，建了没法用；有的因

为缺乏管护机制，锁上不让用；有的因为质量不高，建了不耐用。

“对于这些问题，我们始终坚持问题导向，采取了一系列措施，务实推进农村厕所革命。”农业农村部农村社会事业促进司司长李伟国说，对媒体曝光、群众反映强烈的问题，及时调查核实，督促地方把问题整改到位，力戒形式主义、官僚主义。

“要真正把农村厕所革命这件民生大事办好办实。”李伟国说，“要选准技术模式，科学选择改厕技术模式，宜水则水、宜旱则旱。”

解决农民群众的问题，还需要发挥农民的主体作用。

“农民是乡村的主人，在农村人居环境整治提升中，农民群众不仅是受益者，更是重要的参与者、建设者、监督者。所以，这次行动方案充分体现乡村建设为农民而建，强调坚持问需于民、突出农民主体。”李伟国说。

突出农民主体作用，要激发自觉改善农村人居环境的内生动力。

李伟国说，要广泛宣传发动，让农民自觉参与环境整治；发挥典型示范作用，带动农民转变观念、改变习惯；鼓励将村

庄环境卫生等要求纳入村规民约，引导培育村民维护村庄环境卫生的主人翁意识。

不搞千村一面，不搞大拆大建

从摆脱“脏乱差”到追求乡村美，农村人居环境整治迈入了新征程。行动方案特别强调，加强村庄风貌引导，突出乡土特色和地域特点，不搞千村一面，不搞大拆大建。

住房和城乡建设部村镇建设司司长秦海翔说，这次行动方案将加强乡村风貌引导作为一项重要任务，住房和城乡建设部将加强传统村落保护利用，健全传统村落评估和警示退出的机制，让传统村落焕发新的活力。

秦海翔说，截至目前，住房和城乡建设部已经分五批将6819个有重要保护价值的村落列入了中国传统村落保护名录，建立了挂牌保护制度。在10个市州实施集中连片保护利用示范，建设了中国传统村落数字博物馆。

建立政府主导、多方参与、市场运作的管护机制

近几年，乡村人居环境持续改善，但

同时一些设施设备建而不管的现象仍时有发生。

“对于东部、中西部城市近郊等有基础、有条件的地区，要全面建立长效管护机制。”国家发展改革委农村经济司司长吴晓说。

吴晓说，要逐步建立政府主导、多方参与、市场运作的农村人居环境基础设施管护机制，鼓励有条件的地区推行系统化、专业化、社会化的运行管护。探索农村人居环境基础设施运行管护社会化服务体系和服务费市场化形成机制。

此次行动方案在保障措施上，从探索建立机制向促进长治长效深化。更加突出机制建设，强调完善以质量实效为导向、以农民满意为标准的工作推进机制，构建系统化、规范化、长效化的政策制度，提升农村人居环境治理水平。

刘焕鑫表示，通过农村人居环境整治，擦亮美丽中国、美丽乡村的绿色底色，可以为广大农民提供一个良好的生产生活环境，促进生态优势转化为经济优势，加快农业农村现代化。