

资讯

江苏邳州：

创新农业社会化服务促进产业发展

本报讯 江苏邳州市金丰公社位于车辐山镇新庄村。近年来，该公社积极探索农业社会化服务方式，打造“你做休闲农场主，我做快乐新农民”土地托管服务品牌，托管邳州及周边土地9万余亩，有效破解“谁来种地”“怎么种地”“如何种好地”的难题，助力现代农业高效发展。

创新服务理念，促进规模经营。针对农村劳动力不足、无力耕种、种地难的问题，金丰公社通过全托、半托管方式为农户提供“保姆式”“菜单式”服务，土地产出归农户所有，金丰公社收取服务费用。

创新运营模式，实现四方共赢。近年来，金丰公社联合村股份经济合作社积极实施整村推进土地托管模式，促进村集体、农户、农业产业工人、金丰公社四方受益。在生产经营过程中，农民以土地入股，金丰公社进行统一管理，农户不投资不干活，享受每亩保底600元+净收益50%的分红。农业产业工人负责生产环节的管理，并获取30%的利润分成。村集体做好土地整合推进、矛盾纠纷调处、协议签订、分红管理等环节，年终获取10%的利润分成。金丰公社开展全程托管服务，年终获取10%的利润分成。

创新服务方式，促进产后无忧。金丰公社发展订单农业，引导农户转方式、调结构，避免盲从种植，提高经营收入。建设3000吨的原粮仓、200吨成品粮仓及日烘干35吨的烘干机两座，日产150吨的全自动粮食加工生产线已投入使用，为农户、新型农业经营主体、涉农企业等提供精准服务。（姜德赛）

江苏邳州高新区：

以“三化”改革赋能园区管理创新

本报讯 今年以来，江苏邳州高新区采取去行政化改革、网格化服务、实体化转型的“三化”改革手段和举措，进一步激发干部职工干事创业热情，推动现代化园区管理实质性进展。

邳州高新区脱胎于镇级工业园，长期与炮车街道实行“区街合一、以区管街”的管理模式。过去，由于定位不清晰、机制运转不顺畅等，制约了园区高质量发展。对此，该区推进干部制度整合，深化扁平化管理，打破身份限制实行全员竞聘上岗。16个内设机构压缩至8个，252名人员缩减至65名，使人员精简、权责清晰、运作高效。

着眼打造一流服务型园区，该区实行网格化服务、全员包挂制度，划分为七大网格，所有人员下沉一线，包挂1家-2家企业，并通过在每一个网格内建立服务站、派专人值守的分站式办公，“一站式”为企业高效服务。

为破解园区实体经济融资困境，提升造血能力，他们抢抓国企改革三年行动和产投集团组建机遇，推动平台公司建科高市场化转型步伐。通过构建国有资本委托代理机制，依托古栗园、“四王糖葫芦”、光伏发电等资源，全面探索工业振兴、产教融合、新能源等实体经济运营，实现了国有资产从“管资产”向“管资本”的转变。（梁勇为 张可可）

安徽合肥梅山路社区：

人大代表换届选举顺利进行

本报讯 “我希望当选的代表不辜负人民重托，反映群众心声，为人民群众多办实事好事。”安徽合肥梅山路社区选民魏敦忠为选举区人大代表投出了自己神圣的一票。

11月30日是安徽省合肥市蜀山区第五届人大代表换届选举日，三里庵街道梅山路小区联合选区的选民们早早地来到投票站，行使好自己的权利。戴口罩、测体温、扫场所码……在投票现场，社区严格执行防疫要求，确保投票安全有序进行。同时，各投票站还备好了口罩、酒精等防疫物品，并且安排专人维护现场秩序，时刻提醒选民在投票时保持安全距离。

据了解，该选区共登记选民1802人，设置中心投票站1个、投票点1处、流动票箱1个。（郭艳）

□ 李春梅 文/图

近年来，北京市平谷区大华山中心卫生院始终把“在岗位上锤炼，在实战中淬炼”，作为加强人才队伍建设、提高业务素质的重要举措紧抓不放，医护人员的业务素质和应急实战能力得到明显增强，为大华山镇卫生医疗事业，保障辖区人民健康安全做出了应有贡献。特别是在突发新冠肺炎疫情中，他们冲在前线，用过硬的素质和实际行动诠释着医护人员的责任与担当。

2021年11月1日傍晚，平谷区接到昌平疾控部门打来的电话，告知一名核酸检测呈阳性的人，活动轨迹涉及平谷区大华山镇大华山村，根据《传染病防治法》有关规定，平谷区立即采取紧急措施对大华山实行排查封控。这一则消息顿时打破了平谷区的宁静，特别是大华山镇大华山村，犹如落下了一颗定时炸弹，让人们提心吊胆。

疫情就是命令，必须抢占先机，火速排查，阻断传播。组织核酸采样排查，大华山中心卫生院必须首当其



大华山卫生院办公楼

冲。当晚20:04分，卫生院就在单位微信群里发出通知，要求所有医护人员火速赶往卫生院。一时间，无论是家住县城的，还是住乡下老家的，有车的驾车，没车的自己想办法。仅用1个小时的时间，卫生院就集中了60多名医护人员投入战斗。在接走与呈阳性刘某密接的丈夫后，医护人员分

念好四字诀 推动大转变

四川宜宾市江南镇以改革为动力推进高质量发展

□ 廖俊

四川省宜宾市江南镇地处长江南岸，是全国绿色低碳生态小城镇、全国卫生乡镇、市级文明乡镇。通过“乡镇行政区划调整和村级建制调整”两项改革，村（社区）调减率37.93%，村（居）民小组调减率37.03%。该镇全面贯彻新发展理念，聚力做好改革后半篇文章，推动形成“四大转变”的良好态势。

立足“强”字抓党建，推动“合并”向“合力”转变。结合党史学习教育，实施党建铸基、铸魂、铸情“三大”工程，探索实行组织三化、干部三能、党员三亮“三三引领”模式，提升党员干部干事创业能力水平。推动党建

与乡村振兴、特色产业、生态文化有机结合，形成“一园两区”（高标准现代农业科技示范园、长江上游生态文化展示区、长江大湾农旅融合示范区）发展格局。结合村（社区）“两委”换届，选拔优秀农民工村干部66名、占比55.93%，高中（中专）以上学历村支书占比达94.44%，平均年龄下降至45岁，实现村支书、主任、集体公司负责人“一肩挑”。

立足“绿”字抓产业，推动“产品”向“商品”转变。认真践行“两山”理念，依托1.3万亩南溪血橙、1.2万亩红豆杉、1.1万亩绿色蔬菜和4万亩生态林竹，大力发展乡村旅游、森林康养等延链、强链绿色产业。积极推进农田整治、土壤改良，实全面推广测土配方、生物防治等绿色防控技术，建成高标

准农田2万亩，耕地质量提高1个等级。培育南溪血橙、马家牛骨头大米、鹅腿菇等特色品牌7个。其中，南溪血橙获国家地理标志保护商标和省气象中心农产品特优认证，推动年销售收入增长13%。

立足“优”字抓项目，推动“愿景”向“美景”转变。加快环长江生态治理项目、S440提升改善工程、旅游环线等项目建设，积极打造三江新区东向交通枢纽，累计黑化道路23公里，新改扩建农村公路60公里。整合资金1.5亿元，实施环境美化亮化工程，成功打造幸福美丽新村11个，累计改造卫生厕所1300户，新建公厕8个、污水处理厂2个、垃圾分类亭44个。整合资金1.6亿元，实施各类危房改造419户，高标准建设

电梯安置房50,000余平方米，便民小客车实现村村通。

立足“实”字抓治理，推动“善为”向“善治”转变。优化布局便民服务中心、民生服务窗口和村级便民服务站，推行全天候、AB岗等服务，办结率和满意率均达100%。合理优化校点布局，加快推进特色品牌化办学之路。全覆盖优化提升村级卫生室建设管理水平，推动形成15分钟健康圈。实施三江记忆双塔公园文化提升工程和市民文化广场建设，厚植江南生态文化根基。探索形成“五会五联、共治共享”基层治理体系。2020年，新塔村成功创建省级乡村振兴先进村和市级基层治理示范村。

让监管更公正更阳光

贵州六盘水采取“一依托三强化”推进“双随机一公开”全覆盖常态化

本报讯 在贵州省六盘水市场监管领域全面推行“双随机一公开”监管，是深化“放管服”改革、加快政府职能转变的内在要求，是减轻企业负担、优化营商环境的有力举措，贵州省六盘水市采取“一依托三强化”措施，推进市场监管领域“双随机一公开”监管全覆盖、常态化。

依托监管平台，实现监管“随机”“公开”。依托贵州“双随机一公开”监管平台，搭建抽查监管平台基础，实现“双随机一公开”监管的“随机”“公开”。根据省级抽查事项清单目录，完善抽查事项清单，完善执法人员名录库，及时更新抽查对象库。全市共有143家单位建立“一单一库”，114家单位通过贵州省“双随机一公开”监管平台开展“双随机一公开”抽查检查工作，执法人员名录库有执法人员1500余人，检查对象库有检查对象20,000余人。

强化科学制定联合抽查计划，实现联合监管全覆盖、常态化。结合实际制定六盘水市市场监管领域部门联合“双随机一公开”抽查事项清单，按照抽查事项清单制定年度抽查工作计划，确保抽查事项“双随机一公开”抽查全覆盖。全市制定183项部门联合抽查事项、172项联合抽查工作计划。以牵头部门发起、相关部门共同推进的形式，常态化推进市场监管领域部门联合“双随机一公开”监

管工作。截至11月，2021年全市共开展了663次部门联合“双随机一公开”抽查检查。

强化部门联合监管，减轻企业负担、降低行政成本。开展部门联合“双随机一公开”抽查检查，实现一次进户查多项事，避免监管部门重复检查、企业反复迎检，有效减轻企业负担；优化行政资源配置，有效降低监管部门行政成本，提升监管效能。截至11月，2021年全市共创建部门联合抽查663次，随机抽取检查对象2441户，出动执法人员1316人次。通过随机抽取检查对象，随机匹配执法人员，检查结果向社会公开的方式，让监管更公正、更阳光，极大压缩了监管部门与市场主体双向寻租空间，降低了“监管俘获”发生机率，有效杜绝随意执法、任性执法等不规范行为。

强化监管结果运用，促进企业诚信自律。截至11月，2021年全市共完成联合抽查结果录入并向社会公示2441户。“双随机一公开”抽查检查结果及时录入公开，并通过国家企业信用信息公示系统（贵州）等平台归集于企业名下并向社会公示，对抽查发现的违法失信行为依法实施联合惩戒，形成“一处失信（违法）、处处受限”信用约束作用，有效促进企业诚信自律。（王佳）

重点领域监管效能获提升

贵州六盘水市场监管局大力推进重点监管事项清单化管理试点

本报讯 今年9月，贵州省六盘水市市场监管局批复同意六盘水市市场监管部门开展重点监管事项清单化管理试点。

为切实做好直接涉及公共安全和人民群众生命健康等重点领域的市场监管工作，提升全市重点领域监管效能，六盘水市市场监管局制定《市市场监管局开展重点监管事项清单化管理试点方案》，成立由主要领导任组长的重点监管事项清单化管理工作领导小组。同时以食品生产、特种设备获证等企业监管为切入点，开展市场监管重点监管事项清单化管理试点，将208家食品生产获证企业、72家特种设备获证企业纳入重点监管企业清单，将食品生产日

常监管、特种设备生产单位未经许可从事相应生产活动的监管、特种设备生产单位不再符合许可条件的监管、产品未经监督检查合格擅自出厂或者交付用户使用的监管等监管事项纳入重点监管事项清单。

在全市市场监管系统开展重点监管事项清单化管理试点，分类标注重点监管企业，对重点监管企业实施精准监管，依法公示重点监管企业信息，加强重点监管企业严重违法失信名单管理，加大对重点监管企业违法失信企业的约束惩戒，依法依规实施信用修复等力度，不断形成行之有效的重点监管事项清单化管理工作机制和模式，提升监管效能。（王佳）

深化“证照分离”改革 破解“准入不准营”难题

贵州六盘水坚持降低企业制度性交易成本工作导向，办理涉及“证照分离”改革事项15,266件，惠及企业11,424户

本报讯 2021年以来，贵州省六盘水市紧抓落实新发展理念，坚持降低企业制度性交易成本工作导向，全力推进“证照分离”改革，在破解“准入不准营”难题上持续发力，加快推进政府职能深刻转变、优化营商环境和激发市场主体活力等方面成效显著。

紧抓“证照分离”改革降低市场准入门槛。六盘水市对所有涉企经营事项实行清单化管理，共梳理出市级层面涉企经营许可事项83项，县区层面涉企经营许可事项72项。企业从设立到经营更加高效便捷，提高了营商环境竞争力、释放了社会创新创业活力，成为深化“放管服”改革的有力抓手。截至2021年11月底，全市市场主体总量24.1万户、注册资本5009.65亿元，同比增加2.23万户、792.27亿元；同比增长10.21%、18.79%。其中全市民营市场主体23.58万户，注册资本2263.11亿元，分别占全市市场主体总量的97.84%、45.18%。

紧抓“证照分离”改革精准高效惠企便民。六盘水市按照“直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺和优化审批服务”四种方式分类推进“证照分离”改革，精准高效地为市场主体提供优质服务，切实解决了市场主体“准入不准营”难题。2021年1月~11月，六盘水市各级部门共办理涉及“证照分离”改革事项15,266件其中：实行告知承诺1542件，优化准入服务12,385件，直接取消审批和审批改为备案1339件，惠及企业11,424户。

紧抓“证照分离”改革促进政府职能转变。“证照分离”改革是转变政府职能的具体体现，大幅提升了政府行政审批效率，强化了部门信息共享、协同监管、综合执法，有力促进六盘水政务服务水平提升。在实施改革过程中，各级各部门进一步优化改革事项审批，事项办理时限压缩率60%以上，简化减少申请材料，大力推进“全程网办、不见面审批”，对实施“告知承诺”的改革事项，一律提速至当场审批办结。（王佳）

做好服务企业群众“大文章”

贵州六盘水市场监管局通过大力推进告知承诺服务以取代证明事项，不断提升服务水平

本报讯 六盘水市市场监管局坚持以高质量发展为引领，在深入推进“放管服”改革着力，在“减证便民”上行动，不断优化营商环境，六盘水市市场监管局强化推进证明事项告知承诺服务，大力倡导诚信办件，从解决群众和企业获取难度较大的证明入手，做好服务企业群众“大文章”。2021年，六盘水市市场监管局告知承诺制的证明事项共5类、12项，包括证明事项范围涵盖了投资人身份证明、法定代表人更改姓名的提交公安部门出具的证明、载明合并（分立）情况的解散公司注销证明、新设或存续的设立或变更证明、住所（经营场所）证明、税务部门出具的企业清税文书等。

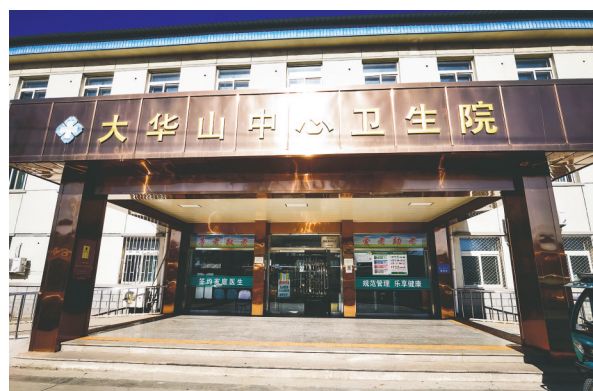
依据申请人不存在失信记录和未履行被执行人义务的情形，对保留的证明事项，实行“你承诺，我审批”。公民、法人和

其他组织在依法向行政机关申请办理行政事项时，行政机关以书面形式将证明义务、证明内容以及不实承诺的法律责任一次性告知申请人，不再索要有关证明并办理相关行政事项。在全力推进证明事项告知承诺服务过程中，全市各级市场监管服务窗口梳理并完善、规范告知承诺服务工作流程，制作告知承诺文书格式文本，完善信息系统和办事指南，在本单位门户网站及政务服务大厅进行公告公示、在窗口开展模拟演习和加强事中事后监管等，确保证明事项告知承诺服务扎实落实。

通过大力推进告知承诺服务以取代证明事项，不断提升服务水平，既“减证便民利企”，更好激发市场活力和社会创造力，又破立并举，更好促进诚信体系建设向高质量迈进。（王佳）

把责任扛在肩上

——北京市平谷区大华山中心卫生院组织医护人员核酸采样侧记



大华山卫生院办公楼



核酸采样现场的医院防控人员

5个小组，每组4人，由院领导史艳光和陈淑利带队，火速赶往大华山村，为村民逐户逐人做核酸排查。其余人员在卫生院随时待命，处理应急事项。在村民极度恐慌的情况下，为确保核酸采样有条不紊，院领导们始终坚持在现场协调指挥，并做好村民的安抚工作。

副院长陈淑利和护士杜晓艳在一组，在现场做完核酸采样后，已是次日凌晨4点多。为确保不漏一人，不落死角，她们二人又拖着疲惫的身子，赶往阳性密接者李某家进行环境采样。李某作为阳性密接者，已被120接走前往集中隔离点进行医学观察，而李某家却成了密接者所停留过的外环

境。他们赶到李某家时，家中无人，大门紧锁。为了采样成功，陈淑利在与户主电话沟通后实施翻墙进院采样。两名志愿者搬来梯子，已奔50岁的陈淑利穿着笨拙的防护服小心翼翼地登上梯子，爬上墙头。这时院内的大狗见有生人翻墙狂吠不止。从小就恐高的陈淑利吓得两腿直哆嗦，更何况在来村里做核酸采样的路上摔伤的左腿还在疼痛。杜晓艳护士和两名志愿者都劝说，本来腿就有伤，再从这么高的院墙翻下去，如果伤势加重，还怎么保证顺利完成任务。

采样迫在眉睫，为了尽快阻断疫情，确保村民的安全，任何死角也不能落下，必须想尽一切办法，在第一时间完成采样工作。最终在志愿者的配合下，他们翻墙入院，顺利完成了李某家中门把手、水杯、床头等平时易接触地方的采样工作，并派专人火速把采集的样本送到平谷疾控中心检测。

为控制病毒的传播范围，必须争分夺秒与疫情赛跑。他们白天上了一天班，夜晚也没有休息。面对可怕的病毒，他们不顾安危和疲惫，选择了冲在前面，战斗在第一线，一直奋战到凌晨6点，才完成全部核酸采样工作。

像他们这样的医护人员在卫生院还有很多，李辉、杜晓艳等十几个同事，每天都工作十四五个小时以上。最开始的三天两夜，所有医护人员几乎都没有休息，始终坚守岗位。护士郭立平因超负荷工作，直到虚脱晕倒才被迫休息；刚毕业的景慧婷等主动请战，要求上一线；陈金英、孔书凤、王木琴、陶望春、张业双、梁立平等一些50多岁的老职工也抢先奋战在防疫一线。副院长史艳光一直带病坚持在一线，直到疫情防控工作结束才去治疗。

疫情无情，人间有爱。在这场疫情防控战中，大华山中心卫生院的医护人员，面对困难没有任何怨言，他们把危险和困难留给自己，把坚强的背影留给人民，让人们感到温暖和安慰。他们才是百姓健康和生命安全的守护神。