

宏观政策“以我为主” 保持定力精准发力

面临多重风险挑战,我国宏观政策的战略定力不变,对高质量发展的追求不变,定会保证经济稳中向好的大势不变

□ 李延霞 申 铖 吴 雨

“十四五”开局之年,面对复杂多变的国内外环境,我国宏观政策保持定力、精准发力,为经济持续稳定恢复提供重要支撑,充分彰显应对复杂局面的经济治理能力。

展望未来,“以我为主”的政策定力、精准完善的调控手段,将继续护航中国经济稳健前行。

保持定力:宏观政策护航经济持续稳定恢复

当前,主要发达经济体货币政策开始调整,美联储宣布缩减购债规模,部分新兴市场国家开始加息。在此背景下,中国货币政策的一举一动牵动全球目光。

“灵活精准、合理适度,以我为主,稳字当头。”中国人民银行2021年第三季度中国货币政策执行报告重申我国货币政策基调,释放出保持政策定力的明确信号。

“以我为主”是贯穿我国宏观调控的主基调。从“宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性”的定调,到强调“做好跨周期调节”,我国宏观政策坚持以经济运行面临的短期和中长期问题为导

向,不盲目跟从。

实施稳健的货币政策,保持流动性合理充裕。无论主要发达经济体采取极度宽松的货币政策,还是开始转向,我国货币政策始终“不跟”,把握好政策力度和节奏,既有力支持实体经济,又不搞大水漫灌。

“当前广义货币和社会融资规模增速与名义GDP增速基本匹配,符合经济发展所需,这与西方国家实施大规模刺激政策助推通胀高企形成极大反差。”中国民生银行首席研究员温彬表示。

积极的财政政策提质增效、更可持续;赤字率、新增地方政府专项债券限额比2020年有所降低,但仍高于2019年;优化和落实减税降费政策,前三季度全国新增减税降费9101亿元;2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制,惠企利民。

“以我为主”的战略定力,来自坚持办好自己事情的底气。我国宏观经济体量大、韧性强,去年在世界主要经济体中率先实现正增长;我国金融体系自主性和稳定性强,人民币资产吸引力增强,去年成为全球最大外资流入国。

面临多重风险挑战,前三季度我国经济同比增速达到9.8%,

稳健复苏的态势证明我国宏观调控应对复杂局面的能力经受住了考验。

精准发力:瞄准重点领域提高政策实效

随着全球大宗商品价格飙升,生产所需的铜、铁等原材料价格一路“水涨船高”,浙江博阳压缩机有限公司负责人陈金红感到有点“吃不消”。

对制造业中小微企业实施阶段性税收缓缴措施——政策的“及时雨”让陈金红一扫愁容。“我们11月申请缓缴税款110多万元,缓解了眼下的运营困难。”

精准,2021年宏观政策发力的关键词。

——结构性减税降费纾困企业。提高制造业企业研发费用加计扣除比例,进一步加大小微企业和个体工商户的税收减免力度,对制造业中小微企业等实施阶段性税收缓缴措施……

——结构性货币政策更好服务实体经济。普惠小微企业贷款延期还本付息政策和信用贷款支持计划两项直达工具进一步延至今年底,新增3000亿元支小再贷款额度,推出碳减排支持工具……

“央行针对新的经济金融形

势推出一系列新的结构性政策工具,突出直达、精准的特点。在稳经济、稳市场主体和结构调整方面发挥更大作用,弥补了传统政策工具主要关注总量的不足。”中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才说。

精准,还需要针对新情况新问题,及时出手,预调微调。

对煤电和供热企业实施“减、退、缓”税措施,引导金融机构对煤电、煤炭等生产企业予以合理的信贷支持,保持房地产信贷平稳有序投放……相机而动、精准施策,我国宏观调控的有效性、针对性不断提高。

立足长远:锚定高质量发展方向

今年以来,广汽埃安新能源汽车有限公司在核心技术领域不断取得突破,背后离不开金融机构的资金支持。在中国人民银行再贴现资金支持下,中信银行累计为该企业以低于市场价格的优惠利率办理了贴现融资25.25亿元,帮助企业增强科技研发力量。

“追求高质量发展是理解当前宏观调控的重要逻辑出发点。”中银证券全球首席经济学家管涛表示,面对内外压力,我国宏观政

策表现淡定,反映了政府坚持追求经济高质量发展,用改革开放办法走出一条有效应对冲击、实现良性循环新路子战略定力。

强化中小微企业金融服务能力建设,构建金融有效支持实体经济的体制机制;进一步改革完善中央财政科研经费管理;中央财政设立衔接推进乡村振兴补助资金……一系列政策瞄准构建新发展格局中的重点难点,着眼培育长期增长动力。

基于对内对外形势的判断,做好政策储备至关重要。

“当前,稳增长、保就业、防风险、控物价、促平衡等各种需求同时存在,货币政策面临的形势较为复杂。”植信投资首席经济学家连平表示,我国的货币政策仍要以本国经济健康平稳运行要,坚持“以我为主”,既要有定力,又要保持必要的灵活性。

粤开证券研究所副院长罗志恒表示,财政政策既要发挥总量调节功能,更要发挥结构性改革的作用,在推动共同富裕、科技创新和稳定经济等多重目标下行走。

面临多重风险挑战,我国宏观政策的战略定力不变,对高质量发展的追求不变,定会保证经济稳中向好的大势不变。



银保监会:规范保险资金运用 切实防范信用风险

坚持分类监管导向,差异化设置监管条件

本报讯 记者岁正阳报道

为进一步深化保险资金运用市场化改革,规范保险资金参与证券出借业务行为,有效防范风险,银保监会日前印发《关于保险资金参与证券出借业务有关事项的通知》(以下简称《通知》),明确分类监管导向,根据业务模式、风险程度的差异,设定不同的借入人标准,切实防范信用风险。

《通知》共十六条,对保险机构参与证券出借业务的决策管理流程进行规范。据银保监会有关部门负责人介绍,《通知》制定遵循以下原则:一是坚持分类监管导向。一方面,根据偿付能力、资产负债管理能力、投资管理能力、监管评级等,差异化设置保险机构参与证券出借业务的审慎性监管条件。另一方面,引导保险机构加强借入人管理,根据业务模式、风险程度的差异,设定不同的借入人标准,切实防范信用风险。二是坚持市场化、法治化原则。坚决贯彻“放管服”改革要求,不为新业务增设行政许可事项,赋予保

险机构自主决策的更大空间;做好政策措施衔接配套,《通知》要求保险机构遵守国务院金融管理部门、银行间市场和证券交易所市场以及业务所在国家或地区的法律法规、监管规定、自律规则,避免与现行政策相冲突。三是坚持严控风险的底线思维。一方面,要求建立资产担保机制。对境内转融通出借业务,因证券金融公司作为中央对手方,信用程度高,不设定担保要求;对无中央对手方的证券借贷业务,规定担保物类型及担保比例下限,并要求动态监控,确保担保比例持续达标,以提升出借资产的安全性。另一方面,强化合规管理要求,压实保险机构在经营决策、借入人管理、资产担保、资产托管、合规管理、风险管理、关联交易等方面的主体责任。

下一步,银保监会将持续加强保险资金参与证券出借业务的监管,做好风险监测、识别和预警,引导保险机构强化投资管理能力建设,更好服务资本市场发展。

汲取历史智慧 蓄积前行力量

国家发展改革委国际合作中心举办第十八期“国合党建讲堂”

本报讯 记者安宁报道

日前,国家发展改革委国际合作中心党总支举办第十八期“国合党建讲堂”,邀请中共中央党校(国家行政学院)党的建设教研部副主任刘宝东讲授“学习党的十九届六中全会精神”专题党课。刘宝东以1938年以来党的历次六中全会为主线,结合《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》(以下简称《决议》),全面回顾了中国共产党百年奋斗取得的伟大历史成就,生动阐释了新时代必须坚持和发展的宝贵历史经验,并提出了贯彻党的十九届六中全会精神的务实建议。

“一百年来,中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造,归结起来就是一个主题——实现中华民族伟大复兴。”他指出,要坚持以上率下、重视调查研究,戒骄戒躁,将《决议》精神切实贯彻到行动上和事业中。

大家纷纷表示,刘宝东同志围绕中国共产党是什么、要干什么这个根本问题,分三个部分讲授中国共产党建党百年来取得重大成就、历史经验,提出了贯彻党的十九届六中全会精神的行动方向,授课主题鲜明、内涵丰富、生动形象,对于党员干部学深悟透党的十九届六中全会精神,深刻领会和全面把握党百年奋斗的伟大成就、重大意义和伟大经验,具有重要指导意义。

国际合作中心党总支负责人就下一步深入学习贯彻党的十九届六中全会精神,深化党史学习教育提出明确要求。一是要从党的百年奋斗中锻造忠诚之魂,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上坚持同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,不断提高政治判断力、政治执行力。二是要从党的百年奋斗中传承信仰之光,要树牢为民宗旨意识,永远保持同人民群众的血肉联系,永远与群众坐在一条板凳上,永远与人民心连心、同呼吸、共命运,继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力。三是要从党的百年奋斗中激发拼搏之志,坚持服务委中心工作,锚定目标任务不松劲,攻坚克难、狠抓落实,全力抓好党建工作,不断提升学习本领。四是要从党的百年奋斗中读懂强党之钥,进一步增强全面从严治党永远在路上的政治自觉,扛起主体责任,全面贯彻新时代党的建设总要求,坚定不移惩治腐败,驰而不息纠正“四风”,实现风清气正的政治生态。

据悉,委办公厅、机关党委有关处室负责人,国际合作中心、城市和小城镇改革发展中心、国家地理空间信息中心、创新驱动发展中心、中国发展改革报社、《宏观经济管理》编辑部、中国产业发展促进会等单位的有关负责人和党员干部100余人参加了集体学习。



图说新闻

山乡小金桔 做成大产业

近年来,广西融安县做大做强金桔产业。2021年该县12个乡镇种植金桔20.72万亩,预计总产量19.5万吨。图为12月5日,融安县大将镇才妙村村民挑运采摘的金桔。

新华社记者 张爱林 摄

上海:“开门立法”的民意“直通车”全城覆盖

上海市人大常委会设立的25个基层立法联系点实现16个区全覆盖,街道、市民中心、企业、行业协会等各层级单位参差分布,在“神经末梢”为制度供给增添力量

□ 郭敬丹 吴振东 潘 旭

“‘国家优先发展青少年体育’,是否应该加入‘儿童’?”“‘鼓励和支持机关、学校、企事业单位的体育场地设施向公众开放’,我们社会组织也希望辐射周边居民,是否把这个主力群体也加入进去?”……

日前在上海市长宁区虹桥街道古北市民中心三楼的市民议事厅内,十几位参会者围坐在长桌边,讨论的主题是给修法提意见建议。

在虹桥街道基层立法联系点召开的《中华人民共和国体育法(修订草案)》意见征询座谈会上,长桌边有基层体育工作者、运动员、高校老师等;长桌一头,一块屏幕将讨论过程直播给全国人大常委会法工委相关工作人员,以及华东政法大学附属中学的学生。

“虹桥街道基层立法联系点此次接到体育法(修订草案)征求

意见的任务后,采取召开座谈会等方式,征求行业代表、相关单位和人民群众的意见建议。”全国人大常委会法工委挂职干部陈宇博说,征询会上基层最真实的声音,将会被原汁原味地反馈到最高立法机关。

上海市欧美同学会副秘书长李伟民在征询会前就拿到了基层立法联系点发放的体育法(修订草案)修改前后对照表。这份资料左右两栏分列现行法律文本和修改后文本,并用黑体字标出对现行法律进行修改或增加的内容,一目了然。

认真准备了许多,李伟民在征询会上提出10余条相关建议,涉及全民健身、体育组织等等。和他一样,奥运冠军乐靖宜、上海诸韵颖青少年体育俱乐部创始人诸韵颖等都对具体法条提出修改建议。

有相同观点的共鸣,也有不同意见的碰撞,一场征询会下来,

近50条建议被详细记录。

“基层立法联系点,能够这样接地气,名不虚传!”讨论中,李伟民发出的感慨引来一片赞同。

虹桥街道是全国第一个设在街道的基层立法联系点,由全国人大常委会法工委在2015年确立。

“基层立法联系点是全过程人民民主的重要体现,通过事前广泛动员、深入普及相关法律,事中搭起平台、让基层意见充分汇集,事后及时反馈,形成民主决策全链条、全流程的闭环。”虹桥街道党工委书记胡煜昂说。

截至目前,虹桥街道基层立法联系点完成了60部法律草案的意见征询工作,归纳整理各类建议1000余条,其中有92条被采纳。

以体育法(修订草案)的征询为例,虹桥街道基础层立法联系点此前已召开残障人士专题意见征询座谈会,并走进华东政法大学附属中学的校园,倾听未成年

人的声音。此次通过征询会向学生的直播,基层立法联系点探索打造普法课堂。

“我提出建议,希望校园里的健身器材能为不同年龄段学生‘量身定制’,而不是只有单一的标准。”华政附中八年级学生蔡泽睿说。

学生们表示,征询座谈会是一堂生动的法治教育课,各方提出的意见建议给自己带来了新的启发,提升了自己的法治素养。

在上海,“立法直通车”还有更多“班次”。上海市人大常委会设立的25个基层立法联系点已实现上海16个区全覆盖,并实现街道、市民中心、企业、行业协会等各层级单位参差分布,使基层立法联系点具有连通性、代表性,在“神经末梢”为制度供给增添力量。

“上海把全过程人民民主贯穿于立法全过程,意见征询从决策中向决策前和决策后延伸,内容上力求取得不同意见中的‘最

大公约数’。”上海市人大法制委员会主任委员陆晓栋说,比如,上海的“一江一河”(黄浦江、苏州河)、城市更新、数据条例等立法,涉及主体众多,利益诉求复杂,要求我们尽最大努力听取各方意见,不断增强人民群众的获得感。

有事好商量、众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民主的真谛。立法领域的全过程人民民主,也在激发基层治理热情。在上海市黄浦区淮海中路街道,寸土寸金的新天地商圈里有一个“淮海家”,既是党群服务站,又是基层立法信息采集点,收集了不少群众关于民生领域的“好声音”。

而在近年大力推进社区更新的普陀区曹杨新村街道,基层立法联系点自揭牌设立以来听取了逾千人意见,全过程人民民主贯穿于旧改工作中,人民群众的“金点子”,正不断变成解决实际问题的“金钥匙”。