



改革网



中国改革报微信

从一域到全局 一江碧水焕新颜

长江经济带沿江省市系统谋划,率先走出一条生态优先、绿色发展新路子,支撑和引领全国高质量发展

□ 本报记者 袁琳
 □ 实习记者 陈荟词

长江是中华民族的母亲河,承东启西、接南济北、通江达海、人文荟萃,孕育着源远流长的中华文明。新中国成立以來特别是改革开放以来,长江流域经济社会迅猛发展,综合实力快速提升,是我国经济重心所在、活力所在。然而,长期粗放式发展让长江不堪重负。

2016年1月以来,习近平总书记先后三次在长江上游、中游、下游城市召开推动长江经济带发展座谈会。五年来,从“推动”到“深入推动”再到“全面推动”,沿江省市“共抓大保护,不搞大开发”,促进经济社会发展全面绿色转型,取得了历史性成就。长江经济带经济发展总体平稳,结构优化。

日月其迈,时盛岁新。今年是“十四五”开局之年,我国开启了全面建设社会主义现代化国家新征程,长江经济带重任在肩。如何加强综合治理系统性和整体性,进一步推动长江生态环境系统保护修复?如何推进上中下游协同联动发展,做好区域协调发展“一盘棋”?推动长江经济带发展领导小组办公室会有

关部门及沿江11省市等相关单位系统谋划,先后召开六次全体会议,紧盯难点、痛点,狠抓整改落实,强化工作措施,率先走出一条生态优先、绿色发展的新路子,支撑和引领全国高质量发展。

贯彻落实长江保护法 构建“1+N”规划政策体系

长江经济带是“一带一路”的主要交汇地带,覆盖沿江11省市,人口规模和经济总量占据全国“半壁江山”,生态地位突出,发展潜力巨大。长期以来,沿江省市曾过度追求经济快速增长,忽视了环境容量有限性和生态承载脆弱性,导致生态环境严重透支。

“共抓大保护,不搞大开发”,给沿江省市敲响警钟、立下规矩、划定红线。为了让长江休养生息,扭转生态环境恶化趋势,2020年1月1日起,长江流域332个水生生物保护区已实现全面禁捕;2021年1月1日起,长江流域“一江两湖七河”等重点流域实行“十年禁捕”,这意味着长江流域重点水域进入全面禁捕的新阶段。

数据显示,截至2020年12月,长江流域共核定退捕渔船11.1万艘、渔民23.1万人;集中开展涉渔“三无”船舶大排查,

累计处理了3万多艘“三无”船舶;2020年6月底以来,沿江执法机构累计查处非法捕捞案件7160起,清理取缔“三无”船舶3.2万艘,查获涉案人员7999人……

不谋全局者,不足谋一域。长江经济带生态修复是一项庞大的系统工程,既要坚持全流域一盘棋,也要落好每一子。而最严格的制度、最严密的法治,是长江经济带发展的可靠保障。

2021年3月1日,《中华人民共和国长江保护法》正式施行。作为我国第一部流域法律,长江保护法专门规定,建立长江流域协调机制,统一指导、统筹协调长江保护工作,审议长江保护重大政策、重大规划,协调跨地区跨部门重大事项,督促检查长江保护重要工作落实情况。

推动长江经济带发展领导小组办公室认真学习宣传贯彻长江保护法,开展学习培训,沿江省市和有关部门近6万人参加学习,组织专家发表系列解读文章,积极推动有关部门做好相关法规清理工作。

同时,生态环境行政执法、刑事司法和公益诉讼的衔接机制初步建立。建立长江经济带发展负面清单管理体系,加快完善生态补偿、多元化投入、水环境质

量监测预警等机制,为推动长江经济带发展提供了有力保障。

从巴山蜀水到江南水乡,从橘子洲头到扬子江畔,五年来,把修复长江生态环境摆在压倒性位置,已经成为沿江省市党员干部的共识并付诸行动。城镇污水垃圾处理、化工污染治理、农业面源污染治理、船舶污染治理以及尾矿库污染治理“4+1”工程的实施……长江流域整体生态环境实现了历史性逆转,为长江经济带高质量发展奠定了良好基础。

11月5日,国家发展改革委基础司司长罗国三在国家发展改革委举行的新闻发布会上介绍,站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点,推动长江经济带发展领导小组办公室组织编制了《“十四五”长江经济带发展实施方案》(以下简称《实施方案》)和重点领域、重点行业的专项规划和实施方案,形成了以《实施方案》为统领,以综合交通运输体系规划和环境污染治理“4+1”工程、湿地保护、塑料污染治理、重要支流系统保护修复等系列专项实施方案为支撑的“十四五”长江经济带发展“1+N”规划政策体系。

》2版



图说新闻

跨越浦江两岸 上海南浦大桥建成通车30周年

上海南浦大桥始建于1988年,于1991年11月19日竣工,同年12月1日正式通车运营。南浦大桥线路全长8346米,其中主桥全长846米。南浦大桥是上海市区第一座横跨黄浦江的桥梁,也是当年我国跨度最大的桥梁。30年间,浦江两岸高楼林立,现在已有包括南浦大桥在内的13座跨江大桥、17条隧道和近10条地铁线连接浦江两岸。浩浩汤汤的黄浦江水,奔流向前,一刻不息;岿然矗立的南浦大桥,见证时光、日新月异。图为今年12月1日拍摄的上海南浦大桥。

新华社记者 方喆 摄

海南自贸港建设:用“软身段”改善营商“软环境”

“保姆”“红娘”“店小二”,政府放软了身段,营商软环境得到优化,带动投资加速落地

□ 特约记者 尹海明 王子谦

“政府服务与以前相比大不一样!”发出这样感慨的是海口城建集团航空发动机维修项目总经理郑伟。

海南自贸港首个航空发动机维修基地项目引进的发动机试车台第一批设备11月底顺利完成报关,运抵尚未正式封关运作的海口空港综合保税区,按照综保区“提前适用”政策享受免征税款100多万元。这是综保区“提前适用”政策在海南首次落地实施。

“我们针对这批设备怎样才能享受相关税收政策的问题探讨了很久,海口市政府、海口海关、海口空港综合保税区管委会大力协助,派专人提前跟进指导办理各项手续,让我们依法依规提前享受到税收减免政策。”郑伟表示,与以往企业“求”政府部门办事不同,现在,政府部门主动上门提供“店小二”式的服务,“企业有事就找政府企业服务专员,他负责牵头协调各个部门解决问题。”

得益于政府“保姆”式主动服务,海南洋浦一个前景广阔的企业项目“起死回生”。

民营企业汉地集团在洋浦总投资约40亿元的汉地流体项目一期11月初正式投产,主要生产高端基础油、白油等流体材料,可填补国内市场空白,实现进口替代。

这样一个项目,曾因建设成本大幅上涨、疫情影响工期等原因造成大量资金缺口,面临停建困境。“如果没有政府扶持,项目就会因资金链断裂而烂尾,前期投入将化为乌有。”汉地集团董事长吴汉陵说。

吴汉陵说,政府多次对资金缺口和自贸港政策落地问题进行协调,通过制度创新帮助企业拿到1.63亿元工信产业基金,推动企业获批100万吨/年进口蜡油配额,带动银行与社会资本参与项目建设。洋浦经济开发区管委会多次到现场帮企业查堵点、破难题,解决公用配套、证照审批、项目验收等重大问题,“政府集中了大量精力,调集了大量资源,使得企业走出困境。”

政府“红娘”式服务成功撮合上下游企业实现共赢。

位于洋浦的海南炼化和海南逸盛石化是“一墙之隔”的上下游企业。海南炼

化生产的PX是海南逸盛石化的原料,两家企业之间的输送管道早已建成,但是,如果后者向前者采购PX,则需要前者装船将PX出口离境或运至保税港区享受出口退税,再由后者采购进口。出口复进口,不仅增加成本,还存在安全风险。

洋浦经济开发区管委会与海关部门成立工作专班牵线搭桥,在风险可控的前提下,通过制度创新实现数据流和货物流分离监管,让监管数据和报关手续在保税港区流转,而货物实际通过管线直输,问题迎刃而解。

通过解决此问题在内的一系列难题,还促成了海南炼化已停产的PX二期100万吨项目复工复产。

“保姆”“红娘”“店小二”,政府放软了身段,营商软环境得到优化,带动投资加速落地。据海口市市长丁谦介绍,海口江东新区探索创新项目审批模式,分阶段核发施工许可证,平均压减企业项目准备周期75天。自9月办理首例以来,已为9个项目核发11个阶段施工许可,带动105亿元投资加速落地。

营商环境事关自贸港建设成败,海

南省委书记沈晓明多次表示,要把营商环境打造成自贸港的“金饭碗”。在连续三年发布优化营商环境行动计划的基础上,海南今年在推动改善政府服务上动作频频:成立由省长任组长的优化营商环境工作专班、开展全省作风整顿建设、启动全省“查堵点、破难题、促发展”活动。目前,查摆作风问题5300多个、查摆堵点问题4400多个,办结率均超过八成。

今年前三季度,海南全省地区生产总值同比增长12.8%,两年平均增速6.8%排全国第一。中国南海研究院海南自由贸易港研究中心主任于涛说,关键经济指标增速位居全国前列,说明优化营商环境的“组合拳”卓有成效,没有好的营商环境,人才和资金不会向海南集聚。

于涛表示,打造世界一流营商环境,海南仍任重道远。建议聚焦法治化、国际化、便利化三个维度,进一步强化执行力,对标世所公认的营商环境评估体系动态优化营商环境指标,对标国际先进水平继续深化“放管服”改革,持续优化营商环境。

改革动态

全面总结“十四五”规划编制工作经验

国家发展改革委部署推动“十四五”规划《纲要》实施

本报讯 记者李韶辉 实习

记者吕书雅报道 12月1日,国家发展改革委组织召开“十四五”规划编制工作总结暨“十四五”规划《纲要》实施推进电视电话会议,深入学习贯彻习近平总书记关于“十四五”规划实施的重要讲话精神和李克强总理重要批示要求,贯彻落实中办、国办关于建立健全“十四五”规划实施机制的意见,全面总结“十四五”规划编制工作经验,部署推动“十四五”规划《纲要》实施相关工作。国家发展改革委党组书记、主任何立峰高度重视本次会议,专门作出批示要求。国家发展改革委党组成员、副主任胡祖才

出席会议并讲话。

会上,国家发展改革委对在“十四五”规划编制中表现突出的地方发展改革委进行了表彰,分别授予创新创优奖,突出贡献奖和优秀成果奖。上海、浙江、湖南、重庆、黑龙江等地发展改革委结合本地实际,围绕“十四五”规划编制和实施经验做法作了交流发言。国家发展改革委相关司局负责同志以及国家发展改革委“十四五”规划编制小组成员在北京主会场参加会议,各省(区、市)及计划单列市、新疆生产建设兵团、副省级省会城市发展改革委有关同志通过视频连线在地方分会场参加会议。

北京拟修订新增产业禁限目录

共涉及55处调整

本报讯 《北京市新增产业的禁止和限制目录》(修订征求意见稿)12月2日向社会公开征求意见,此次目录修订在生态环保、民生保障、产业引导等方面进行了优化调整,相较于上一版共优化调整政策措施55处。

其中,在生态环保和安全管理方面,北京全市层面由原禁止新增燃煤火力发电、燃气热电联产调整为禁止新增火力发电、热电联产(保障城市应急备用、调峰和基本运行除外)。同时,在首都功能核心区、城四区、城市副中心,禁止新设立或迁入冷藏车、集装箱、大型货物运输业户(车辆)等。

在民生保障方面,目录对与群众日常生活密切相关的生产、生活性服务业予以支持。核心

区、城四区、城市副中心餐饮业的管理措施中,取消原限制新增低于60平方米餐饮企业的规定,不再简单按照面积大小实行禁限管理;明确规划用途为“餐饮服务”,或规划用途为“商业”并符合餐饮用房相关规定的地下空间可以从事餐饮业。同时,对与百姓生活密切相关、社会关注度高的零售、快递服务、垃圾处理等行业管理措施进行了修订。

在产业引导方面,目录立足首都城市战略定位,继续严格禁限不符合首都功能和北京率先实现“双碳”目标的一般性制造业。同时,衔接支持高精尖产业发展系列规划政策,如制造业相关措施中,增加对氢能、智能网联和新能源汽车配套制造等细分支持。(郭宇婧)

广东支持跨境电商海外建仓

争取2025年达到500个

本报讯 广东省人民政府12月2日发布《关于推进跨境电商高质量发展的若干政策措施》,大力促进贸易新业态扩容提质。

相关政策措施提出,培育跨境电商龙头企业。开展“产业集群+跨境电商”试点。聚焦新一代电子信息、智能家电、现代轻工纺织、超高清视频显示、现代农业与食品等战略性支柱产业集群,开展“产业集群+跨境电商”试点,提升跨境电商产业集聚和公共服务能力。支持企业建设跨境电商供应链数字化协同平台,实现原料采购、生产制造、终端销售等产业链上下游环节的业务协同,帮助传统制造企业“出海”。到2025年,争取建设20个“产业集群+跨境电商”试点,培育100个

年交易额亿元以上的跨境电商卖家,培育100个年销售额亿元以上的跨境电商自主品牌。

此外,支持跨境电商海外仓建设。鼓励企业在“一带一路”沿线国家和地区、区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)成员国开展海外仓建设,扩大欧美市场海外仓布局。支持海外仓企业研发智能仓储技术、拓展航空货运业务。运用海外投资保险等政策性出口信保工具,降低海外仓建设风险。鼓励金融机构加强对海外仓企业综合情况评估的信息储备,为符合条件的企业提供融资服务。到2025年,争取海外建仓数达到500个,建仓总面积超过400万平方米,逐步形成专业化、智能化海外仓网络。(刘宏宇)

重点推荐

松江如何成为上海高端制造新标杆

2版

构建现代竹产业体系 构筑美丽乡村竹林风景线

5版