



三部门对养老机构 实施信用风险分类管理

合理确定、动态调整抽查比例频次

本报讯 记者何玲 实习记者孟佳惠报道 为切实减轻养老机构从业人员负担，加快营造公平竞争的市场环境，民政部、住房和城乡建设部、国家市场监督管理总局日前联合出台《关于推进养老机构“双随机、一公开”监管的指导意见》（以下简称《意见》）。《意见》明确，积极推进养老机构“双随机、一公开”监管工作，坚持实施信用风险分类管理，对信用较好、风险较低的养老机构，合理降低抽查比例和频次。

《意见》提出，到2023年底，三部门完成养老机构监管跨部门“双随机、一公开”抽查全流程整合，实现“双随机、一公开”监管全覆盖、法治化、规范化、常态化。到“十四五”末，推动养老机构综合监管领域相关部门“双随机、一公开”监管全覆盖，各级政府相关部门在养老机构监管领域联合实施“双随机、一公开”监管常态化，养老服务综合监管、智慧监管、效能监管水平显著提升。

在部门信息共享方面，《意见》要求，加强三部门监管系统对接，汇集监管数据，做好监管对象、监管行为、监管结果等相关数据互相推送，实现监管数据互联互通，共享应

用，建立定期通报的工作机制，做好信息交换和风险研判。联合抽查检查的执法信息应当与各部门自有执法信息系统实现互联互通，通过相关部门门户网站、国家企业信用信息公示系统等渠道向社会公示抽查检查结果，接受社会监督。

在信用风险的结果应用方面，《意见》强调，要加强“双随机、一公开”监管与信用风险分类管理相结合，根据信用风险分类结果采取差异化监管措施，合理确定、动态调整抽查比例、抽查频次和检查对象被抽查概率。对信用较好、风险较低的养老机构，合理降低抽查比例和频次，减少对正常生产经营的影响；对有失信行为、有违法违规记录等情况，以及经营服务异常、投诉举报多的养老机构，要增加抽查的比例和频次，依法依规实行信用约束。

此外，《意见》还提到，要加大宣传力度，提升“双随机、一公开”监管的社会影响力和公众知晓度，落实“双随机、一公开”监管规范要求，主动向社会展示加强养老机构综合监管成果，加快形成政府公正监管、养老机构诚信自律、社会公众监督的良好氛围。

群众“张嘴” 数据“跑腿”

浙江杭州在民生关键小事领域进行
数字化改革，提升居民“幸福指数”

□ 朱涵

做检查拍的片子可以在医院通用，残障人士依靠地图导航能“说走就走”，家门口的大小事可一键上传解决……今年以来，浙江杭州在民生关键小事领域进行数字化改革，坚持“民有所呼、我有所应，民有所呼、我有所为”，用“数据跑腿”换来居民“幸福指数”提升。

“我们小区以老年住户为主，房子年代久远，存在楼道无灯、地面不平、墙面有斑点等问题，希望能够改造一下。”家住杭州市富阳区新登镇登云社区一幢宿舍楼的童女士打开“富春智联”小程序，通过“民呼必应”应用场景提交了诉求。

之后，登云社区联合富阳区总工会实地查看相关情况，召开居民座谈会收集居民相关意见建议，决定由富阳区总工会出资5万元对该楼道进行改造以方便老年居民行走。15天后，宿舍楼的楼道焕然一新。“楼道墙面、扶手都重新粉刷了，平台进行了防漏浇平，活动场地也增加了，我们很满意。”童女士说。

杭州市富阳区委组织部相关负责人表示，“民呼必应”应用场景建设了一个多跨协同的治理服务平台，深化各类治理平台间数据共享、业务协同，在该应用场景中以各级党组织为核心，一体整合了市场、社会、政府三

方力量，建立连通了1300余个各领域基层党组织、1.1万余名党员干部的指挥系统。

不久前，杭州市拱墅区东新街道新天地街区一家酒吧因噪音及人群聚集扰民被群众投诉。街道城管执法中队两名队员通过“城市眼·云共治”数字治理平台“接单”后赶到现场，责令该酒吧降低了音量，劝离了酒吧门口的聚集人员。线上构建的“一件事”处置闭环缩短了事件处理时间，这个以往需要多部门一起上门才能完成的任務，现在整个处理过程只用时20分钟。

“我负责250多户居民，经常要上门走访，以前走访完还要回来处理台账，现在实时可以完成线上记录。”最近，杭州市上城区闸弄口街道蓝天社区党委副书记禹路发现，花在填表报送上的时间明显减少，走访居民的时间多了。这得益于杭州目前正在试点推广的“一表通”应用场景。

“居民还能同步对我们的工作进行打分，街道‘数据仓’会根据互动情况对走访质量进行评定，最终目标是提升百姓满意度。”禹路说。

数字化改革成效如何，群众有感是关键。截至目前，杭州市通过数字化改革开展“民呼我为”主题活动，已为群众办理超过43.5万件次实事，受益群众3160余万人次，受益企业和基层单位达到107.8万家次。

“少了一些压力，多了几分底气”

——缓税政策“满月”助企纾困观察

□ 王雨萧 胡旭 魏董华

“缓税政策让公司四季度‘现金流’多了30万元，这让我们有更多的资金去购买设备或进行技术改造，少了一些压力，多了几分底气。”广州市益德电热制品有限公司总经理胡勇说。

作为支持中小微企业发展举措，国务院常务会议部署11月1日起施行的对四季度制造业中小微企业实施阶段性税收缓缴措施，是如何让“胡勇们”更有底气？据新华社消息，缓税较为精准地踩在了企业生产经营的关键节点，在缓解资金压力、应对原材料成本上涨等方面发挥了积极作用。

已有471.4亿元“免息贷款”助企纾困

“年前这三个月企业资金最紧张，我们最怕‘过年关’。”四川

省达州市南国纺织印染有限公司财务负责人徐柳英感慨道，“‘缓税’相当于给了我们三个月的‘免息贷款’，‘过冬’有底了。”

浙江博阳压缩机有限公司聚焦国内特种压缩机细分市场，吸纳当地约300人就业，产品远销欧洲、北美等地区。近期，随着全球大宗商品价格飙升，不仅生产所需的铜、铁等原材料价格一路“水涨船高”，同样暴涨的海运费也让企业负责人陈金红感到有点“吃不消”。

“多方因素作用下，企业的运营压力一下子变大了。”陈金红说，“这次针对制造业中小微企业实施的阶段性缓缴措施是‘及时雨’。据测算，我们11月当月就能申请缓缴税款110余万元，相当于国家按月给我们提供无息贷款，帮助我们缓解眼下的运营困难。”

同样感到压力的还有四川绵阳开元磁性材料有限公司，今

年以来芯片短缺、国际航运压力加大，企业受到较大影响。“作为制造业中小微企业，我们及时享受到税收政策红利，11月份缓缴税款40余万元。”公司财务负责人罗林说。

国家税务总局最新数据显示，11月1日~30日，制造业中小微企业累计缓缴税费471.4亿元。

广东财经大学校长于海峰说，缓税政策把企业应缴的税费款项暂时留在企业，可以有效为企业减压，更好地帮助企业渡过难关。

西南财经大学成渝经济区发展研究院首席专家杨继瑞表示，缓税政策增强了企业年末关头的资金流转，释放了积极的市场信号，对保就业保民生保市场主体具有直接正面影响。

确保惠企政策精准直达快享

“在电子税务局登录申报时，

界面会自动弹出是否办理缓缴的提示，勾选方便。”四川省绵阳市游仙兴隆精密模具厂负责人王涛说，此次出台的延缓税费缴纳新政，让企业缓缴近10万元。

绵阳市税务局纳税服务科科长陈丽蓉介绍，根据缓税政策要点，当地税务部门研发数据监控模型，精准锁定全市第四季度应享纳税人8784户，并及时通过短信、征纳互动平台定向推送政策和办理须知，符合条件的纳税人足不出户就能线上申报办理。

在浙江，税务部门利用大数据定向筛选可享受制造业中小微企业税收缓缴政策企业，精准推送相关政策。多地税务部门还借助辖区内各商会、行业协会的力量，向制造业中小微企业密集的产业集群地区开展面对面精准培训，确保符合享受政策的企业对缓缴政策应知尽知、应享尽享。

安徽合肥浩云机械制造有限公司财务经理刘琼表示，合肥市肥西县税务局将相关税费指导通过微信、钉钉等App发给了她，她就抓紧时间成功提交了缓缴申请。

国家税务总局相关负责人表示，为确保缓税政策及时有效落地，税务部门提前在税收管理信息系统中对符合条件的纳税人打上标识、提示提醒，方便制造业中小微企业通过电子税务局申报时精准享受优惠政策。同时，进一步精简流程，让纳税人简便易行好操作，符合条件纳税人在申报后，界面自动弹出是否办理延缓缴纳，确认缓缴的税款缴纳期限自行延长三个月，办理时无须提供申请单及银行对账单等材料。

四川大学企业研究中心主任贺立龙认为，这次国家部署对制造业中小微企业实施阶段性税收缓缴措施十分精准，税务部门反应迅速，纷纷简化办理流程

程，加快办理进度，确保了惠企政策精准直达快享。

用好释放资金夯实发展后劲

不少制造业中小微企业表示，缓税政策让企业可以过一个“暖冬”，对未来发展更有信心。

四川明泰电子科技有限公司负责人郑渠江算了笔账，“10月份，我们公司应缴纳增值税及附加税金额可享受98.7万元税款缓缴，预计整个四季度可享受税款缓缴金额共计500万元左右。”郑渠江说，公司建设及扩展期存在资金压力，利用缓缴税款，公司将更合理配置资源“撸起袖子加油干”。

“10月份我们刚享受今年前三季度研发费用加计扣除380余万元，没想到国家缓税政策又来了。”作为一家动物微营养素生产与应用研究领域的高新技术企业，四川新一美生物科技有限公司财务负责人马昕雨说，这既是纾困，更是激励，将有力促进公司新技术研发。

从减税降费到缓税，持续的扶持政策，“让我们看到国家对企业的重视，更增强了我们的信心。”胡勇说，我们将聚焦主业，利用好国家惠企政策和平台，加快转型升级，打造企业核心竞争力。

贺立龙认为，税收优惠已经成为积极财政政策中的关键措施，许多减税降费政策已经固化为制度性措施，形成有效减轻广大市场主体负担的长期红利，刺激了经济细胞活力和发展潜能，成为深化供给侧结构性改革，推动经济高质量发展的重要举措。

“稳市场主体就是稳就业保民生。”安徽省税务局党委委员、总会计师宋震表示，下一步，税务部门将继续落实和研究完善支持中小微企业发展的税费措施，持续助力中小微企业做大做强。



常益长高铁开始铺轨

12月1日，在湖南省长沙市望城区常益长高铁黄桥大道特大桥施工现场，中铁十一局施工人员将一对500米长的无缝钢轨精准铺设在无砟轨道板上，标志着常益长高铁建设开始进入关键的轨道铺设阶段。常益长高铁全长约157公里，设计时速350公里，是国家“八纵八横”高速铁路网的重要组成部分。图为施工人员进行轨道扣件安装作业。

新华社记者 赵众志 摄

《1版

2035 年现代化北京城市副中心将基本建成

“两个抓手”即创建国家森林城市和国家生态园林城市，建设清新美丽的生态城市。目前，副中心拥有万亩森林公园8个、千亩以上森林组团32个，森林覆盖率33%，资源禀赋在北京16个区中是最好的。

“两个重点”是指绿色能源和绿色建造。城市副中心将实施碳达峰碳中和专项行动，严控化石能源消费总量，多一些新能源应用，所有建筑也将达到星级绿色建筑标准。

崔述强说，还要依靠“两种力量”，即政府的力量和市场的力量。政府要带头行动起来，调动发挥科技手段进行科技赋能，推动绿色改造。同时，把市场的力量充分发挥出来。

与雄安新区错位发展

会上，从亮指出，京津冀协同发展的出发点和落脚点是解决北京“大城市病”问题，要通过有序疏解北京非首都功能，破解长期发展中积累的深层次矛盾和问题，优化调整空间布局和经济结构，走出一条人口密集地区优化发展的新路。

“推动北京城市副中心的高质量发展，对于疏解北京非首都功能、推动京津冀协同发展具有重要的现实意义和深远的历史意义。”从亮将其概括为三个方面。

一是有利于有序疏解北京非首都功能。北京城市副中心，与雄安新区各有分工，错位承接

功能疏解。推动北京城市副中心高质量发展，将进一步提高城市副中心的承载力和吸引力，有序承接符合城市副中心发展定位的功能疏解和人口转移，加强对首都功能的服务保障，实现与雄安新区错位发展，有效治理北京“大城市病”。

二是有利于加快打造区域发展新高地。北京城市副中心位于北京市东部，距天安门约25公里，区位优势明显、交通便捷通畅。副中心加上拓展区的通州区，面积约906平方公里，发展空间广阔。推动北京城市副中心高质量发展，将加快培育发展新动能，形成现代化城市管理、社会治理体系和现代化经济体系，打造形成新的区域增长极，持续优化北京城市空间布局和经济结构，有力推动京津冀协同发展。

三是有利于带动周边地区一体化高质量发展。加快北京城市副中心高质量发展，将进一步增强副中心的辐射带动作用，推进落实统一规划、统一政策、统一标准、统一管控的要求，探索协同创新路径，推动北京部分产业和功能向北三县等周边地区延伸布局，带动周边地区一体化高质量发展，为推进京津冀协同发展作出示范。

着力提升四大主导功能

崔述强介绍，北京城市副中心建设自2018年拉开序幕，目前正按规划一步步实施。2019

年1月，第一批北京市的主要党政机关，包括市委、市政府、市人大、市政协和相关的35个市级机关、165家单位迁至副中心，全面拉开副中心建设框架。

《意见》明确了北京城市副中心的四大主导功能，分别是科技创新、行政办公、商务服务、文化旅游。崔述强介绍说，《意见》给副中心高质量发展提了19个方面、22条相关任务，北京市委、市政府确定了66项相关的具体工作，着力提升副中心四大主导功能。

具体而言，在科技创新方面，加快实施一批国家重大科技项目和应用示范项目，中关村国家自主创新示范区的新一轮先行先试政策将在副中心落地实施。

在行政办公方面，第一批市属行政事业单位已经搬到副中心了，争取明年或到后年陆续将第二批行政事业单位约3万人再搬到副中心，将带动更多中心城区核心区人口疏解到副中心。

在商务服务方面，依托运河商务区、张家湾设计小镇，以及自贸区国际商务服务区，要先行先试做一些尝试性、开创性工作。

在文化旅游方面，9月20日，北京环球影城主题公园已经盛大开园。与此同时，京杭大运河北京段40公里已通航，河北段20多公里也已通航。目前，连接这两段运河的工作正在推

进。预计明年7月，从北京就可坐船到河北，带动副中心和北三县旅游业发展。

“我们要做好副中心的发展和中心城区以及全市的整体发展，把它们结合在一起，一体化推进。”崔述强说。

通州区与北三县协同发展

《意见》提出，到2025年，通州区与河北省三河市、大厂回族自治县、香河县一体化高质量发展制度体系基本建立。

“北京市通州区和河北的北三县只有一河之隔，也是建设北京城市副中心的一个重要组成部分。”从亮坦言，目前，通州区与北三县的协同发展正在有序推进，取得了一些成绩，也面临着不少困难和挑战，需要进一步加大协调力度。

从亮解读说，《意见》提出了推动京津冀两省市建设通州区与北三县一体化高质量发展示范区的目标要求，这实际上也是借鉴长三角生态绿色一体化发展示范区的经验。主要考虑以下三个方面。

以一体化发展为主题。紧紧抓住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，有序推进北京部分产业和功能向北三县合理布局，逐步实现空间格局、资源配置、设施建设、产业发展、社会治理的一体化。

着重抓好“四统一”。要打破“一亩三分地”的思维定势，坚持“一盘棋”统筹考虑，在继续抓

好统一规划、统一管控的基础上，积极探索在统一政策和统一标准上取得新突破。

建立更加有效的推进机制。在规划管理、投资审批、财税分享、要素自由流动、公共服务、营商环境等方面探索协同创新路径，加强体制机制创新，打造京津冀协同发展的高质量样板。

从亮表示，“下一步，我们将协调北京市和河北省有关方面，聚焦体制机制创新，加强重点领域合作，充分发挥北京城市副中心示范引领作用，推动通州区与北三县一体化发展不断迈上新台阶，打造京津冀协同发展的高质量典范。”

胡启生介绍说，北三县与城市副中心、通州区协同发展规划体系已经基本形成。截至目前，10条跨界道路已经建成通车，通达公交线路已达21条，大气、水体等生态环境质量持续改善。“十三五”期间，北三县整体PM_{2.5}平均浓度下降了50%。北京的部分优质教育和医疗资源也在逐步向北三县延伸布局。

“推进北三县大气、水体等生态环境质量与通州区同步改善，探索实行重污染天气预警响应联动管控，与北京城市副中心共建大尺度绿色生态空间，规划建设潮白河国家森林公园，共同开展北运河等重要水系生态廊道的保护和修复，为城市副中心建设创造良好的生态条件。”胡启生说。