

# 中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

## 2035年现代化北京城市副中心将基本建成

赋予更大发展自主权，探索土地管理利用制度改革，推进服务业扩大开放

□ 本报记者 付朝欢

建设北京城市副中心，与河北雄安新区形成北京新的两翼，是疏解北京非首都功能、推动京津冀协同发展的重大战略举措。近日，国务院印发《关于支持北京城市副中心高质量发展的意见》（以下简称《意见》）。

12月1日，国新办就推动北京城市副中心高质量发展有关情况举行发布会，国家发展改革委副主任、京津冀协同发展领导小组办公室副主任丛亮，北京市委常委、常务副市长崔述强，河北省副省长胡启生介绍推动北京城市副中心高质量发展有关情况，并答记者问。

### 明确6方面17项重点任务

《意见》分别提出了“十四五”时期和到2035年的发展目标：

到2025年，城市副中心绿色城市、森林城市、海绵城市、智慧城市、人文城市、宜居城市功能基本形成。北京市级党政机关和市属行政事业单位搬迁基本完成，承接北京非首都功能疏解和人口转移取得显著成效，“城市

副中心质量”体系初步构建。通州区与北三县一体化高质量发展制度体系基本建立。

到2035年，现代化城市副中心基本建成。承接北京非首都功能疏解和人口转移的作用全面显现，“城市副中心质量”体系完善成熟，与周边地区一体化高质量发展取得显著成效。

丛亮解读说，围绕上述目标要求，《意见》提出了6个方面17项重点任务。

一是坚持创新驱动，强化科技创新引领，提升金融商务服务功能，加快文化体育旅游发展，打造北京发展新高地。

二是推进功能疏解，有序承接中心城区非首都功能疏解，加快建设通州区与北三县一体化高质量发展示范区，开创一体化发展新局面。

三是加强规划管理，实施高标准规划建设管理，推进智慧城市建设，构建提高效现代交通体系，创建新时代城市建设发展典范。

四是加强环境治理，构建大尺度绿色空间，健全生态环境综合治理体系，建设国家绿色发展示范区。

五是对标国际规则，推进服务业扩

大开放，打造专业人才新高地，搭建高水平开放新平台。

六是加大改革力度，强化要素支持，有效推进更大区域职住平衡，增强发展动力活力。

为保障这些目标任务顺利实现，《意见》还从坚持党的全面领导和强化责任落实等方面，对组织实施作出部署。

### 支持建设国家绿色发展示范区

京津冀协同发展战略实施7年以来，京津冀协同发展领导小组办公室会同有关方面，针对雄安新区、天津滨海新区和张家口首都水源涵养功能区及生态环境支撑区等重点地区，出台了一系列政策文件。与这些文件相比，《意见》明确的支持政策有哪些特点和亮点？

丛亮解读说，一方面，《意见》抓住了疏解北京非首都功能的“牛鼻子”，与其他文件是一脉相承、一以贯之的；另一方面，《意见》又立足新阶段新要求，聚焦高质量发展的目标任务，为北京城市副中心量身打造了一系列有针对性的支持政策。

承接非首都功能疏解，给出支持政

策和保障措施。《意见》明确，允许符合城市副中心发展定位的相关疏解单位新建或购买办公场所；符合条件的，可以划拨方式供应土地。《意见》还提出，有序推进中心城区优质中小学教育资源和医疗资源在城市副中心及周边地区合理布局；加大共有产权房住房供应，优先满足符合条件的疏解北京非首都功能迁入职工置业需要等。

《意见》针对城市副中心的发展基础和实际需要，提出要赋予更大发展自主权。改革方面，主要是探索土地管理利用制度改革。推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。开放方面，重点是推进服务业扩大开放。支持高水平的贸易便利、投资便利等政策在城市副中心先行先试，开展国际人才服务管理改革试点与重点领域国际职业资格认可试点等。

《意见》还支持北京城市副中心建设国家绿色发展示范区。“这既是国家的要求，也是副中心的底色和特色。”崔述强表示，打造国家绿色发展示范区，城市副中心将有“两个抓手”“两个重点”。

》2版

本报北京12月2日电 记者安宁 实习记者陈荟词报道 “十四五”以来，消费扶贫全面提档升级，消费帮扶政策体系进一步健全完善，政策功能进一步丰富拓展，公益属性进一步深入人心。记者今天从国家发展改革委获悉，今年以来，各部门、各地区累计直接采购和助力销售脱贫地区产品超过4500亿元，其中，各级政府部门直接采购保持相对平稳，市场化帮销所占比重稳步提升且已超过2/3，市场机制对脱贫地区产品和服务销售的带动作用进一步凸显。

今天下午，国家发展改革委在京组织召开2021年全国消费帮扶助力乡村振兴典型案例视频推介会，交流消费帮扶经验做法，助力脱贫成果巩固、乡村全面振兴。国家发展改革委

益联结机制，真正使脱贫群众受益；要切实强化区域协作，发挥好考核评价指挥棒作用，持续强化东西部协作和对口支援、中央单位定点帮扶机制作用；要不断推动模式创新，在完善保障服务、健全渠道建设、强化产品推广等方面下功夫，组织创建国家消费帮扶示范城市和产地示范区，推动消费帮扶工作模式不断创新升级。

会议要求，“十四五”时期推动消费帮扶发挥更加重要作用，需要进一步厘清政府、企业和社会的关系，精准施策，有的放矢，充分调动各方面参与消费帮扶的积极性，在注重政府引导作用的同时，推动企业成为中坚力量，提升消费者的获得感幸福感安全感。各地区各部门

## 消费帮扶“人人皆可为”

2021年全国消费帮扶助力乡村振兴典型案例发布

改革委副秘书长郭兰峰出席会议并讲话。

会议由国家发展改革委地区振兴司副司长丁晓龙主持，国家发展改革委地区振兴司司长童章舜首先介绍了2021年全国消费帮扶工作进展情况，城市和小城镇中心主任史育龙通报了消费帮扶助力乡村振兴典型案例遴选情况。海军政治工作部、天津市、广东省深圳市等10家优秀典型案例单位作了视频交流发言。

会议强调，消费帮扶作为巩固拓展脱贫攻坚成果、促进乡村全面振兴的重要举措，对于带动脱贫人口等农村低收入人口增收致富，促进脱贫地区特色产业提质增效，激发欠发达地区振兴发展内生动力，推动共同富裕具有重要意义。推动消费帮扶工作可持续发展，要坚持发挥市场作用，不断提升帮扶的市场化程度，逐步转向以市场为主导、政府引导支持的轨道；要始终强调精准帮扶，坚守促进脱贫群众就业增收的政策初心，完善利

要结合本地区、本行业、本系统实际把2021年典型案例形成的经验做法消化吸收好、复制推广好，努力营造“人人皆可为，人人皆愿为”的良好氛围。

会上，国铁集团、招商局集团、中国石化集团等10家企业共同发起“消费帮扶助力乡村振兴重点企业联盟”。在京企业代表宣读了联盟倡议，号召广大企业发挥自身优势，形成示范作用，积极参与消费帮扶工作，争做帮扶精准化的践行者、帮扶市场化的引领者和帮扶全民化的助推者，为巩固脱贫攻坚成果、促进乡村全面振兴作出应有贡献。

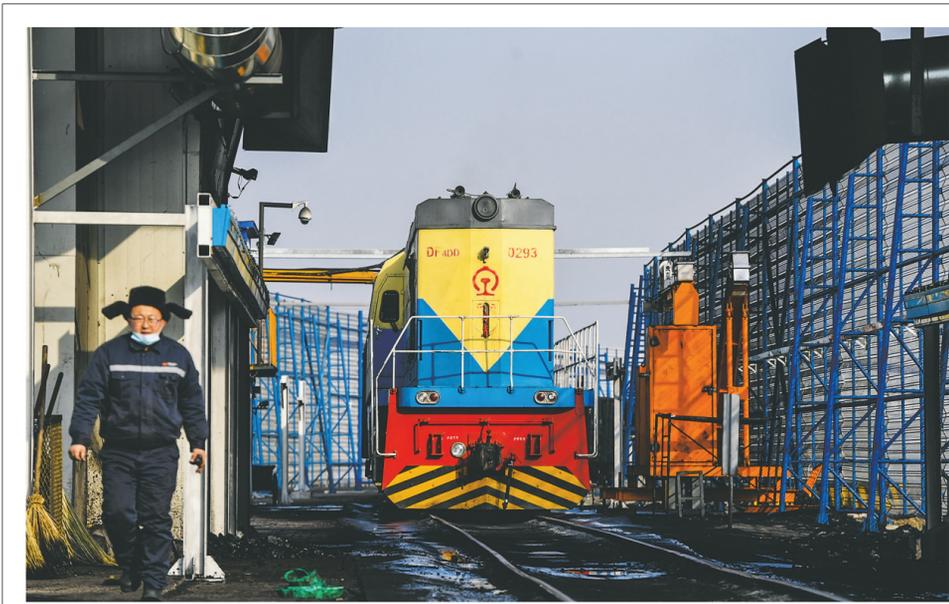
据悉，29个中央部门和发展改革委有关司局负责人参加会议，中央部门推荐的典型案例在京单位、消费帮扶助力乡村振兴重点企业联盟在京发起企业应邀参加会议，31个省（区、市）和新疆生产建设兵团发展改革委设分会场，消费帮扶工作省级相关部门有关负责人参加会议，在京外的典型案例单位应邀在分会场参加会议。

### 图说新闻

#### 内蒙古锡林郭勒加强煤炭运输保障能源供给

进入冬季，中铁呼和浩特局集团有限公司锡林浩特站加大煤炭运输组织力度，全力保障邻近地区及东北、华北地区电煤运输需求。图为11月30日，中铁呼和浩特局集团有限公司锡林浩特站列车准备进入神华北电胜利能源有限公司装车站内装运电煤。

新华社记者 彭源 摄



## 再造工程建设项目审批流程 每年节约企业成本超3000亿元

审批时间大幅压缩，多地审批部门、事项和环节压减比例超六成，中国在世界银行营商环境评价办理建筑许可指标全球排名持续提升

□ 特约记者 庞无忌

8年前，时任广州市政协委员的曹志伟展示了一幅行政审批“万里长征图”，一时轰动全国。

在他所绘制的示意图中，一个工程建设项目从立项到验收，整个审批流程要经历100个审批环节，盖108个章，最短需要799个工作日。“审批之难”引发各界的高度关注。

8年后的今天，得益于持续深化的改革，工程建设项目的审批流程已经大幅缩短。“万里长征图”开始成为历史。

### “万里”变“千里”“百里”

步骤繁琐、标准不统一、流程低效，甚至不同审批事项互为前置，这些都是审批难的原因。这些难题也意味着零敲碎打的调整很难真正起效。

2018年5月，国务院办公厅印发《关于开展工程建设项目审批制度改革试点的通知》，部署在北京、上海等15个试点城市和浙江省开展改革试点。2019年3月，在总结试点的基础上，这项改革在中国全面推开。

改革优化再造了全国统一的工程建设项目审批流程和审批管理体系，同时，还建立了统一的审批管理系统网络和监管方式。

我国将工程建设项目审批流程划分为立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可和竣工验收四个阶段，实施并联审批。此外，实行联合审图和联合验收。在这一过程中，审批事项得到了精简和规范。

全流程、全覆盖改革的效果肉眼可见，审批时间大幅压缩，多地审批部门、事项和环节的压减比例均超过六成，有的地方，如广州个别审批用时压缩率达到90%以上。

### 每年给企业节省3000亿元以上

“现在很多事项都合并了，材料也简化了不少，以前1个多月办不下来的证，现在1周就能拿到手了。”作为一名多年跑项目的资料员，张超宁在办理宁夏回族自治区石嘴山市老城区污水厂项目工程规划许可证时说：“仅这一项，就可以为我们节省近20天的施工期，这对北方施工期相对较短的地区来说，太管用了！”

对企业来说，审批时间压减意味着经济成本降低。世界银行营商环境评估当中，办理建筑许可指标一项，过去中国全流程审批时间为248天，改革后为111天，减少137天。据测算，每年为市场主体节省资金成本3000亿元以上。

以2020年世界VR大会主场馆——南昌VR科创城展览馆项目（建筑面积6.5万平方米）为例，据介绍，建设单位从拿地到建成投入使用仅历时258个自然日（同等规模项目日常耗时为1095个自然日）。从用地到验收全流程审批时间仅34个工作日，至少提前6月-8月开工建设，为企业节约财务成本2亿元。

一些地方还做到了“不见面”审批。浙江省舟山市推行了全过程数字化图纸管理。以舟山市融创金成海印公寓项目为例，该项目建筑面积约为4.5万平方米，共需编制800张竣工图，改革前需要至少编制6套，共4800张竣工图需要盖章、签名，从编制、盖章、签字到扫描，至少需要花费1个月-2个月时间。

改革后，企业在竣工图电子化管理系统中完成竣工图编制、审核、盖章、签字流程，只花费12个工作日就形成了可

以申报竣工验收的电子竣工图，仅图纸扫描和打印费用一项就为企业节约6.56万元。

疫情期间，不少地区通过审批系统、视频会议等方式，实现不见面审批，有效保障了项目落地。

### 国际排名跃升

改革实施以来，据住房和城乡建设部介绍，中国基本建立全国统一的工程建设项目审批和管理体系，实现统一审批流程、统一信息数据平台、统一审批管理体系、统一监管方式，审批时间由平均200多个工作日压减至120个工作日以内。

审批手续减少，审批时间缩短，还意味着营商环境的优化和国际竞争力的提升。

据介绍，实施工程建设项目审批制度改革后，中国在世界银行营商环境评价办理建筑许可指标的全球排名持续提升，2019年由2018年的全球第172位提升至全球第121位，2020年提升至全球第33位，比2019年跃升88位，比2018年跃升139位。

### 改革动态

## “一带一路”朋友圈持续扩容

中国与布基纳法索、厄立特里亚国签署共建“一带一路”谅解备忘录

本报讯 记者刘政报道 共建“一带一路”合作伙伴再添新成员。记者日前从国家发展改革委获悉，近日，中国驻布基纳法索大使李健与布基纳法索外交、合作、非洲一体化与海外侨民部长阿尔法·巴里分别代表两国政府签署《关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》。

据了解，11月24日，中国驻厄立特里亚国大使蔡革与厄立特里亚国外交部长奥斯曼分别代表两国政府签署《关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》。

截至目前，我国已与144个国家、32个国际组织签署200余份共建“一带一路”合作文件。

### 重点推荐

## “少了一些压力，多了几分底气”

2版