

以改革促转型 激活活力

——山西朔州市推动经济高质量发展纪实

□ 本报记者 刘念
□ 田孔社 王婷

近年来,山西省朔州市聚焦“打造晋北城镇圈,在资源型经济转型中建设现代化塞上绿都”功能定位,切实增强推进交通基础建设的责任感和紧迫感,以交通建设的大发展带动全市经济社会的大进步,让人民群众更加受益。

同时,围绕建设“智创城”,构建“创业苗圃+孵化器+加速器产业园”的双创全产业链培育体系,加快布局一批重点实验室、技术创新中心、企业技术中心,大力实施高新技术企业倍增计划,重点突破一批关键性技术、前沿技术和共性技术。

建设对内对外开放大体系

加快建设晋西北现代综合交通枢纽是民生大事,是发展之基。在朔州人民热切的呼唤中,集大原铁路项目传来好消息。11月17日,中国铁设承担设计的新建集宁经大同至原平铁路山西段建设动员现场会在山西省朔州

市举行,标志着该项目正式进入全线施工阶段,意味着朔州人离对内对接山西中部城市群,对外全面深化协同发展,持续扩大开放的目标又近了一步。

集大原铁路是国家中长期铁路网规划“八纵八横”之呼南高速铁路通道的重要组成部分,等级为双线高速铁路,设计速度250公里/小时。从线路上看,集大原铁路北接内蒙古自治区乌兰察布市,途经山西省大同市、朔州市、忻州市,终至大西客专樊家庄线路所,经大西客专连入山西省会太原市,进一步增强了山西、蒙西与中南、华东、华北地区间的联系。据介绍,集大原铁路山西段新建线路总长度为197公里,其中朔州段全长113公里。

交通兴,则百业俱兴。“十四五”是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年,是实现全面转型发展的关键时期。朔州全方位推动高质量发展的蓝图中,描绘了建设对内对外开放的大体系。

“朔州是最具发展潜力的

城市,加快交通建设意义深远、责任重大。”朔州市委书记姜四清表示,将持续扩大开放,向东融入京津冀,向西加快与呼包鄂榆城市群内外联动,加快融入黄河“几字弯”城市群,使朔州在全国构建新发展格局中的优势得到进一步发挥。要聚焦“打造晋北城镇圈,在资源型经济转型中建设现代化塞上绿都”的功能定位,切实增强推进交通基础建设的责任感和紧迫感,以交通建设的大发展带动全市经济社会的大进步。

构建双创全产业链培育体系

朔州市处于推进高质量发展发展的关键期,做实创新平台、集聚创新要素、引育一流团队、培育创新生态的着力点落在加快建设朔州“智创城”上。

朔州市提出,围绕建设朔州“智创城”,构建“创业苗圃+孵化器+加速器产业园”的双创全产业链培育体系,加快布局一批重点实验室、技术创新中心、企业技术中心,大力实施高新技术企业和“专精特新

新”企业倍增计划,重点突破一批关键性技术、前沿技术和共性技术。

“‘智创城’建设是实施创新驱动发展战略、打造‘双创’升级版的重要举措。”姜四清谈道。

在把“智创城”打造成山西省一流孵化器平台、为全省全方位推动高质量发展赋能的同时,朔州市坚持以改革促转型、激活力,部署深化国企改革、开发区“三化三制”和“承诺制+标准制+全代办”、创优营商环境,全面推进“一枚印章管审批”和“最多跑一次”等一批重大改革,推动更多改革挺进山西第一方阵。

例如,朔州市山阴县以经济技术开发区建设为牵引,聚焦新材料、新装备、新产品等“六新”产业,着力强化经济产出、全面赋权、激励约束等,全面深化“承诺制+标准制+全代办”改革,加快“区内事、区内办”进度,不断创优“4321”项目滚动推进模式,推动、引领和保障高质量发展。

10月30日,一批涉及储能、碳基新材料、农牧业、煤机

制造、智能陶瓷、医药卫生、农产品深加工等带动能力强、发展潜力大的新兴产业项目,在朔州市与山西省同步举行开发区2021年第四次“三个一批”活动暨进一步优化营商环境工作推进会上顺利签约、开工、投产。此次活动中,朔州市共签约项目18个,总投资147.9亿元,现场签约10个;开工项目21个,计划总投资41.63亿元;投产项目18个,总投资13.24亿元,预计产值6.99亿元,展现出该市项目建设高质量发展的强劲势头。

朔州市坚持把开发区打造成全市对外开放的主阵地、招商引资的主战场。在朔州经济开发区中小制造业产业集聚园,现代标准化厂房和完善的服务配套设施、“轻资产运营、保姆式服务”的空间场所、“拎包即入驻,上设备即开工”的产业发展新路子,为开发区加速集聚高端优质创新资源、培育壮大新兴产业、促进产业转型升级提供了有力保障。截至目前,该园所有厂房已全部出租完毕,入驻企业22家,标准化厂房出租率达到100%。

地方传真

山东:黄河口国家公园已进入创建实施阶段

划定范围35.23万公顷

本报讯 日前,山东省政府新闻办举行新闻发布会表示,黄河口区域具备了创建国家公园的自然生态条件。目前,黄河口国家公园已进入创建实施阶段,划定范围35.23万公顷,全部位于东营市河口区、垦利区境内。

坚持科学规划,区域范围更加优化。将黄河口区域的黄河三角洲国家级自然保护区、黄河三角洲国家地质公园、黄河口国家森林公园、黄河口生态国家级海洋特别保护区等8处自然保护区进行整合优化,科学划定黄河口国家公园范围。

加强生态保护修复,生物多样性更加丰富。编制实施《山东黄河三角洲国家级自然保护区湿地保护与修复专项规划》,坚持以生态的方式治理生态。2020年以来,组织实施湿地生态保护修复、互花米草治理等9个生态修复项目,生态补水3亿多立方米,退耕还湿、退养还滩7.25万亩,修复各类湿地15.9万亩,初步构建起河、陆、滩、海连片保障。截至目前,该园所有厂房已全部出租完毕,入驻企业22家,标准化厂房出租率达到100%。

态岛29个,黄河口区域生态环境持续改善,生物多样性更加丰富,成为黄(渤)海区域水生生物重要产卵场、越冬场、索饵场和洄游通道。

着力建立长效机制,监督管理更加有力。建设黄河三角洲自然保护区智能化监控系统,实行全天候、多维度、陆海空立体化监控。加强日常巡护和执法监管力度,依法打击滥采乱捕等违法行为。组织开展自然保护区问题整改专项行动,对发现的问题,逐项进行整治,2020年11月底全部整改到位。

强化基础支撑,创建工作更加扎实。组建由5位院士和20名国家公园知名专家组成的专家委员会,聘请国家林草局昆明调查设计院等国家级技术团队,编制了设立黄河口国家公园综合科考报告、符合性认定报告、社会影响评价报告、总体规划等技术成果,起草了《山东省国家公园管理办法》,制定了特许经营、社区共建等专项管理制度规定。

(孙 俨 王咏雪)

成都:56举措推动成渝地区双城经济圈建设

鼓励各区(市)县发挥改革创新主体作用

本报讯 近日,四川省成都市推动成渝地区双城经济圈建设领导小组办公室第二次会议审议通过,正式印发《发挥区(市)县改革创新主体作用推动成渝地区双城经济圈建设工作方案(2021—2025)》(以下简称《方案》)。

《方案》从引领构建双城经济圈发展新格局、建设现代基础设施网络、加快建设现代产业体系、建设具有全国影响力的科技创新中心、打造国际消费中心城市、共筑长江上游生态屏障、打造内陆开放高地、推进城乡融合发展和强化公共服务共建共享9个方面提出区(市)县主体推进的56项重点任务,逐项细化任务举措,逐项落实责任分工。

《方案》明确提出,围绕增强成渝地区双城经济圈核城市和国家中心城市的国际竞争力和区域辐射力,鼓励各区(市)县发挥改革创新主体作用,在落实成渝地区双城经济圈建设部署和“一千多支”发展战略中,坚持战略导向、目标导向、问题导向,找准主攻方向和发力重点实施攻坚

行动,集中运筹要素资源,推动重点领域塑造特色优势、关键环节实现突破发展,为引领打造区域协作高水平样板,推动成渝地区加快建成带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源作出积极贡献。

“以发挥优势、彰显特色、协同发展为导向,着力形成主体功能区差异化错位发展布局和‘一山连两翼’城市发展新格局,突出发挥中心城市引领作用,推进成都眉资同城化发展,共建具有全国影响力的现代化都市圈,促进双城联动、双圈互动,带动成渝地区统筹协同发展。”成都市发展改革委有关负责人说,成都将抢抓成渝地区双城经济圈建设机遇,以全球新一轮科技革命和产业链重塑为契机,坚持以产业生态圈为引领、产业功能区为载体、高品质科创空间为依托,优化、稳定、提升产业链供应链,着力构建高效分工、错位发展、有序竞争、相互融合、具有国际竞争力和区域带动力的现代化开放型产业体系。

(何广丙 赵睿)

图说新闻

钢企货物运输“公转铁” 减少碳排放

日前,天津市新天钢铁集团有限公司“公转铁”项目专用铁路正式开通运营。近年来,天津市积极推进钢铁企业原材料等大宗货物运输“公转铁”,减少因大宗货物公路运输造成的环境污染和道路拥堵。图为工人在投入运营的铁路货运专线上卸车。

新华社记者 赵子硕 摄

构建农村社会安定“微阵地”

河北滦南县探索建立片区综治中心,延伸综合治理触角,有效将矛盾隐患化解在老百姓家门口

□ 兰云

随着农村转型发展,基层社会治理工作日益严峻复杂,矛盾纠纷呈现出主体多元化、利益诉求复杂化、纠纷多样化等特点。今年以来,河北省滦南县程庄镇在社会治理方面不断创新,积极探索建立片区综治中心,抓实三个“微阵地”,延伸综合治理触角,有效将矛盾隐患化解在老百姓家门口,社会综合治理初见成效。

“镇级+片区” 筑牢区域“微阵地”

程庄镇辖47个村,5.3万人口,地域面积广阔,人口众多,社会治理难度较大。对此,程庄镇以镇一级综治中心为轴心,将全镇分为三大综治片区,成立警务室,形成覆盖全域、协调联动的“一机两翼”现代化治理格局。

同时,按照国家标准加强资源配置,派出所下沉警力,整合信访、司法、法律服务、综治、维稳等资源力量,实现端

口前移,合署办公,统筹推进镇域范围内信息民情收集、矛盾纠纷调处、指挥群防群治、维护和谐稳定各项工作,全部发挥镇级综治中心作用,全力打通服务群众“最后一公里”,变群众上访为干部下访。

例如,今年3月,程庄镇党委整合信访、公安、公证等部门十余人深入周庄,合力攻坚遗留大棚承包地问题,最终以抽公正闻的形式将地块全部分给农户,化解了纠缠十余年的重大集体信访隐患。

程庄镇把警务室建在家门口,进行社会治理源头管理,对各类违法犯罪行为和缠访闹访群众形成强有力震慑,成为社会治安的第一防线。据统计,通过工作实践,各类110警情同比下降17.2%,特别是盗窃、诈骗等案件同比分别下降29.6%、78.5%,群众安全感和满意度大大提升。

“警格+网格” 夯实网格“微阵地”

程庄镇将辖区精准划分

为47个网格,全面实施“警格+网格”群防群治机制,形成了纵向贯通、横向互联的综合治理工作网络。

为使综合治理无死角全覆盖,程庄镇以片区综治中心和民警为龙头,统筹组织协调各村网格员和辅警,构建平安建设“共同体”,在网格进行无死角全域全民排查、无缝隙全程监控。同时,把握关键时间节点,对重点人、重点事实行重点盯防,随时掌握动态信息,让问题在网格解决。

“网格”与“警格”实现共享。程庄镇依托村党组织的宣传优势,在重大时间节点有针对性地进行法制宣传,将舆论宣传工作推进到田间地头、餐桌炕头,让广大群众知法守法、敬畏法律。目前,通过网格宣传,全镇完成“反诈中心App”下载任务24,220个。

为扎实推进各项重点工作,程庄镇将应急办、自然资源办、执法队成员吸纳为网格专业力量,实现“网格”与“警格”互联,成立重点工作专班,

统筹推进镇域内秸秆禁烧、散煤治理、疫情防控、安全生产、抗震房改造等重点工作的巡查和整治,节约人力资源、提升工作实效。

“多元+网络” 布局云端“微阵地”

程庄镇研发的“线上询问调解室”微信小程序,全面依托“雪亮工程”等网络科技,进行“智慧”管理。

程庄镇结合“互联网+社会治理”平台建设,打造集汇集群众诉求、统筹社会管理、实施跨部门跨层级综合指挥为一体的网络平台。群众通过视频进行调解,实现信息共享、异地处理、联动治理,促进各类问题及时研判、快速响应。今年4月,该镇东胡村一位村民在东黄村务工意外死亡,综治中心迅速启动处置程序,各部门线上线下协调联动,促成涉事双方签订调解协议,仅用3天就剔除了这起一触即发的信访隐患。

“线上询问调解室”微信

小程序接受群众投诉、求助、反馈、监督,各职能部门不分地域对政策问题进行线上讲解,对苗头性问题提前介入处置,真正把社会治理的触角延伸到老百姓“掌中”,实现了“线上记录、全程留痕”,推动各类信息一点式查询、重点目标一键式查控、隐患问题一站式解决,切实抓实源头预防,做到标本兼治。

依托“雪亮工程”平台建设,程庄镇主要街道共安装191个高清摄像头,实现辖区视频监控点位全覆盖。今年7月,通过高点视频取证,依法对西胡村非法采砂进行处理,调解了群众纠纷。

程庄镇用心、用情、用力开展综合治理工作,化解了5个信访及3个重大集体访隐患;通过“微阵地”推动力量下沉,主动服务,着力化解群众的操心事、烦心事、揪心事,实现“降警情、减诉源、化信访、扫黑恶”的综合治理目标,确保人民安居乐业,社会安定有序。

湖南江华:“五联系五到户”办实事解民忧

变群众找上门为干部来“敲门”

本报讯 近日,来自湖南省永州市江华瑶族自治县的消息称,该县深入开展9000名党员干部“五联系五到户”活动,变群众找上门为干部来“敲门”,形成“我为群众办实事”的长效机制,不断提升群众的获得感和幸福感。

建立“五联系五到户”制度,即“联系项目、联系企业、联系小(社)区、联系创文责任区、联系村”和“党员联系到户、民情走访到户、产业联结到户、政策落实到户、精准服务到户”。采取“必到+必知”“走访+回访”“线上+线下”相结合的方式,每名党员干部联系易返贫致贫户、五保低保户、空巢老人户等5户以上,做到家庭下沉,主动服务,着力化解群众的操心事、烦心事、揪心事,实现“降警情、减诉源、化信访、扫黑恶”的综合治理目标,确保人民安居乐业,社会安定有序。

次,宣传发放就业、医疗、教育、创城创卫等惠民政策5万余份,架起连心桥,入门更入心。

健全完善全程记录、分类办理制度。面对面倾听群众心声、贴心了解群众需求,收集群众对党组织班子建设、村庄发展等方面的意见建议,发放便民服务连心卡8.6万张,收集整理意见建议3000余件,作为制定工作计划和发展蓝图的重要依据。聚焦群众关注的急难愁盼问题,实行项目管理、清单式推进、分类式解决。棘手难题和重点项目,通过上传线上平台、转交职能部门等进行统一办理、协同解决。目前,全县党员干部认领群众“急难愁盼”问题3573个,已经解决3530个,现场解决各类问题340个,督促职能部门限期解决难点问题135个,深入企业现场办公230余次,协调解决问题157个。

(程虹 杨丁香)